



**СЄВЕРОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЄВЕРОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації
начальника районної військової адміністрації

10 серпня 2023р.

Сєвєродонецьк

№ *66*

Про внесення змін до Програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Сєвєродонецького району на 2021-2024 роки, затвердженої розпорядженням голови районної державної адміністрації – районної військової адміністрації від 09.06.23 року № 47 «Про внесення змін до Програми розвитку цивільного захисту Сєвєродонецького району на 2021-2024 роки, затвердженої рішенням Сєвєродонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4

Керуючись статтею 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Законом України «Про правовий режим воєнного стану», указами Президента України від 24.02.2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX, від 14.03.2022 № 133/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 15.03.2022 № 2119-IX, від 18.04.2022 № 259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 21.04.2022 № 2212-IX, від 17.05.2022 № 341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 22.05.2022 № 2263-IX, від 12.08.2022 № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 15.08.2022 № 2500-IX, від 07.11.2022 № 757/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 16.11.2022 № 2738-IX, від 06.02.2023 №58/2023 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 07.02.2023 № 2915-IX, від 01.05.2023 № 254/2023 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 02.05.2023 № 3057-IX, від 26.07.2023 № 451/2023 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні»,

затвердженням Законом України від 27.07.2023 № 3275-IX, Кодексом цивільного захисту України від 02.10.2012 № 5403-VI (зі змінами), Бюджетним кодексом України від 08.07.2010 № 2456-VI (зі змінами), розпорядженням голови районної державної адміністрації – начальника районної військової адміністрації від 10.08.2023 № 65 «Про внесення змін до розпорядження голови райдержадміністрації від 11.08.2021 № 295 «Про затвердження номенклатури та обсягів матеріального резерву для попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій, та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню на території Северодонецького району»,
зобов'язую:

внести зміни до Програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Северодонецького району на 2021-2024 роки, затвердженої розпорядженням голови районної державної адміністрації – районної військової адміністрації від 09.06.2023 року № 47 «Про внесення змін до Програми розвитку цивільного захисту Северодонецького району на 2021-2024 роки, затвердженої рішенням Северодонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4» шляхом викладення Програми та додатку 1 в новій редакції, що додається.

Голова районної державної
адміністрації – начальник
районної військової адміністрації



Роман ВЛАСЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови районної
державної адміністрації – начальника
районної військової адміністрації

від 10 серпня 2023 № 66

Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації
наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового
характеру на деокупованих територіях
Сєвєродонецького району на 2021-2024 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1. **Назва:** Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Северодонецького району на 2021-2024 роки(далі - Програма).
2. **Підстава для розроблення:**у зв'язку зі змінами адміністративно-територіального устрою України.
3. **Ініціатор розроблення Програми:** Северодонецька районна державна адміністрація.
4. **Розробник Програми:**Северодонецька районна державна адміністрація.
5. **Співрозробники Програми:** Северодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області.
6. **Відповідальний виконавець Програми:** Северодонецька райдержадміністрація.
7. **Учасники Програми:** Северодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області, територіальні громади, підприємства, установи та організації Северодонецького району, військова частина А7364, військова частина А7284.
8. **Термін реалізації Програми:** 2021-2024 роки.
9. **Перелік бюджетів, що залучаються до виконання Програми:** державний, обласний та районний бюджети, кошти підприємств та інші не заборонені законодавством України джерела фінансування.
10. **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми:**
за рахунок коштів районного бюджету – 3064,80 тис. грн.;
за рахунок коштів Кімонікс Інтернешнл Інк. / Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні» – 1269,76 тис. грн.
Всього: на суму – 4334,58 тис. грн.

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У сфері цивільного захисту України згідно із законодавством передбачено одночасне функціонування системи Цивільної оборони України, єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, а також єдиної системи цивільного захисту, створення якої не було завершено.

За масштабами розвитку техногенної сфери, насиченістю техногенно-небезпечними підприємствами Луганська область посідає одне з перших місць в Україні, а за основними видами небезпеки по регіонах, з урахуванням щільності населення, вона входить до трійки регіонів з критичним рівнем небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

Севєродонецький район входить до складу Луганської області та розташований на її сході.

Після повномасштабного вторгнення агресора на територію України, населені пункти Севєродонецького району прийняли бій одними з перших, в результаті чого більша частина району зазнала дуже важких руйнувань.

