**ПАСПОРТ**

**районної програми**

**1. Назва**

Програма економічного і соціального розвитку Попаснянського району на 2019 рік

**2. Підстава для розроблення**

Програма економічного і соціального розвитку Попаснянського району на 2019 рік (далі – Програма ) розроблена на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621 “Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету” у редакції Постанови КМУ від 29.06.2011 №702 та відповідно до п.2 частини третьої статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», пунктів 1, 2 Указу Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій». Законодавчим підґрунтям для розроблення Програми є закони України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного та соціального розвитку України» від 23.03.2000 №1602-Ш і «Про державні цільові програми».

**3. Координатор**

Попаснянська районна державна адміністрація - районна військово-цивільна адміністрація, управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації

**4. Співвиконавці**

Управління та відділи райдержадміністрації, виконавчі органи Попаснянської, Гірської, Золотівської міських, селищних рад, військово цивільних Новотошківської селищної та Троїцької сільської адміністрацій.

**5. Мета**

Реалізація заходів, спрямованих на зростання добробуту і підвищення рівня та якості жит­тя населення за рахунок створення умов щодо сталого економічного, інвестиційного та підприємницького розвитку регіону.

**6. Початок, закінчення виконання**

2019 рік

**7. Кількісні та якісні критерії ефективності**

Забезпечення планових надходжень, податків, зборів та інших обов'язкових платежів до бюджетів усіх рівнів в повному обсязі – 336,3млн.грн. (в т.ч.: державний – 80,0млн.грн., місцевий – 221,3млн.грн. (зростання на 7,4%), обласний – 35,0млн.грн.); забезпечення зростання середньомісячної заробітної плати працівників до 8300,0 грн. (на 1,02%), середнього розміру пенсії до 3710грн. (на 2,2%); недопущення зростання заборгованості із виплати заробітної плати працівникам економічно-активних підприємств; виконання заходів щодо соціального захисту населення. Доведення рівня розрахунків за послуги ЖКГ до 100%. Збільшення кількості реалізованих інвестиційних проектів. Збільшення видатків на утримання закладів охорони здоров’я, освіти, культури, соціальної допомоги та соцзабезпечення.

Продуктивність працюючих промислових підприємств, стабільність економіки, розвиток інфраструктури, безпечне довкілля, створення умов для самореалізації жителям міських та сільських територій.

**СТРУКТУРА**

**розділів Програми економічного і соціального розвитку Попаснянського району Луганської області на 2019 рік**

**1.** **АНАЛІЗ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ЗА 9 місяців 2018 РОКУ**

1.1 Динаміка розвитку економіки, стан використання природного, виробничого, науково-технічного та трудового потенціалу

1.2. Головні проблеми розвитку економіки і соціальної сфери

**2.** **ЦІЛІ І ПРІОРИТЕТИ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ НА 2019 РІК**

**3.** **ШЛЯХИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ГОЛОВНИХ ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ І СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ ТА ДОСЯГНЕННЯ ПОСТАВЛЕНИХ ЦІЛЕЙ**

**4. ФІНАНСОВІ РЕСУРСИ**

4.1 Джерела формування

4.2 Фінансування заходів

4.3. Фінансовий стан суб’єктів господарювання

**5.** **РИНКОВІ ПЕРЕТВОРЕННЯ**

5.1. Реформування відносин власності

5.2. Розвиток підприємництва

5.3. Формування конкурентного середовища на регіональних ринках

5.4. Регулювання цін

5.5. Розвиток ринкової інфраструктури

**6.** **МЕХАНІЗМИ РЕГУЛЮВАННЯ**

6.1. Управління об’єктами комунальної власності

6.2. Інвестиційна діяльність

6.3. Закупівля продукції (товарів, робіт, послуг) для регіональних потреб

6.4. Реалізація державних цільових та регіональних програм

**7. РОЗВИТОК РЕАЛЬНОГО СЕКТОРУ ЕКОНОМІКИ**

7.1. Структурні зміни

7.2. Паливно-енергетичний комплекс

7.3. Промисловість

7.4. Агропромисловий комплекс

7.5. Транспорт і зв’язок

7.6. Науково-технічна сфера

7.7. Виробництво споживчих товарів та послуг

**8.** **ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ**

**9.** **СОЦІАЛЬНА СФЕРА**

9.1. Демографічна ситуація

9.2. Зайнятість населення та ринок праці

9.3. Грошові доходи населення та заробітна плата

9.4. Соціальне забезпечення

9.5. Пенсійна реформа

9.6. Житлово-комунальне господарство

**10.** **ГУМАНІТАРНА СФЕРА**

10.1. Охорона здоров’я

10.2. Освіта

10.3. Культура

10.4. Фізична культура і спорт

10.5. Створення умов соціалізації сім’ї та молоді

10.6. Туристично-рекреаційна галузь

**11.** **ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА БЕЗПЕКА ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ЛЮДИНИ**

11.1. Розвиток мінерально-сировинної бази

11.2. Охорона навколишнього природного середовища

11.3. Техногенна безпека

11.4. Охорона праці

|  |  |
| --- | --- |
| Додаток 1. | Основні показники економічного і соціального розвитку Попаснянського району Луганської області на 2018-2019 роки |
| Додаток 2. | Заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми економічного і соціального розвитку Луганської області на 2019 рік |
| Додаток 3. | Перелік регіональних (цільових) програм, які передбачається реалізовувати у 2019 році |
| Додаток 4. | Перелік інвестиційних проектів за пріоритетними напрямками соціально-економічного розвитку, які передбачається реалізувати у 2019 році |
| Додаток 5. | Перелік заходів, які фінансуватимуться у 2019 році за рахунок місцевого бюджету |

Додаток 6. Показники розвитку підприємств та організацій комунальної власності

**Вступ**

Програма економічного і соціального розвитку Попаснянського району на 2019 рік (далі – Програми) розроблена управлінням економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації за участю управлінь і структурних підрозділів райдержадміністрації відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621 “Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету” у редакції Постанови КМУ від 29.06.2011 №702. Законодавчим підґрунтям для розроблення Програми є закони України “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України” і “Про державні цільові програми”, з урахуванням розробленої «Стратегії розвитку Попаснянського району на 2017-2020 роки», затвердженої розпорядженням голови райдержадміністрації від 14.09.2017 №445 та «Плану заходів на 2017-2018 роки щодо реалізації Стратегії розвитку Попаснянського району на 2017-2020 роки», затвердженого розпорядженням голови райдержадміністрації від 20.10.2017 №524.

Програмою визначені мета, завдання, перелік інвестиційних проектів на 2019 рік та пріоритетні напрямки економічного і соціального розвитку Попаснянського району, заходи та шляхи їх досягнення.

Фінансування передбачених Програмою заходів буде здійснюватися за рахунок коштів підприємств, місцевих та державного бюджетів, а також коштів інвесторів.

1. **АНАЛІЗ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ ЗА 9 МІСЯЦІВ 2018 РОКУ.**
   1. **Динаміка розвитку економіки, стан використання природного, виробничого, науково-технічного та трудового потенціалу.**

Промисловість району представляють підприємства машинобудування, добувної промисловості, харчової промисловості. В промисловості працює майже 15 % загальної кількості працюючих.

Розвиток малого та середнього підприємництва в районі орієнтується на потреби й можливості місцевого ринку. Сформувалися такі напрямки в структурі підприємств середнього та малого бізнесу: сільське господарство – 2,7%, промисловість – 1,6 %, торгівля та ресторанне господарство – 37,6%, транспорт – 2,9%, інші – 55,1%.

Гуманітарна сфера забезпечує населення району гарантованими державою послугами в сфері охорони здоров’я, освіти, підтримки сім’ї, дітей, молоді.

Освітня галузь представлена 21 загальноосвітнім навчальним закладом, 21 дошкільним навчальним закладом, 2 професійними ліцеями, Будинком дитячої та юнацької творчості, Дитячо-юнацькою спортивною школою.

Медичну мережу району у 2018 році представляють лікарняні заклади: Комунальна установа «Попаснянська центральна районна лікарня», до складу якої входять консультативно-діагностичні поліклініки та стаціонари на 325 ліжок; Комунальне некомерційне підприємство «Попаснянський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Попаснянської районної ради Луганської області, в структуру якого входять 12 амбулаторій, 6 фельдшерсько-акушерських пунктів на 120 ліжок денного стаціонару, 16 фельдшерських пунктів, які надають медичну допомогу жителям району.

