



**СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації
начальника районної військової адміністрації

01 січня 2025 р.

Сіверськодонецьк

№ *3*

Про продовження дії і внесення змін до Програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру, на деокупованих територіях Северодонецького району на 2021-2024 роки (зі змінами), затвердженої рішенням Северодонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4»

Відповідно до статей 6, 27, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», указів Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-ІХ, від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», Кодексом цивільного захисту України,
зобов'язую:

1. Продовжити дію Програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру, на деокупованих територіях Северодонецького району на 2021-2024 роки (зі змінами), затвердженої рішенням Северодонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4», (далі – Програма), до 2026 року.

2. Внести зміни до Програми, виклавши її в новій редакції, що додається.

Голова районної державної
адміністрації – начальник
районної військової адміністрації

Роман ВЛАСЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови районної
державної адміністрації – начальника
районної військової адміністрації

01 січня 2025 р. № 3

Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації
наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового
характеру, на деокупованих територіях
Сіверськодонецького району на 2021-2026 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1. Назва: Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Сіверськодонецького району на 2021-2026 роки (далі - Програма).

2. Підстава для розроблення: у зв'язку зі змінами адміністративно-територіального устрою України.

3. Ініціатор розроблення Програми: Сіверськодонецька районна державна адміністрація.

4. Розробник Програми: Сіверськодонецька районна державна адміністрація.

5. Співрозробники Програми: Сіверськодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області.

6. Відповідальний виконавець Програми: Сіверськодонецька районна державна адміністрація.

7. Учасники Програми: Сіверськодонецька районна державна адміністрація, Сіверськодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області, територіальні громади, підприємства, установи та організації Сіверськодонецького району, Новопокровська селищна військова адміністрація Старобільського району Луганської області, військова частина А7364, військова частина А7284.

8. Термін реалізації Програми: 2021-2026 роки.

9. Перелік бюджетів, що залучаються до виконання Програми: державний, обласний та районний бюджети, кошти підприємств та інші не заборонені законодавством України джерела фінансування.

10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми:

за рахунок коштів районного бюджету – 3064,80 тис. грн.;

за рахунок коштів Кімонікс Інтернешнл Інк./ Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні» - 1269,76 тис. грн.

Всього: на суму – 4334,58 тис. грн.

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У сфері цивільного захисту України згідно із законодавством передбачено одночасне функціонування системи Цивільної оборони України, єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, а також єдиної системи цивільного захисту, створення якої не було завершено.

За масштабами розвитку техногенної сфери, насиченістю техногенно-небезпечними підприємствами Луганська область посідає одне з перших місць в Україні, а за основними видами небезпеки по регіонах, з урахуванням щільності населення, вона входить до трійки регіонів з критичним рівнем небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

Сіверськодонецький район входить до складу Луганської області та розташований на її сході.

Після повномасштабного вторгнення агресора на територію України, населені пункти Сіверськодонецького району прийняли бій одними з перших, в результаті чого більша частина району зазнала дуже важких руйнувань.

Наразі повністю відсутнє водо-, тепло-, газопостачання, зруйновано значну кількість об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду. Після деокупації території Сіверськодонецького району з метою забезпечення першочергових дій для організації роботи аварійних бригад, комісій з обстеження, працівників ДСНС, піротехнічних груп та інших осіб, задіяних в оперативній роботі відновлення життєдіяльності району, розпорядженням голови райдержадміністрації від 03 жовтня 2022 року № 27 було створено Сіверодонецький районний координаційний штаб з питань деокупованих територій та затверджено «План дій щодо життєзабезпечення деокупованих населених пунктів на території Сіверодонецького району Луганської області».

В результаті бойових дій (надзвичайної ситуації військового характеру) на території України значна частина мешканців тимчасово окупованих територій Сіверськодонецького району, його населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та населених пунктів, що розташовані на лінії зіткнення, перемістились до інших населених пунктів по всій території України. Вирішення проблем соціального захисту внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО) є одним із найважливіших питань. Для забезпечення надання допомоги таким особам, на підставі розпорядження голови районної державної адміністрації - начальника районної військової адміністрації від 01.08.2022 № 18 та від 10.10.2022 № 31 утворено Координаційні центри надання допомоги ВПО Сіверськодонецького району Луганської області в Івано-Франківській і Чернівецькій областях. У зв'язку із цим, існує необхідність проведення певних заходів, спрямованих на соціальну адаптацію та підтримку ВПО.