Наразі повністю відсутнє водо-, тепло-, газопостачання, зруйновано значну кількість об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду. Після деокупації території Севєродонецького району з метою забезпечення першочергових дій для організації роботи аварійних бригад, комісій з обстеження, працівників ДСНС, піротехнічних груп та інших осіб, задіяних в оперативній роботі відновлення життєдіяльності району, розпорядженням голови райдержадміністрації від 03 жовтня 2022 року № 27 було створено Севєродонецький районний координаційний штаб з питань деокупованих територій та затверджено «План дій щодо життєзабезпечення деокупованих населених пунктів на території Севєродонецького району Луганської області».

В результаті бойових дій (надзвичайної ситуації військового характеру) на території України значна частина мешканців тимчасово окупованих територій Севєродонецького району, його населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення, перемістились до інших населених пунктів по всій території України. Вирішення проблем соціального захисту внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) є одним із найважливіших питань. Для забезпечення надання допомоги таким особам, на підставі розпорядження голови районної державної адміністрації – начальника районної військової адміністрації від 01.08.2022 № 18 та від 10.10.2022 № 31 утворено Координаційні центри надання допомоги ВПО Севєродонецького району Луганської області в Івано-Франківській і Чернівецькій областях. У зв'язку із цим, існує необхідність проведення певних заходів, спрямованих на соціальну адаптацію та підтримку ВПО.

На території району розташовувалось 299 потенційно небезпечних об'єктів, 28 з них хімічно небезпечні.

Серед вищезазначених об'єктів особливу техногенну загрозу несли: ПрАТ «Севєродонецьке об'єднання Азот», ТОВ «НВО «Севєродонецький

Склопластик», ТОВ «НВП «Зоря», Рубіжанський казенний хімічний завод «Зоря» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до I ступня;

склад зберігання рідкого хлору на дільниці управління по експлуатації Західної фільтрувальної станції КП «Попаснянський районний водоканал», ПрАТ «ЛИНІК» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до II ступня;

приватне підприємство «Хімпостачальник» – об'єкт віднесено за ступенем хімічної небезпеки до III ступня;

21 хімічно-небезпечний об'єкт району відносились за ступенем хімічної небезпеки до IV ступня.

Після початку військових дій, застосування проти України засобів масового ураження та здійснення терористичних актів з боку агресора та окупації Северодонецького району, важко прогнозувати можливі пошкодження та руйнування відповідних підприємств але невідкладні заходи з обстеження та оцінки становища будуть виконані одразу після деокупації відповідних територій.

Також для захисту населення, органів управління та сил цивільного захисту району застосовувались захисні споруди цивільного захисту (цивільної оборони). На обліку в Северодонецькому районі знаходилося 251 захисна споруда цивільного захисту (далі – ЗСЦЗ), з яких готові до використання за призначенням були – 35 ЗСЦЗ, обмежено готові до використання за призначенням – 101 ЗСЦЗ та не готові до використання за призначенням – 115 ЗСЦЗ. 16 ЗСЦЗ постійно підтоплювались ґрунтовими водами. На разі значна частина зруйнована або не придатна до використання.

Для оповіщення та інформування населення району про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій в районі існувала автоматизована система централізованого оповіщення (далі – АСЦО). На разі АСЦО на території Северодонецького району знаходиться з великою долею вірогідності в непридатному для використання технічному стані.

Порядком створення і використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 755, номенклатура та обсяги матеріальних резервів визначаються та затверджуються відповідними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та керівниками підприємств. Номенклатура та обсяги матеріальних резервів визначаються та затверджуються відповідними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та керівниками підприємств.

Виконується робота з актуалізації, внесення змін та поповнення необхідним устаткуванням в матеріальний резерв Северодонецького району. Всі наявні матеріальні резерви громад, будуть задіяні на виконання планів запланованих після деокупації Северодонецького району.

Таким чином, в районі існують такі проблеми:
військова агресія російської федерації проти України;
окуповані території Северодонецького району;

руйнування об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду, питання забезпечення автономними джерелами електроживлення;

питання отримання ВПО Луганської області (зокрема Северодонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення.

питання розгортання пунктів обігріву, пунктів незламності та забезпечення їх всім необхідним обладнанням;

у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України є велика потреба у спеціальному обладнанні, засобах зв'язку, спеціальній техніці, будівельних матеріалах та іншому для належного виконання всіх запланованих заходів з відновлення, після деокупації територій Северодонецького району;

не працює система оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

питання відновлювання фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони).