Мережа закладів культури складається з 20 клубних закладів, 22 бібліотек, 1 Дитячої школи мистецтв (з 3-ма філіями), районного краєзнавчого музею.

Заклади культури забезпечують достатній рівень задоволення духовних потреб населення. В районі функціонують 20 клубних закладів, районний краєзнавчий музей, 1 ЦБС, 22 філії бібліотек, 1 дитяча школа мистецтв з трьома філіями. На території району обліковуються пам`ятки: 42 – історії, 6 – архітектури, 247 пам’яток археології, близько 40 пам’яток місцевого значення.

Функціонують 3 стадіони, 18 футбольних полів, 69 спортивних майданчиків, 20 спортивних залів, 39 приміщень для фізкультурно-оздоровчих занять.

**Демографічно-ресурсний розвиток**

Згідно Постанови Верховної Ради України від 07.10.2014 № 1693-VII «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Луганської області, зміну і встановлення меж Перевальського і Попаснянського районів Луганської області» чисельність населення району збільшилась, у зв’язку з приєднанням нових територій.

Згідно статистичних даних за період січень-вересень 2018 року демографічна ситуація в районі продовжує погіршуватись. Чисельність наявного населення в Попаснянському районі (за оцінкою) на 1 жовтня 2018 року становила 75401 особа.

Впродовж січня-вересня 2018 року відбулося скорочення чисельності населення у порівнянні з початком року (76228) на 827 осіб, у т. ч.: на 735 осіб - внаслідок природного скорочення і на 92 особи - за рахунок міграційного скорочення (народилося 197 осіб, померло 932 особи, вибулих за межі району зареєстровано 92 осіб, прибули в район відсутні. Природній приріст залишається негативним, показники по смертності у 4,7 рази перевищують показник народжуваності. Станом на 1 січня 2019 року за оцінкою чисельність наявного населення району складатиме 75130 осіб., в т.ч. сільського – 8813осіб, міського – 66317осіб.

**Зайнятість населення та ринок праці**

Протягом 9 місяців 2018 року послугами центру зайнятості скористалося 1350 осіб (що на 334 особи менше ніж за 9міс. 2017р.), з них 936 – отримали статус зареєстрованого безробітного.

Активними заходами сприяння зайнятості охоплено 96% від тих, що перебувають на обліку, з них працевлаштовано 1006 осіб, що на 47 осіб (на 5%) більше ніж за аналогічний період минулого року (958), пройшли професійне навчання 153 особи (з яких працевлаштовано 113), що на 23 особи (на 17,7%) більше показника минулого року (130), взяли участь в оплачуваних громадських та інших роботах тимчасового характеру 383 зареєстрованих безробітних, що на 13 осіб (на 3,5%) більше ніж в 2017 році (370).

Значний вплив на планові завдання та ринок праці протягом 2014 – 2018 років надало тривале проведення АТО.

**Заробітна плата**

Основним джерелом доходів населення є заробітна плата, пенсії, соціальні виплати, надходження від реалізації продукції з особистих підсобних господарств. Згідно статистичних даних у ІІІ кварталі 2018 року с*ередньомісячна заробітна плата* одного штатного працівника, зайнятого в економіці району склала **7887,0грн.,** що на 3,2% більше показника по Луганській області (7644грн.).

Збільшення розміру середньомісячної заробітної плати в порівнянні з початком року (6691,0грн.) - на 1196,0грн. (на 17,9%), в порівнянні з аналогічним періодом минулого року (6250,0грн.) - на 1637грн. (на 26,2%).

Загальна сума *заборгованості з виплати заробітної плати* по району станом на 01.10.2018 у порівнянні з початком року (25,6млн.грн.) зросла на 60,627млн. грн. (або у 3,37 рази) і склала 86,227млн.грн. (що становить 14,9% в загальній сумі заборгованості по Луганській області (579,1млн.грн.), в т.ч.:

- 3,383млн.грн. по економічно-**не**активному підприємству Відокремлений підрозділ «Управління по експлуатації західної фільтрувальної станції обласне комунальне підприємство «Компанія «Луганськвода», зазначена заборгованість обліковувалась і на початок року.

- 82,844млн.грн. по 8 економічно-**активним** підприємствам, в т.ч.:

*комунальної форми власності* – 0,56млн.грн. – КП «Услуга» м.Золоте;

*державної форми власності* 82,284млн.грн., в т.ч.:

16,038млн.грн. – Відокремлений підрозділ «Донецька виконавча дирекція з ліквідації шахт» Державного підприємства «Об’єднана компанія «Укрвуглереструктуризація» (створено з метою здійснення некомерційної господарської діяльності, організації та контролю за виконанням робіт та заходів з ліквідації гірничих підприємств, розташованих на території Донецької області, засновник - Міністерство енергетики та вугільної промисловості України. Підприємство фінансується с Державного бюджету. Реєстрація підприємства на території Попаснянського району відбулася у лютому 2017 року із заборгованістю 16165,6тис.грн., яка утворилась за межами Попаснянського району);

3,905млн.грн. – ДП «Первомайськвугілля»;

7,985млн.грн. – ВП шахта «Золоте» ДП «Первомайськвугілля»;

27,593млн.грн. – ВП шахта «Гірська» ДП «Первомайськвугілля»;

15,152млн.грн. – ВП шахта «Карбонит» ДП «Первомайськвугілля»,

10,586млн.грн. – ВП шахта «Тошківська» ДП «Первомайськвугілля»;

7,985млн.грн. – ВП шахта «Золоте» ДП «Первомайськвугілля»;

1,023млн.грн. – ВП «Вантажно транспортне управління» ДП «Первомайськвугілля».

Питання погашення заборгованості по заробітній платі та соціальним виплатам знаходиться на постійному контролі керівництва райдержадміністрації.

**Пенсійне забезпечення та соціальне страхування**

Основним напрямком діяльності Пенсійного фонду України в Попаснянському районі залишається поповнення доходної частини Пенсійного фонду та своєчасна виплата пенсій. Станом на 01.10.2018 чисельність пенсіонерів в районі складає 24,138тис. осіб, в порівнянні з початком року (21,124) чисельність збільшилась на 3,014тис. осіб (або на 14,3%).

Фактична *потреба* в коштах на виплату пенсій станом на 01.10.2018 складає 783,48млн.грн.

Обсяг *дотацій* з держбюджету на виплату пенсій склав 702,0млн.грн., в т.ч. 199,8млн.грн. – кошти загального фонду та 502,2млн.грн. – кошти по перерозподілу для забезпечення страхових виплат.

Протягом 9 місяців 2018 року на виплату пенсій та грошової допомоги *витрачено* 707,08млн.грн., що на 305,25млн.грн. більше ніж за 9 міс. минулого року (401,8млн.грн.).

Надходження власних коштів Пенсійного фонду, з урахуванням ЄСВ, за 9 міс. 2018 року склали 109,2млн.грн., або на 11,9млн.грн. більше ніж за 9 міс. 2017року (97,3млн.грн.), сума очікуваних власних надходжень за 2018 рік – 146,0млн.грн.

*Розмір середньомісячної пенсії* станом на 01.10.2018 – **3431,88грн**., у порівнянні з початком року (3373,9грн.) збільшився на 57,98грн. (на 1,7%), з аналогічним періодом минулого року (2200,83грн.) зріс на 1231,05грн., або на 56%, та на 11,7% більше показника по Луганській області (3071,38грн.).

Заборгованості по виплаті пенсій станом на 01.10.2018 відсутня.

За підсумками 9 місяців 2018 року співвідношення середньої заробітної плати по Попаснянському району (7887,0грн.) до середнього розміру пенсії (3431,88грн.) становить 2,3 рази проти 2,8 у аналогічному періоді 2017 року (середня заробітна плата 6250,0грн., середня пенсія 2200,83грн.)

**Соціальний захист населення**

Протягом 9 місяців 2018 року на обліку в управлінні соціального захисту населення Попаснянської райдержадміністрації знаходиться:

1,8 тис. сімей, які користуються допомогою згідно Закону України «Про державну допомогу сім’ям з дітьми», сума виплат у звітному періоді складає 22,211млн. грн.; у 2018 році очікується надання допомоги 1,85тис. сімей на 29,6млн.грн., що на 5406,9млн.грн. більше показників 2017 року, у 2019 році прогнозується – 2,0тис. осіб на 34,1млн.грн.