На території району розташовувалось 299 потенційно небезпечних об'єктів, 28 з них хімічно небезпечні.

Серед вищезазначених об'єктів особливу техногенну загрозу несли: ПрАТ «Сіверодонецьке об'єднання Азот», ТОВ «НВО «Сіверодонецький

Склопластик», ТОВ «НВП «Зоря», Рубіжанський казенний хімічний завод «Зоря» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до I ступня;

склад зберігання рідкого хлору на ділянці управління по експлуатації Західної фільтрувальної станції КП «Попаснянський районний водоканал», ПрАТ «ЛИНІК» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до II ступня;

приватне підприємство «Хімпостачальник» – об'єкт віднесено за ступенем хімічної небезпеки до III ступня;

21 хімічно-небезпечний об'єкт району відносились за ступенем хімічної небезпеки до IV ступня.

Після початку військових дій, застосування проти України засобів масового ураження та здійснення терористичних актів з боку агресора та окупації Сіверськодонецького району, важко прогнозувати можливі пошкодження та руйнування відповідних підприємств але невідкладні заходи з обстеження та оцінки становища будуть виконані одразу після деокупації відповідних територій.

Також для захисту населення, органів управління та сил цивільного захисту району застосовувались захисні споруди цивільного захисту (цивільної оборони). На обліку в Сіверськодонецькому районі знаходилося 251 захисна споруда цивільного захисту (далі – ЗСЦЗ), з яких готові до використання за призначенням були – 35 ЗСЦЗ, обмежено готові до використання за призначенням – 101 ЗСЦЗ та неготові до використання за призначенням – 115 ЗСЦЗ. 16 ЗСЦЗ постійно підтоплювались ґрунтовими водами. На разі значна частина зруйнована або не придатна до використання.

Для оповіщення та інформування населення району про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій в районі існувала автоматизована система централізованого оповіщення (далі – АСЦО). На разі АСЦО на території Сіверськодонецького району знаходиться з великою долею вірогідності в непридатному для використання технічному стані.

Порядком створення і використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків визначається, постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 755 (зі змінами),

Таким чином, в районі існують такі проблеми:

військова агресія російської федерації проти України;

окуповані території Сіверськодонецького району;

руйнування об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду, питання забезпечення автономними джерелами електроживлення;

питання отримання ВПО Луганської області (зокрема Сіверськодонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення.

питання розгортання пунктів обігріву, пунктів незламності та забезпечення їх всім необхідним обладнанням;

у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України є велика потреба у спеціальному обладнанні, засобах зв'язку, спеціальній техніці,

будівельних матеріалах та іншому для належного виконання всіх запланованих заходів з відновлення, після деокупації територій Сіверськодонецького району;
 не працює система оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;
 питання відновлювання фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони).

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Сіверськодонецького району та сил цивільного захисту для ліквідації надзвичайної ситуації військового характеру, в подальшому зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
наявність нормативної бази щодо розмежування функцій між управлінням з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрацій та Головним управлінням ДСНС України в Луганській області; високий рівень професійної підготовки особового складу аварійно-рятувальних підрозділів; наявність кваліфікованих спеціалістів та їх готовність розпочати відновлювальні роботи; можливість залучення міжнародних організацій до співпраці.	військова агресія російської федерації проти України; окуповані території Сіверськодонецького району; руйнування інфраструктури частини базування ДСНС, заклади охорони здоров'я; недостатня робота органів місцевого самоврядування щодо створення матеріальних резервів потреба в створенні автоматизованої системи централізованого оповіщення;
Можливості (O)	Загрози (T)
зменшення кількості постраждалого та загиблого населення в надзвичайних ситуаціях; підвищення оперативності реагування на надзвичайні ситуації; значне підвищення рівня інформованості населення про надзвичайні ситуації; вдосконалення системи підготовки високопрофесійних фахівців з питань цивільного захисту вдосконалення формування та доцільне використання місцевих матеріальних резервів; створення сучасних систем оповіщення, відновлення фонду ЗСЦЗ відповідно до законодавства.	недостатній рівень готовності населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій військового характеру; забруднення територій вибухонебезпечними предметами; низький рівень прогнозованості виникнення надзвичайних ситуацій; високий рівень форс-мажорних обставин при виникненні надзвичайних ситуацій.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем

Розв'язати проблему з відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Сіверськодонецького району можливо через створення ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту на основі системи Цивільної оборони України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації для забезпечення діяльності у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій

Розв'язання сприятиме:

- відновленню:

єдиної системи управління процесами цивільного захисту на районному рівні;

ефективних сил цивільного захисту району;

забезпеченню матеріально-технічного переоснащення органів управління та підрозділів цивільного захисту енергоефективним обладнанням;

Матеріально-технічні та фінансові ресурси визначаються реальними потребами реалізації конкретних завдань, які є складовими Програми, відповідно до належних правил і норм.

Виконання програми здійснюється поетапно, та передбачає:

- вдосконалити:

систему управління процесами цивільного захисту та структуру сил цивільного захисту;

механізм взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту та реагування на надзвичайні ситуації;

структуру та забезпечити належний рівень оснащеності аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних служб (формувань) району;

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій Сіверськодонецького району;

наповнення місцевих матеріальних резервів для запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків;

провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

забезпечити утримання, збереження та розвиток фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

відновити місцеву автоматизовану систему централізованого оповіщення;

запровадити ефективний організаційно-фінансовий механізм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захисту населення і територій від їх наслідків.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом 2021-2026 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Забезпечити виконання заходів з обстеження, виявлення, вилучення та знищення вибухонебезпечних предметів;

2. Забезпечити функціонування системи зв'язку, збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації між посадовими особами залученими до виконання Плану першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції.

3. Організувати функціонування цілодобових стаціонарних пунктів обігріву населення незалежно від суттєвого зниження температури повітря, забезпечити функціонування пунктів незламності, облаштування пунктів видачі гуманітарної допомоги тощо.

4. Організувати доставки гуманітарної допомоги мешканцям деокупованих територій;

5. Налагодити оперативне надання ВПО Луганської області (зокрема Сіверськодонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги, для маломобільних груп населення забезпечення виїзду працівників за місцем проживання або організація централізованого надання допомоги.

6. Організувати відновлення функціонування спеціалізованих служб цивільного захисту Сіверськодонецького району;

7. Провести перевірку стану готовності об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, зокрема споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів до використання за призначенням. Забезпечити належне утримання у постійній готовності захисних споруд цивільного захисту для укриття персоналу суб'єктів господарювання, що забезпечують життєдіяльність населених пунктів та об'єктів критичної інфраструктури;

8. Відновити місцеві автоматизовані системи централізованого оповіщення населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;

9. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій району від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

10. Налагодити співпрацю з міжнародними неурядовими гуманітарними організаціями для отримання допомоги для поповнення місцевих матеріальних резервів, необхідними матеріально-технічними засобами.

Виконання заходів Програми дозволить:

- відновити функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Сіверськодонецького району;
- забезпечити можливість ефективно виконувати заходи, передбачені Планом першочергових дій із стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції;
- вдосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації за рахунок матеріальних резервів для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;
- поступово вирішити основні проблеми і зменшити рівень соціальної напруги серед ВПО;
- забезпечити належний рівень безпеки населення;

VI. Ресурсне забезпечення

Конкретні обсяги фінансування заходів Програми визначаються щороку під час затвердження районного бюджету, з огляду на обсяг фінансових ресурсів, врахованих у складі видатків, що враховуються під час визначення міжбюджетних трансфертів, та фінансову спроможність відповідних бюджетів.

Відповідно до підписаного Меморандуму про взаєморозуміння щодо надання технічної допомоги між Кімонікс Інтернешнл Інк./ Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні» та Сєверодонецька районна державна адміністрація – районна військова адміністрація, ресурсне забезпечення буде змінюватись в процесі виконання програми.

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис. грн	У тому числі по роках					
		2021	2022	2023	2024	2025	2026
Районний бюджет	3064,80	200,00	260,00	2404,80	200,00	-	-
Кімонікс Інтернешнл Інк./ Програма USAID «Демократичне врядування у Східній Україні»	1269,76	-	-	1269,76	-	-	-
Всього	4334,56	200,00	260,00	3674,56	200,00	-	-

VII. Організація управління та контролю

Контроль за виконанням Програми здійснюється райдержадміністрацією.