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Северодонецького району та сил цивільного захисту для ліквідації надзвичайної ситуації військового характеру, в подальшому зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
наявність нормативної бази щодо розмежування функцій між управлінням з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрацій та Головним управлінням ДСНС України в Луганській області; високий рівень професійної підготовки особового складу аварійно-рятувальних підрозділів; наявність кваліфікованих спеціалістів та їх готовність розпочати відновлювальні роботи; можливість залучення міжнародних організацій до співпраці.	військова агресія російської федерації проти України; окуповані території Северодонецького району; руйнування інфраструктури частини базування ДСНС, заклади охорони здоров'я; недостатня робота органів місцевого самоврядування щодо створення матеріальних резервів потреба в створенні автоматизованої системи централізованого оповіщення;
Можливості (O)	Загрози (T)
зменшення кількості постраждалого та загиблого населення в надзвичайних ситуаціях;	недостатній рівень готовності населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій військового характеру;

підвищення оперативності реагування на надзвичайні ситуації; значне підвищення рівня інформованості населення про надзвичайні ситуації; вдосконалення системи підготовки високопрофесійних фахівців з питань цивільного захисту вдосконалення формування та доцільне використання матеріального резерву; створення сучасних систем оповіщення, відновлення фонду ЗСЦЗ відповідно до законодавства	забруднення територій вибухонебезпечними предметами; низький рівень прогнозованості виникнення надзвичайних ситуацій; високий рівень форс-мажорних обставин при виникненні надзвичайних ситуацій.
--	--

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем

Розв'язати проблему з відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Северодонецького району можливо через створення ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту на основі системи Цивільної оборони України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації для забезпечення діяльності у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій

Розв'язання сприятиме:

- відновленню:
 єдиної системи управління процесами цивільного захисту на районному рівні;
 ефективних сил цивільного захисту району;
- забезпеченню матеріально-технічного переоснащення органів управління та підрозділів цивільного захисту енергоефективним обладнанням;

Матеріально-технічні та фінансові ресурси визначаються реальними потребами реалізації конкретних завдань, які є складовими Програми, відповідно до належних правил і норм.

Виконання програми здійснюється одним етапом, яким передбачається:

- вдосконалити:
 систему управління процесами цивільного захисту та структуру сил цивільного захисту;
 механізм взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту та реагування на надзвичайні ситуації;

структуру та забезпечити належний рівень оснащеності аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних служб (формувань) району;

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій Сєвєродонецького району;

матеріальні резерви для запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків;

провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

забезпечити утримання, збереження та розвиток фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

відновити району систему централізованого оповіщення;

запровадити ефективний організаційно-фінансовий механізм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захисту населення і територій від їх наслідків.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом 2021-2024 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Забезпечити виконання заходів з обстеження, виявлення, вилучення та знищення вибухонебезпечних предметів;

2. Забезпечити функціонування системи зв'язку, збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації між посадовими особами залученими до виконання Плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції.

3. Організувати функціонування цілодобових стаціонарних пунктів обігріву населення незалежно від суттєвого зниження температури повітря, забезпечити функціонування пунктів незламності, облаштування пунктів видачі гуманітарної допомоги тощо.

4. Організувати доставки матеріального резерву на деокуповані території району, доставку гуманітарної допомоги мешканцям деокупованих територій;

до моменту деокупації району – налагодити оперативне надання ВПО Луганської області (зокрема Сєвєродонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення шляхом виїзду працівників за місцем проживання маломобільного населення або організації централізованого надання допомоги.

5. Налагодити оперативне надання ВПО Луганської області (зокрема Сєвєродонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення (забезпечення виїзду працівників за місцем проживання або організація централізованого надання допомоги).

6. Організувати відновлення функціонування комунальних спеціалізованих служб цивільного захисту Сєверодонецького району;

7. Провести перевірку стану готовності об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, зокрема споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів до використання за призначенням. Забезпечити належне утримання у постійній готовності захисних споруд цивільного захисту для укриття персоналу суб'єктів господарювання, що забезпечують життєдіяльність населених пунктів та об'єктів критичної інфраструктури;

8. Відновити місцеві автоматизовані системи централізованого оповіщення населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;

9. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій району від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

10. Налагодити співпрацю з міжнародними неурядовими гуманітарними організаціями для отримання допомоги для поповнення матеріального резерву, необхідними матеріально-технічними засобами.

Виконання заходів Програми дозволить:

- відновити функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Сєверодонецького району;
- надасть змогу ефективно виконувати заходи, передбачені Планом першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції;
- вдосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації за рахунок матеріальних резервів для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;
- поступово вирішити основні проблеми і зменшити рівень соціальної напруги серед ВПО;
- забезпечити належний рівень безпеки населення;

VI. Ресурсне забезпечення

Конкретні обсяги фінансування заходів Програми визначаються щороку під час затвердження районного бюджету, з огляду на обсяг фінансових ресурсів, врахованих у складі видатків, що враховуються під час визначення міжбюджетних трансфертів, та фінансову спроможність відповідних бюджетів.