496 громадян - інвалідів з дитинства та дітей-інвалідів, які користуються допомогою згідно Закону України «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», які отримали у звітному періоді 8,5млн.грн.; у 2018 році очікується надання соцдопомоги 500 особам на 11,4млн.грн., що на 3,9млн.грн. більше показників 2017 року, у 2019 році прогнозується допомога 520 особам на 13,2млн.грн.

268 малозабезпечених сімей, які отримали державну соціальну допомогу згідно Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям» у сумі 5,552млн.грн.; у 2018 році очікується надання допомоги 280 сім’ям на 9,8млн.грн., що на 3,8млн.грн. більше показників 2017 року, у 2019 році прогнозується допомога 230 сім’ям на 11,3млн.грн., що на 50 сімей менше та на 2,7млн.грн. більше очікуваних показників 2018 року.

В районі зареєстровано 10,4 тис. пільговиків. З метою реалізації пільг, передбачених Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про охорону дитинства», «Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист», «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні», «Про соціальний захист дітей війни» з підприємствами-надавачами житлово-комунальних послуг, послуг зв’язку та інших послуг пільговій категорії населення за 9 міс. 2018 року проведені розрахунки на суму 3919,7тис.грн. (в т.ч. 336,9тис.грн. – фінансування з районного бюджету), що на 1204,0тис.грн. менше ніж у 2017 році.

В районі зареєстровано 2609 осіб з інвалідністю. За 9 міс. 2018 року надано 207 направлень інвалідам для протезування в умовах протезних заводів, що на 113 направлень більше ніж за аналогічний період минулого року.

Управлінням укладено договори з 9 підприємствами-виробниками щодо забезпечення осіб з інвалідністю та інших осіб технічними та іншими засобами реабілітації на загальну суму 89,0 тис. грн.

Видано 32 санаторно-курортних путівки, в т.ч. 10 путівок для ветеранів війни, 13 - для осіб з інвалідністю загального захворювання, 2 - для учасників АТО, 7 - для постраждалих внаслідок аварії на ЧАЕС. Виплачена грошова компенсацій на бензин, ремонт і технічне обслуговування автомобілів і на транспортне обслуговування особам з інвалідністю на загальну суму 5,2тис.грн. Профінансовано витрати на поховання інвалідів війни та учасників бойових дій на загальну суму 2,7тис.грн.

В Єдиному Державному автоматизованому реєстрі пільговиків зареєстровано 308 учасника бойових дій, які безпосередньо приймали участь в антитерористичній операції, з яких у звітному періоді звернулися за пільгами 49 учасника бойових дій з числа АТО.

З районного бюджету надана одноразова грошова допомога 502 громадянам Попаснянського району на загальну суму – 1446,8тис.грн.

Управлінням соціального захисту населення у звітному періоді забезпечена виплата разової грошової допомоги до 5 травня, передбаченої Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» і «Про жертви нацистських переслідувань» 1588 громадянам на суму 1,612млн.грн.

З районного бюджету виплачена одноразова грошова допомога 4 мешканцям Попаснянського району, які були прийняті на військову службу за контрактом до Збройних Сил України на загальну суму – 20,0тис.грн.

Перерахована грошова компенсація у сумі 796,0тис.грн. на отримання житлового приміщення для внутрішньо переміщеної особи, яка захищала незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України.

Соціальне обслуговування громадян похилого віку та інвалідів здійснюється КУ «Попаснянський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)». За звітний період поточного року на обліку знаходяться 1505 осіб, що на 3% більше очікувальних показників 2018 року. У відділенні соціальної допомоги вдома знаходяться на обліку 713 непрацездатних громадян, у відділенні організації надання грошової та натуральної адресної допомоги 705 малозабезпечених непрацездатних громадян, у відділенні денного перебування - 87осіб.

Протягом 9 міс. 2018 року субсидію для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива отримувало 6,9тис. сімей на суму 48,31млн.грн., що на 5,5тис.сімей та 8,23млн.грн. менше ніж в аналогічному періоді 2017 року (12,4тис.сімей на 56,54млн.грн.).

На обліку знаходиться 249 громадян, які постраждали внаслідок аварії на ЧАЕС та мають пільги.

Протягом звітного періоду поточного року оздоровленням та відпочинком охоплено 1494 дітей пільгових категорій, а саме: дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки; сиріт; позбавлених батьківського піклування; зареєстрованих як внутрішньо переміщені особи; дітей, які проживають у населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, дітей, які перебувають на диспансерному обліку; талановитих та обдарованих дітей. (оздоровлено 666 дитини, відпочинком охоплено 828 дітей). Джерела фінансування Оздоровчої компанія: обласний бюджет – 501,0тис.грн., місцевий бюджет – 298,4тис.грн., позабюджетні кошти – 3934,4млн.грн.

Відповідно до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» від 20 жовтня 2014 № 1706-VII, Постанови Кабінету Міністрів України «Про облік внутрішньо переміщених осіб» від 01.10.2014 №509 управлінням соціального захисту населення проведено реєстрацію 1335 осіб з видачою довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи.

**Охорона здоров’я**

Медичну мережу району у 2018 році представляють лікарняні заклади: Комунальна установа «Попаснянська центральна районна лікарня», до складу якої входять консультативно-діагностичні поліклініки та стаціонари на 325 ліжок; Комунальне некомерційне підприємство «Попаснянський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Попаснянської районної ради Луганської області, в структуру якого входять 12 амбулаторій, 6 фельдшерсько-акушерських пунктів на 120 ліжок денного стаціонару, 16 фельдшерських пунктів, які надають медичну допомогу жителям району. Загалом ліжковий фонд становив 445 одиниць. Планова потужність лікувальних закладів - 1510 відвідувань в зміну.

Загальна чисельність лікарів в закладах охорони здоров’я – 103, середніх медпрацівників – 268. Забезпеченість лікарями по району складає 13,3 одиниці на 10,0тис.населення, середнім персоналом – 36,5 одиниць на 10,0тис. населення.

Первинна захворюваність по району за 9 місяців 2018 року склала 22666,4 випадків на 100тис.населення: на І місці хвороби органів дихання – 12398 випадків (або 54,7%), на ІІ - хвороби системи кровообігу 3808 випадків (або 16,8%), на ІІІ – хвороби травлення 733,8 випадки (3,5%).

В районі реалізуються національні програми боротьби із соціально-небезпечними хворобами: туберкульозом, СНІДом, наркоманією. З метою попередження ВІЛ-інфекції на суспільство в районі розроблені заходи по забезпеченню профілактики ВІЛ-інфекції, наданню допомоги та лікуванню ВІЛ-інфікованих та хворих на СНІД. Щороку проводиться обов’язкова туберкулінодіагностика дітей віком до 14 років, дітей з груп підвищеного ризику захворюваності на туберкульоз – двічі на рік.

Запроваджено систему дійової профосвіти населення щодо активної орієнтації на здоровий спосіб життя. У засобах масової інформації виступають провідні спеціалісти з проблем боротьби з розповсюдженням наркоманії, ВІЛ-інфекції, СНІДу, туберкульозу, алкоголізму, інфекційних та паразитарних хвороб.

З 9 місяців 2018 року на 5 об’єктах закладів охорони здоров’я за рахунок коштів місцевого бюджету проведені капітальні ремонти на загальну суму 5966,4тис.грн., придбано основних засобів на суму 6500,8тис.грн. (1831,0 – кошти місцевого бюджету, 4669,8 – благодійні внески, дарунки).

**Освітня галузь**

Освітня галузь представлена 21 загальноосвітнім навчальним закладом (4 опорних навчальних заклади, 7 навчально-виховних комплексів, 3 гімназії, 7 загальноосвітніх шкіл), 21 дошкільним навчальним закладом, 2 професійними ліцеями, Будинком дитячої та юнацької творчості, Дитячо-юнацькою спортивною школою.

Мережа освітніх установ, що надає послуги з дошкільної освіти складається з 21 закладу (з них 13 закладів дошкільної освіти всіх форм власності, 7 НВК, що мають групи для дітей дошкільного віку та 1 опорний навчальний заклад, що має філію з дошкільним підрозділом). Станом на 01.09.2018 три установи вважаються тимчасово призупиненими: Дошкільний навчальний заклад №2ВП «шахти Золоте», Дошкільний навчальний заклад №3ВП «шахти Золоте», «Нижнєнський навчально-виховний комплекс «ЗНЗ-ЗНЗ» №35 Попаснянської районної ради Луганської області») таким чином функціонуючих закладів в районі - 18. У зв̓ язку з чим, із загальної кількості місць було виключено місця в тимчасово призупинених трьох установах.