VIII. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання заходів Програми дозволить:

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Сіверськодонецького району;

матеріальні резерви для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;

районну автоматизовану систему централізованого оповіщення;

- поступово вирішити основні проблеми і зменшити рівень соціальної напруги серед ВПО;

- провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

- забезпечити належний рівень безпеки населення;

Завідувач сектору
оборонної роботи, цивільного захисту,
взаємодії з правоохоронними органами

Сергій АНДРЕЙЧУК

Заходи районної програми розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі
військового характеру на деокупованих територіях
Сіверськодонецького району на 2021-2026 роки

№	Види заходів	Виконавці	Загальні обсяги фінансування (тис.грн.)						ВСЬОГО (тис. грн.)
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7			8
1.	Забезпечення придбання паливно-мастильних матеріалів для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Сіверськодонецького району	Сіверськодонецька районна державна адміністрація	200,00	175,00	100,00	200,00	-	-	675,00
2.	Забезпечення придбання баків пластикових (сврокуб 1000 л.) для зберігання паливно-мастильних матеріалів та оперативного використання для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Сіверськодонецького району	Сіверськодонецька районна державна адміністрація		25,00			-	-	25,00
3.	Забезпечення організації функціонування цілодобових стаціонарних пунктів обігріву населення незалежно від суттєвого зниження температури повітря та забезпечення функціонування пунктів незламності облаштування пунктів видачі гуманітарної допомоги тощо (придбання портативних зарядних електростанцій- інверторів потужністю 600Вт, акумулятор LiFePO4, ТелевизорXiaomiMi TV Q1E 55"; генераторів та іншого необхідного обладнання; Намет Бензиновий генератор 7 кВт.	Сіверськодонецька районна державна адміністрація, Сіверськодонецьке районне управління ГУ ДСНС (за згодою), військова частина А7364 (за згодою), військова частина А7284 (за згодою)	-	60,00	49,00 100,00 384,08 240,00	-	-	-	1 478,76

	Електричний обігрівач UFO Електрична ковдра Спальник Ліхтар Електричний чайник Мікрохвильова піч Термос Електрична плита Пальник газовий Кулер для води Електрична теплова гармата Індукційна плита Водонагрівач				87,44 114,24 151,92 89,10 32,40 31,95 80,00 4,44 4,030 13,20 7,46 14,70 14,80				
4.	Організація доставки матеріальних резервів на деокуповані території району, доставка гуманітарної допомоги мешканцям деокупованих територій; до моменту деокупації району - налагодження оперативного надання ВПО Луганської області (зокрема Сіверськодонецького району) гуманітарної допомоги, соціальних послуг, юридичних консультацій, отримання різних видів допомоги маломобільними групами населення шляхом виїзду працівників за місцем проживання маломобільного населення або організація централізованого надання допомоги (придбання автомобіля: легковий автомобіль модель OPEL ZafiraLifeBHDi 177 AT8 BSN або легковий автомобіль модель CITROEN SpaceTourer Business; пенсійний збір та платні послуги сервісних центрів МВС; страхування автомобіля)	Сіверськодонецька районна державна адміністрація			1840,00 92,70 2,30		-	-	1935,00

5.	Забезпечення виконання заходів з обстеження, виявлення, вилучення та знищення вибухонебезпечних предметів	Сіверськодонецька районна державна адміністрація, Сіверськодонецьке районне управління ГУ ДСНС (за згодою), військова частина А7364 (за згодою), військова частина А7284 (за згодою)	-	-	-	-	-	-	-
6.	Забезпечити функціонування системи зв'язку, збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації між посадовими особами про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій (придбання рацій Motorola MotoTRBO R7)	Сіверськодонецька районна державна адміністрація	-	-	220,80	-	-	-	220,80
7.	Інформаційно – аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань безпеки життєдіяльності населення	Сіверськодонецька районна державна адміністрація	-	-	-	-	-	-	-
8.	Забезпечення організації та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо запобігання ризикам, пов'язаним з вибухонебезпечними предметами чи підозрілими предметами, та правил поведінки з такими предметами	Сіверськодонецька районна державна адміністрація	-	-	-	-	-	-	-
9.	Організація та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення готовності органів управління, сил та засобів ІЗ ЄДСІЗ, до виконання завдань за призначенням		-	-	-	-	-	-	-
		ВСЬОГО	200,00	260,00	3674,56	200,00	-	-	4334,56