Відповідно до підписаного Меморандуму про взаєморозуміння щодо надання технічної допомоги між Кімонікс Інтернешнл Інк. / Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні» та Сєверодонецька районна державна адміністрація – Сєверодонецька районна військова адміністрація, ресурсне забезпечення буде змінюватись в процесі виконання програми.

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис. грн	У тому числі по роках			
		2021	2022	2023	2024
Районний бюджет	3064,80	200,00	260,00	2404,80	200,00
Кімонікс Інтернешнл Інк./ Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні»	1269,76	-	-	1269,76	-
Всього	4334,56	200,00	260,00	3674,56	200,00

VII. Організація управління та контролю

Контроль за виконанням Програми здійснюється райдержадміністрацією.

VIII. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання заходів Програми дозволить:

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Северодонецького району;

районний матеріальний резерв для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;

районну автоматизовану систему централізованого оповіщення;

- поступово вирішити основні проблеми і зменшити рівень соціальної напруги серед ВПО;

- провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

- забезпечити належний рівень безпеки населення;

Завідувач сектору
оборонної роботи, цивільного захисту,
взаємодії з правоохоронними органами



Сергій АНДРЕЙЧУК

Заходи районної програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації
наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на
деокупованих територіях
Севєродонецького району на 2021-2024 роки

№	Види заходів	Виконавці	Загальні обсяги фінансування (тис. грн)				ВСЬО ГО (тис. грн)
			2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Забезпечення придбання паливно-мастильних матеріалів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Севєродонецького району	Севєродонецька районна державна адміністрація	200,00	175,00	100,00	200,00	675,00
2.	Забезпечення придбання баків пластикових (єврокуб 1000 л) для зберігання паливно-мастильних матеріалів та оперативного використання для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Севєродонецького району			25,00			25,00
3.	Забезпечення організації функціонування цілодобових стаціонарних	Севєродонецька районна державна адміністрація, Севєродонецьке	-			-	1 478,76

	пунктів обігріву населення незалежно від суттєвого зниження температури повітря та забезпечення функціонування пунктів незламності облаштування пунктів видачі гуманітарної допомоги тощо (придбання портативних зарядних електростанцій-інверторів потужністю 600Вт, акумулятор LiFePO4, ТелевизорXiaomiMi TV Q1E 55"; генераторів та іншого необхідного обладнання; Намет Бензиновий генератор 7 кВт. Електричний обігрівач UFO Електрична ковдра Спальник Ліхтар Електричний чайник Мікрохвильова піч Термос Електрична плита Пальник газовий Кулер для води Електрична теплова гармата Індукційна плита Водонагрівач	районнеуправління ГУ ДСНС, військова частина А7364, військова частина А7284					
			60,00		49,00		
					100,00		
					384,08		
					240,00		
					87,44		
					114,24		
					151,92		
					89,10		
					32,40		
					31,95		
					80,00		
					4,44		
					4,030		
					13,20		
					7,46		
					14,70		
					14,80		
4.	Організація доставки матеріального резерву на деокуповані території району,	Севєродонецька районна державна адміністрація					1935,00

	доставка гуманітарної допомоги мешканцям деокупованих територій; до моменту деокупації району - налагодження оперативного надання ВПО Луганської області (зокрема Северодонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення шляхом виїзду працівників за місцем проживання маломобільного населення або організація централізованого надання допомоги (придбання автомобіля: легковий автомобіль модель OPEL Zafira Life BHDi 177 AT8 BSN або легковий автомобіль модель CITROEN Space Tourer Business; пенсійний збір та платні послуги сервісних центрів МВС; страхування автомобіля)				1840,00		
					92,70		
					2,30		
5.	Забезпечення виконання заходів з обстеження,	Северодонецька районна державна	-	-	-	-	-

	виявлення, вилучення та знищення вибухонебезпечних предметів	адміністрація, Сєвєродонецьке районне управління ГУ ДСНС, військова частина А7364, військова частина А7284					
6.	Забезпечити функціонування системи зв'язку, збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації між посадовими особами про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій (придбання рацій Motorola Moto TRBO R7)	Сєвєродонецька районна державна адміністрація	-	-	220,80	-	220,80
		ВСЬОГО	200,00	260,00	3674,56	200,00	4334,56