Згідно статистичних даних станом на 01.09.2018 чисельність дітей дошкільного віку по району від 3 до 7 років складає 1325 осіб. Дошкільні установи відвідують 863 вихованця (з них 792 дітей з повним перебуванням, 71 з короткотривалим). Фаховою дошкільною освітою охоплено 65% від загальної кількості дітей. Решта дітей охоплена різними формами дошкільної освіти: відвідування щорічної «Школи майбутнього першокласника» (на базі кожного ЗНЗ району ), отримання дошкільної освіти в родинах. Загальна кількість груп в ДНЗ - 48. Освітній процес здійснюється згідно державного стандарту Базового компоненту з дошкільної освіти та чинної освітньої державної програми для дітей дошкільного віку - «Українське дошкілля».

На задоволення бажання батьків в здобутті різних освітніх послуг з дошкільної освіти в Комунальному закладі «Дошкільний навчальний заклад(ясла-садок) № 1 комбінованого типу Попаснянської районної ради Луганської області» функціонує інклюзивна група для дітей з вадами у стані здоров'я (13 осіб) та логопедична група (11 осіб), в Комунальному закладі «Заклад дошкільної освіти (ясла-садок) № 2 комбінованого типу Попаснянської районної ради Луганської області» з початку 2018-2019 навчального року відкрито групу логопедичну для дітей з вадами мовлення (12 осіб).

Фактично станом на 01.09.2018 у районі функціонує 19 закладів загальної середньої освіти (4 опорних навчальних заклади з 7 філіями, 6 навчально-виховних комплексів, 3 гімназії, 6 загальноосвітніх шкіл), Попаснянська Комунальна установа «Будинок дитячої та юнацької творчості», ПКУ «Дитячо-юнацька спортивна школа», КУ «Попаснянський районний методичний центр», КУ «Інклюзивно-ресурсний центр». Протягом 2017-2018 років пройшли значні зміни при оптимізації мережі закладів освіти: створено 4 опорних заклади (2017р.) та 7 філій (2017р. – 6 та 2018р. – 1), призупинена діяльність Нижнєнського НВК №35 (2018р.), Оріхівської ЗОШ (2016р.), скорочено ІІ ступінь Гірської філії (2018р.). У 2018 році відкрито нову установу КУ «Інклюзивно-ресурсний центр» для задоволення потреб дітей з особливими освітніми потребами. Згідно мережі класів та учнів закладів загальної середньої освіти району у 2018-2019 навчальному році навчається 3493 учні у 233 класах, що на 137 учнів більше у порівнянні з минулим навчальним роком. Крім того, на базі Попаснянської ЗОШ №24 функціонують 4 вечірніх класи, в яких навчається 31 особа, що на 6 учнів більше ніж у 2017 році. Середня наповнюваність класів денних загальноосвітніх закладів – 15 осіб. Базову та повну загальну освіту отримали 473 учня, що на 48 дітей більше ніж у 2017 році (425).

Сформована станом на 01.09.2018 мережа закладів освіти району задовольняє потреби населення у формах, профілях та мовах навчання. Створені достатні умови для розвитку та самореалізації особистості кожної дитини від дошкільного віку до повноліття, забезпечення якісної освіти, підготовки дітей до самореалізації своєї особистості у майбутньому житті.

В закладах освіти району впроваджується Концепція Нової української школи, педагогічні працівники підвищили свій кваліфікаційний рівень для роботи в нових умовах, за новими програмами, які корінним чином міняють систему навчання та розвитку учнів. Згідно постанови КМУ від 15.06.2018 №237 для забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти з державного та місцевого бюджетів були виділені кошти для забезпечення Нової української школи.

Відділом освіти Попаснянської райдержадміністрації постійно проводиться робота щодо реалізації регіональних та районних програм щодо розвитку освіти в районі. Так, розпорядженням голови Попаснянської РДА від 29.03.2018 №320 затверджена та діє Районна цільова програма розвитку дошкільної освіти Попаснянського району на 2018-2023 роки.

У районі створений та працює Інклюзивно-ресурсний центр з червня 2018р. З вересня 2018 року в 11 закладах освіти запроваджена інклюзивна освіта для 23 дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються у 18 класах.

Значна увага приділяється соціальному захисту неповнолітніх. З метою збереження здоров'я дітей 2111 учнів шкіл охоплені повноцінним збалансованим харчуванням, з них безплатним харчуванням забезпечені 1753 дитини (в т.ч. 1604 учні 1-4 класів).

Одинадцять власних шкільних автобусів забезпечують регулярне перевезення учнів та вчителів до навчальних закладів та у зворотному напрямку.

Літня оздоровча кампанія 2018 року розпочалася 1 червня роботою 19 пришкільних таборів з денним перебуванням, в яких оздоровлено 584 учні на суму 321,8тис.грн. Фінансування відбувалося за рахунок районного бюджету.

Також за рахунок коштів районного бюджету (298,4тис.грн.) 49 дітей пільгової категорії (діти-сироти та діти позбавлені батьківського піклування, діти з багатодітних та малозабезпечених сімей) безкоштовно відпочивали в м.Бердянськ

На виконання обласної програми оздоровлення та відпочинку дітей «Луганське літо» на 2017–2020р.р., з метою реабілітації дітей Попаснянського району, які проживають на лінії зіткнення, за рахунок обласного бюджету оздоровлено 65 дітей на суму 500,95тис.грн. в м.Бердянськ. Також за рахунок обласного бюджету 18 учнів Новотошківського НВК були оздоровлені в м.Кремінна, сума складає 96,0тис.грн.

Завдяки фінансової підтримки Харківської та Волинської облдержадміністрацій, відділу освіти м. Біла Церква, адміністрацій Івано-Франківської, Полтавської, Житомирської, Київської, Херсонської та Львівської областей, м.Бердянськ, громадських організацій та волонтерів Західної України 305 дітей Попаснянського району не тільки оздоровилися та відпочили в літніх таборах, але й відвідали найкрасивіші куточки нашої країни.

Всього за літній період оздоровлено 1021 учень Попаснянського району.

За 9 місяців 2017 року в закладах освіти реалізовано 21 інвестиційний проект з капітального ремонту, будівництва на загальну суму 10254,2тис.грн., в т.ч. за рахунок коштів державного бюджету – 1698,2тис.грн. та місцевого бюджету – 8556,0тис.грн. Придбано основних засобів на 3133,7тис.грн., в т.ч. 43,7тис.грн. – субвенція з обласного бюджету, 1254,6тис.грн. за кошти місцевого бюджету та 1835,4тис.грн. інші джерела фінансування (благодійні внески, дарунки).

**Підтримка сім'ї, дітей та молоді. Захист прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування**

У 2018 році в Попаснянському районі функціонує 7 прийомних сімей, в яких виховується 15 дітей, 2 дитячих будинки сімейного типу в яких виховується 8 дітей-вихованців.

З метою реалізації державної політики щодо підтримки дітей та молоді у подальшому буде здійснюватися програма соціального захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах, підтримки сім'ї, профілактика негативних явищ у дитячому та молодіжному середовищі.

Дана програма ставить своєю метою соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на надання їм матеріальної, соціальної та правової допомоги.

Подальшого розвитку набули нові форми виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. На обліку єдиного електронного банку даних дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, і громадян, які бажають взяти їх на виховання, станом на 01.10.2018 знаходиться 125 дітей, із них 30 дітей-сиріт.

В районі реалізується право кожної такої дитини мати сім'ю. Протягом останніх років спостерігається стійка тенденція зменшення кількості дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають в державних закладах. Тільки близько 10 % дітей даної категорії перебувають в державних закладах на повному державному утриманні.

Приділяється увага питанню захисту майнових та житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

З метою реалізації державної політики щодо підтримки сім’ї, дітей та молоді в Попаснянському районі здійснюється реалізація програми соціальної підтримки сім'ї, профілактика негативних явищ у дитячому та молодіжному середовищі. Соціальні послуги надаються батькам, які виховують дитину-інваліда, сім'ям, які опинилися у складних життєвих обставинах, проводяться заходи серед молоді, яка звільнилась з місць позбавлення волі.

Протягом звітного періоду при Попаснянському районному центрі соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді здійснювало діяльність 2 спеціалізованих формування: «Служба соціальної підтримки сімей» та «Мобільний консультативний пункт соціальної роботи».

*«Служба соціальної підтримки сімей»:*

Під соціальним супроводом у звітному періоді знаходилась 46 сімей, в яких виховується 65 дітей, їм надано 405 соціальних послуг, що на 3 сім’ї та 55 послуг більше у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року. З досягненням позитивного результату з супроводу знято 4 сім’ї, мінімізовано складні життєві обставини у 3 сім’ях. На обліку Попаснянського РЦСССДМ перебуває 47 осіб, засуджених до покарань, не пов’язаних з позбавленням волі, їм надано 95 соціальних послуг, що на 17 послуг більше у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року. Надано послуги 32 дітям-сиротам, що на 14 більше, ніж за 9 місяців 2017 року. У звітному періоді соціальними послугами охоплено 1783 сім’ї, що на 1600 більше у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року (надання статусу «дитина війни»).

*«Мобільний консультаційний пункт соціальної роботи»:*

Здійснено 42 виїзди мобільного консультаційного пункту соціальної роботи в 10 населених пунктах. За результатами виїздів здійснено перевірку 65 сімей з дітьми, надані соціальні послуги 93 особам, що на 12 перевірок більше у порівнянні з аналогічним періодом 2017 року.

**Культура**

Мережа закладів культури складається з 20 клубних закладів, 22 бібліотек, 1 Дитячої школи мистецтв (з 3-ма філіями) та колективів зі званням «Народний» - 2, районний краєзнавчий музей.

Протягом 9 місяців 2018 року діяло 89 клубних формувань: 47 гуртків, в яких займаються 528 громадян, в тому числі 364 дитини, 47 аматорських об’єднань, в них беруть участь 536 осіб, з яких 308 дітей.

Протягом звітного періоду клубними працівниками проведено 799 культурно-масових заходів, присвячених державним, міжнародним, ювілейним та професійним святам, а також значним подіям в житті району, що на 5 заходів більше, ніж в минулому році.

Актуальними напрямками роботи є: підтримка усіх видів та жанрів самодіяльної народної творчості, аматорського мистецтва, розкриття та підтримка творчих здібностей і обдарувань різновікових груп населення.

В бібліотеках районної централізованої бібліотечної системи працюють  гуртки та клуби за інтересами. Книжковий фонд бібліотек Попаснянського району складає 200,725 тис. примірників. В бібліотеках постійно проводяться  культурно-масові заходи для дітей та дорослих, оформляються книжково-ілюстративні виставки, для дітей та підлітків проводяться тематичні лекції, бесіди, круглі столи, у тому числі на теми моралі та боротьби з алкоголізмом, тютюнопалінням та наркоманією.

В Попаснянській дитячій школі мистецтв різностороннє естетичне виховання отримують 397 учнів. При школі створені і працюють творчі колективи.

Попаснянський районний краєзнавчий музей проводить роботу по збереженню та примноженню історичного надбання нашого краю, патріотичному вихованню підростаючого покоління. Музейний фонд включає в себе 13829 експонатів. Проводяться екскурсії та тематичні заходи, створюються експозиції. Для дітей пільгових категорій екскурсії проводяться безоплатно.

На території району обліковуються пам`ятки: 42 – історії, 6 – архітектури, 247 пам’яток археології, близько 40 пам’яток місцевого значення.

Актуальними напрямками роботи залишились патріотичне виховання, формування правової та екологічної свідомості, естетичних смаків, популяризація здорового способу життя населення.

За звітний період видатки на проведення районних конкурсів, фестивалів, свят, оглядів та інших культурних заходів склали 144,12тис.грн., в т.ч.:

* фінансування в рамках *Програми розвитку культури* в Попаснянському районі - 116,342тис.грн.
* фінансування *Програми та Переліку районних культурно-масових заходів на 2017-2018 роки* при річному плані 85,1тис.грн. склало 27,775тис.грн.

У звітному періоді капітальні ремонти проведені в 2 закладах культури (Попаснянська РЦБС, Попаснянський РБК) на загальну суму 981,4тис.грн.

Обсяг видатків на утриманняустанов культури 9 місяців 2018 року складає 15,7млн.грн., або 100,6% показника 9 місяців минулого року (15,6млн.грн.) та 56,1% річного плану (28,0млн.грн.).

**Фізичне виховання та спорт**

З метою реалізації загальних напрямків державної політики в галузі фізичної культури та спорту, створення умов для розвитку фізкультурно-спортивного руху, задоволення потреб населення у зміцненні здоров'я, фізичного та духовного розвитку в загальноосвітніх школах та в професійних ліцеях району впроваджена система багатоступеневих спортивних змагань. У звітному періоді 2018 року проведено 42 спортивних змагання (або на 12 більше ніж в минулому році): спартакіади серед школярів та дорослого населення з футболу, волейболу, баскетболу, настільного тенісу, легкої атлетики, вільної боротьби, шахів, шашок.

В районі збережена мережа спортивних споруд і закладів для занять спортом, працюють 3 стадіони, 87 спортивних майданчиків, в т.ч. 18 футбольних полів; 20 спортивних залів, 38 приміщень для фізкультурно-оздоровчих занять, 4 з них із тренажерним устаткуванням.

На базі Дитячо-юнацької спортивної школи працюють 6 відділень: з футболу, гандболу, волейболу, вільної боротьби, спортивної гімнастики та баскетболу, які відвідують 334 дитини, що складає 8% від загальної чисельності учнів шкіл району. З дітьми працюють 11 досвідчених тренерів.

В районі створені всі умови для залучення до занять фізичною культурою та спортом дітей пільгових категорій: дітей-сиріт, дітей, які залишились без піклування батьків, дітей-інвалідів, дітей з багатодітних та малозабезпечених сімей. Діти даних категорій постійно приймають активну участь в різних спортивних заходах. Всі діти пільгових категорій відвідують секції безкоштовно.

З метою покращення спортивно-масової роботи в сільській місцевості постійно проводяться спартакіади з 7 видів спорту серед збірних команд сільських рад. Фізичною культурою та спортом в районі постійно займаються понад 6 тис. чол., що складає 8% мешканців району.

**Чисельністьнаселення району, яке займаєтьсяфізичною**

**культурою і спортом, %**

8,0%

5,9%

5,8%

5,7%

2015

2016

2017

2018

За 9 місяців 2018 року в 2 закладах спорту проведені капітальні ремонти, реконструкція, будівництво на загальну суму 1357,8тис.грн. (ПКУ ДЮСШ система електропостачання та теплопостачання - 353,4тис.грн. та для будівництва спортивного майданчику оплата виготовлення проектно-кошторисної документації та її експертизи – 40,1тис.грн.; реконструкція спорткомплексу з добудовою залу єдиноборств - 1004,4тис.грн., в т.ч.: державний бюджет 475,9тис.грн., місцевий - 528,5тис.грн.).

Крім того, в 4 загальноосвітніх закладах району на будівництво спортивних майданчиків витрачено 715,7тис.грн., в т.ч. державний бюджет 171,1тис.грн., місцевий – 544,6тис.грн.

**Охорона навколишнього природного середовища**

Природоохоронна діяльність здійснюється на підставі Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про охорону атмосферного повітря», «Про природно-заповідний фонд України», водного та земельного Кодексів України, Кодексу України «Про надра», а також доручень Президента України та постанов Кабінету Міністрів України.

**Атмосферне повітря**

Попаснянський район за макропоказниками в сфері охорони атмосферного повітря відноситься до категорії районів із задовільними умовами проживання населення.

На території району забруднення атмосферного повітря здійснюється від стаціонарних та пересувних джерел забруднення. Основними забруднювачами повітря є підприємства з видобутку корисних копалин, вугільної, нафтопереробної галузей та залізничного транспорту, зокрема, ТДВ «Попаснянський вагоноремонтний завод», локомотивне та вагонне депо м. Попасна, Попаснянське будівельно-монтажне експлуатаційне управління, колійна машинна станція №134, шахта «Тошківська», шахта «Золоте», шахта «Первомайська», шахта «Карбоніт», шахта «Гірська».

Протягом 9 місяців 2018 року викиди шкідливих речовин у повітря становили 2,0тис.т, в тому числі від стаціонарних джерел – 1,0тис.т, від пересувних джерел автомобільного та залізничного транспорту, виробничої техніки – 1,0тис.т.

**Охорона водних ресурсів**

В районі нараховується більше 120 водних об’єктів та 8 річок.

Основні причини забруднення водних об’єктів – недостатні потужності й технічна застарілість багатьох очисних споруд та водопровідних сітей, які мають знос 70-90%, велика кількість поривів, часте проведення ремонтних робіт.

**Поводження з відходами**

В районі існує полігон твердих побутових відходів (далі – полігон), розташований на землях Комишуваської селищної ради. Полігон введено в експлуатацію в 1982 році, який щорічно приймав близько 25 тис. м3 твердих побутових відходів (ТПВ). На даний час полігон вичерпав свій ресурс. В районі здійснювалося будівництво нового полігону, розташованого на межі з діючим полігоном. На даний час роботи не ведуться. Завершення будівництва даного проекту дасть змогу у повному обсязі вирішити питання накопичення ТПВ в Попаснянському районі.

Впродовж року забезпечувалась реалізація заходів, спрямованих на екологічно безпечне збереження, розміщення промислових та побутових відходів, зниження негативного впливу відходів на довкілля.

Місцевими радами району, в яких вивезенням ТПВ займаються житлово-комунальні підприємства, визначено транспортну схему перевезення ТПВ, потребу в сміттєвозах, їх продуктивність, періодичність збирання ТПВ.

ТПВ в районі збираються спеціалізованими підприємствами ПП **"**Елітжитлком" ПП «Центроград-Попасна», КП «Услуга», КП «Комунальник».

Велика відстань населених пунктів від полігону ТПВ та його фактичне заповнення призводить до того, що у деяких місцевих радах утворюються несанкціоновані сміттєзвалища, які, збільшують антропогенне навантаження на навколишнє природне середовище та можуть привести до забруднення грунтів, підземних та поверхневих вод.

Органами місцевого самоврядування проводяться заходи з благоустрою населених пунктів, ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ, виконуються заходи з охорони навколишнього природного середовища відповідно до регіональних та місцевих програм.

**Природно-заповідний фонд**

В районі розроблена «Районна цільова програма розвитку екологічної мережі Попаснянського району», затверджена 18.02.2011 рішенням сесії Попаснянської районної ради № 6/12. Також розроблена та затверджена схема екологічної мережі Попаснянського району 19 грудня 2013р. №33/19.

В зв’язку з приєднанням територій до Попаснянського району, відповідно до постанов Верховної ради України від 07.10.2014 №1693 та 11.02.2015 №177, природно-заповідний фонд Попаснянського району Попаснян збільшився, та складає 15 об'єктів, які займають площу у 1592,64га.|

Попаснянською райдержадміністрацією та органами місцевого самоврядування систематично проводиться робота з метою збільшення природно-заповідного фонду району.

**Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій**

Захист населення і території району від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру постійно забезпечується реалізацією комплексних заходів із запобігання, реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків.

В районі діє цільова Програма розвитку цивільного захисту Попаснянського району на 2018-2021р.р., затверджена розпорядженням голови райдержадміністрації від15.12.2017 №704.

На сучасному етапі впровадження високих технологій зростає можливість виникнення надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру. В цих умовах важливим завданням є підвищення рівня готовності органів управління та сил ЦЗ до здійснення запобіжних заходів захисту населення територій від надзвичайних ситуацій, виконання аварійно-відновлюваних робіт при ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру. Актуальними у 2018 році залишаються заходи з ліквідації аварійної ситуації, пов'язаною з затопленням шахти "Золоте" ДП «Первомайськвугілля», на виконання яких станом на 01.10.2018 використано коштів державного бюджету в обсязі 82,4млн.грн.

На теперішній час вирішення завдань захисту населення й територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, покладених на аварійно-рятувальні служби без забезпечення технічними засобами та сучасної системи зв’язку, оповіщення та інформатизації, неможливе.

Виробничі фонди більшості об'єктів підвищеної небезпеки мають високий рівень зносу. Місця зберігання непридатних до використання отрутохімікатів потребують охорони від несанкціонованого доступу. Несанкціонована добича корисних копалин негативно впливає на навколишнє середовище.

Зазначені фактори обумовлюють збереження тенденції ризику надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

**Фінансові ресурси**

За 9 місяців 2018 року надходження до бюджетів усіх рівнів, в т.ч. податків, зборів та інших обов’язкових платежів склали 320,2млн.грн. (державний – 136,8млн.грн., місцевий – 154,6млн.грн. (в т.ч. податкові надходження 134,5млн.грн.), обласний – 28,8млн.грн.), або 158,8% до показників аналогічного періоду 2017 року (201,6млн.грн.) та 84,8% до річного плану (377,7млн.грн.).

Зокрема, надходження до зведеного бюджету Попаснянського району:

без урахування трансфертів – 154,6млн.грн., або 126,6% до показника 9 місяців 2017 року (122,1млн.грн.), 80,2% до плану 2018р. (192,7);

з урахуванням трансфертів – 436,3млн.грн., або 112,8% до показника 9 місяців 2016 року (386,8млн.грн.) та 78,4% до річного плану (556,6).

Із 14 бюджетів планові показники виконані 6 бюджетами. Не забезпечено виконання доходної частини Гірською (83%), Попаснянською (93%) міськрадами та ВЦА м.Золоте та с. Катеринівка (61%), Вовчоярівською (92%), Врубівською (99%),Комишувахською (89%), Тошківською (84%) селищними радами та ВЦА сіл Троїцьке та Новозванівка- 41%,яка розташована безпосередньо на лінії зіткнення.

**Податкові** надходження до зведеного бюджету за 9 міс. 2018р. забезпечені в обсязі 300,1млн.грн., що в порівнянні з минулим роком (189,7млн.грн.) більше на 110,6млн.грн. (або у 1,6рази), річний плановий показник (366,0млн.грн.) виконано на 82%, в т.ч.

- збори до Державного бюджету - 136,8млн.грн., або у 2,4 рази більше показника аналогічного періоду 2017 року (56,5млн.грн.).

- збори до обласного бюджету - 28,8млн.грн., або 125,2% до показника аналогічного періоду 2017 року (23,0млн.грн.).

- доходи місцевого бюджету – 134,5млн.грн., або 121,4% до показника минулого року (110,8млн.грн.), 79% до плану на 2018р. (170,2млн.грн.);

Доходна частина загального фонду на 61,3% сформована за рахунок надходжень по податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) (184,2млн.грн.), на 7,2% за рахунок надходжень місцевих податків (21,6млн.грн.), на 20,2% за рахунок надходжень податку на додану вартість (60,8млн.грн.) .

Основним джерелом формування *місцевого* бюджету залишається податок з доходів фізичних осіб (60%-110,5млн.грн. від загальної суми податкових надходжень (184,2мл.грн). Збільшення надходжень по ПДФО за підсумками 9 місяців поточного року (110,5млн.грн.) в порівнянні з минулим роком (85,1млн.грн.), становить 25,4млн.грн. До *державного* бюджету (25%-46,1млн.грн.) ПДФО збільшено в порівнянні з минулим роком (35,5) на 10,6млн.грн., до обласного (15%-27,6млн.грн.) – на 6,3млн.грн.

Збільшення надходжень пояснюється наступним:

- погашення заборгованості по заробітній платі, яка обліковувалась станом на 01.01.2018 по ДП «Первомайськвугіля» та його структурним підрозділам у сумі 10,6млн.грн;

- проведення кампанії декларування доходів громадян за 2017 рік (залучено 244 фізичних особи, додатково мобілізовано до бюджету 400,0тис.грн.), а саме: вжито заходів по легалізації об’єктів оподаткування роботодавцями і платниками податків (оформлено 139 найманих працівників, додаткові надходження – 92,9тис.грн.); проведено семінар сумісно з представниками Пенсійного фонду України в Попаснянському районі та Попаснянського районного центру зайнятості, на тему «Використання праці найманих осіб у платників єдиного податку», протокол від 16.05.2018 № 6-п (присутні 11 суб`єктів господарювання - представники оптової, роздрібної торгівлі, надання послуг);

По податку на додану вартість надходження до *державного* бюджету за січень-вересень 2018 року (60,8млн.грн.) в порівнянні з аналогічним періодом 2017 року (7,2млн.грн.) збільшилися на 53,6млн.грн.

По податку на прибуток підприємств надходження у поточному році складають 17,2млн.грн. (90% держбюджет, 10% облбюджет), що на 16,8млн.грн. більше аналогічного періоду минулого року (0,4).

Збільшення податку на прибуток підприємств та податку на додану вартість пояснюється тим, що з 01.01.2018 та до кінця поточного року ТДВ «Попаснянський ВРЗ» виступає платником цих податків.

Видатки бюджету району за 9 міс. 2018 року склали 437,3млн.грн., або 125% показника аналогічного періоду минулого року (350,3), в т.ч.:

\* **загального** фонду бюджету району за 9 міс. 2018р. складають 333,05млн.грн., що на 38,57млн.грн. більше ніж за 9 міс. 2017р.

Із загального обсягу надходжень профінансовано видатки:

- на державне управління - 21,96млн.грн, або на 6,3млн.грн. більше ніж за аналогічний період минулого року;

- на освіту - 85,9млн.грн., які на 20,4млн.грн. перевищують видатки за аналогічний період минулого року;

- на охорону здоров’я - 58,715млн.грн., що на 8,7млн.грн. більше ніж за 9міс. 2017р.;

- на соціальний захист та соціальне забезпечення - 102,3млн.грн., або на 5,4млн.грн. менше ніж за минулий рік;

- на культуру - 10,99млн.грн., або на 0,8млн.грн. менше ніж за аналогічний період минулого року.

\* **спеціального** фонду по району за 9 міс. 2018 рік складають 104,3млн.грн., що на 48,5млн.грн. більше витрачених за 9 міс. 2017 р.

**Фінансовий стан суб’єктів господарювання**

За підсумками роботи 9 місяців 2018 року сальдо фінансових результатів 3-х промислових підприємств району є збитковим і становить 210,5млн.грн., що на 37,5млн.грн. менше показника аналогічного періоду минулого року (248,0млн.грн.), і складається із:

**збитків –** 309,1млн.грн., які у порівнянні з аналогічним періодом минулого року (273,4млн.грн) збільшилися на 35,7млн.грн. (на 13%), (в т.ч.: 308,7млн.грн. по ДП «Первомайськвугілля», які у порівнянні з аналогічним періодом минулого року (273,4млн.грн) збільшились на 35,3млн.грн. (або на 12,9%) та 0,45млн.грн. по ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат», тоді як у минулому році підприємство мало прибуток 0,3млн.грн.);

**прибутку** – 98,6млн.грн., або у 3,9 рази більше показника аналогічного періоду минулого року (25,4млн.грн.), прибутковим залишилось ТДВ «Попаснянський ВРЗ» (98,6млн.грн.), тоді як станом на 01.10.2017 прибутковими були ТДВ «Попаснянський ВРЗ» (25,1млн.грн.) та ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат» (0,3млн.грн.).

**Розвиток підприємництва**

В економіці району **мале і середнє підприємництво** відіграє важливу роль. Його підтримка і розвиток є одним із пріоритетних завдань кожної територіальної громади.

Станом на 01.10.2018 мале та середнє підприємництво, що здійснює діяльність на території району підконтрольній українській владі, представлене 1309 діючим суб’єктом господарської діяльності, з них:

- 4 середніх підприємства;

- 89 малих підприємства;

- 1216 фізичних осіб - підприємців.

У 2018 році очікується збільшення кількості суб’єктів підприємництва на 445 одиниць, або 51,5%.

Різке збільшення кількості фізичних осіб-підприємців пов’язано із стабілізацією економічної ситуації в районі, яка спостерігалась протягом 2018 року, але на 2019 рік складно спрогнозувати значне збільшення суб’єктів підприємництва тому, що район знаходиться на лінії розмежування, де бойові дії майже не припиняються.

Рис. 1 Динаміка суб’єктів малого та середнього підприємництва, *од*

У малому та середньому підприємництві станом на 01.10.2018 *зайнято* 8890 особи, із них:

- на середніх підприємства – 6727 особи;

- на малих підприємствах - 605 осіб;

- фізичних осіб - підприємців з найманими працівниками –1558особи.

Рис. 2 Динаміка зайнятих у малому та середньому підприємництві, *осіб*

У 2018 році очікується збільшення кількості зайнятих у малому та середньому підприємництві на 5,1% і становитиме 8890осіб.

Обсяг продукції (робіт, послуг), реалізованої суб’єктами підприємництва у 2017 році склав 1857,2млн.грн:

- середніми підприємствами реалізовано продукції (робіт, послуг) на суму 1512,8млн.грн;

- малими підприємствами – 334,4млн.грн.;

-фізичними-особами підприємцями – 10,0млн.грн.

У 2018 році очікується зростання обсягу реалізованої продукції до 2035,6млн.грн. (на 9,6%)

В районі діє Центр надання адміністративних послуг. За 9 місяців 2018 року Центром прийнято 2761 заява на отримання адміністративних послуг, надано 2749 адміністративних послуг.

У порівнянні з попереднім роком відбулось збільшення кількості адміністративних послуг на 449 заяв, або 18,9%.

Споживчий ринок

Споживчий ринок Попаснянського району характеризується достатнім рівнем товарного насичення, балансом попиту і пропозиції.

Торговельне обслуговування мешканців району на сьогодні здійснюють 378 підприємств роздрібної торгівлі, з яких - 308 магазинів (продовольчих та непродовольчих), кількість яких залишилась на рівні 2016 року. Торговельна площа магазинів склала 20,2 тис. м2 (2016 рік – 22,3тис.м2).

Забезпеченість населення торговельною площею у розрахунку на 1 тис. жителів складає 265 м2, що менше на 19,2% від нормативу (328 м2), і свідчить про не достатньо розвинену роздрібну торговельну мережу в районі.

Із загальної кількості торгових об’єктів 24од. (6,3%) належать юридичним особам та 354 од. (93,7%) - фізичним особам-підприємцям.

Значну роль в забезпеченні населення продуктами харчування і непродовольчими товарами в районі відіграють 3 ринки та 1 торгівельний майданчиків на 559 торговельних місць. За товарною спеціалізацією з них:3 - змішані ринки.

Ресторанне господарство району представлене 66 об’єктами на 4,263 тис. посадкових місць.

Побутові послуги населенню надають 59 підприємств, з яких 89,5% (53 од.) належать фізичним особам-підприємцям та лише 10,2% (6 од.) - юридичним особам.

За 9 місяців 2018 року збільшився обсяг обороту роздрібної торгівлі на 18,6%, що склало 65,5млн.грн.

На кінець 2018 року, за рахунок пожвавлення купівельної спроможності населення, очікується збільшення обсягу обороту роздрібної торгівлі на 12,1%, що складе 87,3млн.грн.

Станом на 01.10.2018 обсяг послуг, реалізованих споживачам підприємствами сфери послуг, становить 28,4 млн. грн, що у фактичних цінах на 21,5% більше ніж у 2017 році.

Очікуваний обсяг послуг, реалізованих споживачам підприємствами сфери послуг у 2018 році – 36,8 млн. грн.,що у фактичних цінах на   
5,4млн.грн., або 17,2% більше ніж у 2017 році.

Станом на 01.10.2018 на території району здійснювало діяльність 9 банківських відділень (найбільше число відділень представлено АТ «Ощадбанк» - 6) та 2 страхових компанії.

Питання стабілізації цінової ситуації на споживчому ринку району знаходиться на постійному контролі райдержадміністрації, якою систематично здійснюється моніторинг дотримання встановленого порядку формування та застосування цін.

**Цінова ситуація** за 9 місяців 2018 року у порівнянні з 9 місяцями 2017 року на споживчому ринку району характеризується коливанням цін.

Середні ціни на **підприємствах торгівлі** зросли на яловичину – 22,4 % (26,4 грн.), свинину (лопаточна частина, окорок) – 25,4 % (28,8 грн.), м'ясо птиці (тушки курячі) – 21,1% (11,6 грн.), масло вершкове жирн. 72-73% – 12,7% (13,6 грн.), яйця курячі категорії 1С – 36,4 % (8,0 грн.).

Разом з тим, спостерігається зниження середніх цін на крупу гречану – 67,3% (11,7 грн.), цукор-пісок– 21,0% (3,0 грн.).

Цінова ситуація на **продовольчих ринках**характеризується зростанням середніх цін на яловичину – 22,3 % (26,2 грн.), свинину (лопаточна частина, окорок) – 24,5 % (27,4 грн.), м'ясо птиці (тушки курячі) – 23,4 % (13,3 грн.), масло вершкове жирн. 72-73% – 12,2 % (12,9 грн.)., яйця курячі категорії 1С – 44,1 % (10,4 грн.), але зниженням крупу гречану – 61,7% (11,4 грн.), цукор–пісок – 17,1 % (2,4 грн.), сир жирн. 9% - 4,3 % (1,6 грн.).

Слід зазначити, що більшість середніх цін на основні споживчі товари в районі зросли, але знаходяться в межах обласних.

Для забезпечення споживчого попиту населення за доступними цінами і в подальшому планується проведення ярмарок із залученням безпосередньо сільськогосподарських виробників і переробних підприємств нашого району. Станом на 01.10.2018 року проведено 15 продовольчих ярмарок, на яких реалізовано 4,0 тон продуктів місцевих сільгоспвиробників на суму 399,9тис.грн.

**Інвестиційна діяльність**

Згідно статистичних даних капітальні інвестиції по району за січень – вересень 2018 року за рахунок усіх джерел фінансування склали 111,4млн.грн., або 132% показника аналогічного періоду 2017 року (83,86млн.грн.), 6,3% до загального обсягу по Луганській області (1768млн.грн.).

Загальна сума фінансування *інвестиційних проектів* за різними сферами за 9міс.2018 року році складає 53,2млн.грн., або у 2,3рази більше показника аналогічного періоду 2017 року (23,14млн.грн.), в т.ч.:

- 8,85млн.грн. – кошти державного бюджету (ДФРР);

- 42,33млн.грн. – кошти місцевих бюджетів;

- 1,97млн.грн. – інші джерела фінансування.

Кошти спрямовані на придбання легкових автомобілів (освіта, Попаснянська міська рада), оргтехніки, медичного обладнання, трактору, причепу, капітальні ремонти систем водопостачання, будівель медичних закладів, закладів культури, освіти, житлового фонду.

**Розвиток земельних відносин**

За земельно-обліковими даними загальна площа землекористування району складає 146,649 тис. га у тому числі:

сільськогосподарські угіддя – 82,10 тис. га, з них:

рілля – 50,862 тис. га,

сіножаті – 0,7тис.га,

пасовищ – 24,6тис.га,

багаторічних насаджень – 3,5тис.га,

перелоги – 2,3тис.га

Землі запасу і резервного фонду в межах території району складають 28,3тис.га, з них землі сільськогосподарських угідь – 11,6тис.га, в тому числі ріллі – 4,5тис.га.

**Загальна площа сільськогосподарських угідь району, тис.га**



В 2018 році «виведено з тіні» 385,75га земель сільськогосподарського призначення;

З метою поновлення договорів оренди земель сільськогосподарського призначення – нерозподілених (невитребуваних) земельних ділянок, термін дії яких закінчився протягом 2016-2018р.р., райдержадміністрацією вжито заходи щодо проведення нормативно-грошової оцінки земель, яка використовується при розрахунку орендної плати. Також, вжито заходи щодо підвищення розміру орендної ставки з 3% до 8% від нормативно-грошової оцінки земель.

У 2018 році за довіреністю від ЛОДА, райдержадміністрацією були укладені 4 договори оренди землі:

- від 27.07.2018 на земельну ділянку 0,1896 га із земель промисловості для експлуатації компресорної станції УПГ-2 (установка підготовки газу) – річна орендна плата складає 49069,58 грн;

- від 05.07.2018 на земельну ділянку 0,32 га із земель промисловості для обслуговування та експлуатації відкритої автостоянки на 100 легкових автомобілів – річна орендна плата складає 60235,57 грн;

- від 09.08.2018 на 2 земельні ділянки загальною площею 2,2849 га із земель промисловості для обслуговування промислового майданчика та під’їзної дороги - річна орендна плата складає 138442,2 грн;

- від 16.08.2018 на 2 земельні ділянки загальною площею 21,0600 із земель промисловості для обслуговування промислового майданчика Березівського кар’єру та під’їзної дороги - річна орендна плата складає 2767238,56 грн.

Вишукано додаткові надходження до міського бюджету: в результаті проведення відкритого конкурсу з оренди приміщення під аптеку, орендна плата зросла у 46 разів (було 230грн. стало 10800грн.).

**Агропромисловий комплекс**

Сільськогосподарське виробництво району у 2018 році розвивається у правовому полі, визначеному Законом України «Про державну підтримку сільського господарства України», Земельним Кодексом України, іншими правовими актами Президента та Верховної Ради України, які спрямовані на забезпечення підвищення конкурентоспроможності сільськогосподарського виробництва, фокусування державної підтримки на програмах, зорієнтованих на зростання ефективності аграрного виробництва, забезпечення сталого землекористування, створення організаційно-правових засад і фінансово-економічних умов розвитку сільських територій та поліпшення умов проживання сільського населення.

На території району знаходиться 30 діючих сільськогосподарських підприємств різних форм власності, які займають і обробляють 18,5тис.га землі, з них - 22 фермерських господарства обробляють 14,5тис.га землі.

Обсяг валової продукції сільського господарства за 9 місяців 2018 року (65,0млн.грн.), порівняно з аналогічним періодом 2017 року (66,6млн.грн.), зменшено на 1,0млн.грн. (на 2,4%), в т.ч.

Рослинництво – базова область розвитку АПК, яка в загальному обсязі валової продукції займає 91,6%.

*Обсяг валової продукції* *рослинництва* склав 59,5млн.грн., або 96% до відповідного періоду 2017р. (62,0млн.грн.), зменшення показника склалося у зв’язку з несприятливими погодними умовами, що вплинуло на недобір врожаю зернових та зернобобових культур, так, валовий збір зерна склав 25,7тис.т, або 94,8% до відповідного періоду 2017р. (27,1тис.т), овочів - 6,96тис.т, або 100,2% до відповідного періоду 2017р. (6,94тис.т).

Продукція тваринництва в районі виробляється за рахунок приватного сектору, яка в загальному обсязі валової продукції займає 8,4%.

*Обсяг валової продукції* *тваринництва* склав 5,5млн.грн., або 117,1% до відповідного періоду 2017року (4,7млн.грн.), в т.ч.: реалізація м’яса худоби та птиці у живій вазі по господарствах населення склала 0,117тис.тон, або 134,5%, молока 1,44тис.тон, або 119,6%, яєць – 1,2млн.шт., або 114,3 % до показників аналогічного періоду попереднього року.

**Обсяг валової продукції сільського господарства**:

**2017р.** (факт) – 106,2млн.грн., зменшення на 6% в порівнянні з 2016р.,

**2018р.** (очікуване) – 107,4млн.грн., збільшення на 1,1% в порівнянні з 2017р.,

**2019р.** (прогноз) – 109,2млн.грн., збільшення на 1,7% до очікуваного у 2018р.

З метою оновлення машинно-тракторного парку сільгоспвиробниками району придбано 26 одиниць сільськогосподарської техніки та обладнання на суму 21,4млн.грн., в тому числі трактори 4 одиниці, посівна техніка 8 одиниць, ґрунтообробна техніка 5 одиниць.

**Енергозбереження**

Основними напрямками програми енергозбереження на території району є оснащення бюджетних установ та підприємств житлово-комунального господарства приладами обліку енергоносіїв, капітальними ремонтами бюджетних установ (заміна вікон, дверей, ремонт покрівлі, утеплення фасадів).

Протягом 9 місяців 2018 року підприємствами та установами району реалізовувались енергозберігаючі заходи, деякі з них не потребували вкладення коштів, загальна сума витрат на проведення заходів з енергоефективності склала 27,05млн.грн., а саме:

ТДВ «Попаснянський ВРЗ» проведено заходи з заміни ламп на енергозберігаючі, прожекторів освітлення на економлампи, загальна вартість заходу 51,6тис.грн., також було замінено вікна в цеху (скляні на сотовий полікарбонат) на 301,0тис.грн.

Керівництво ТДВ «Попаснянський ВРЗ» в подальшому вживатиме всіх можливих заходів щодо забезпечення зниження енергоємності виробництва продукції, виконаних робіт та надання послуг, а також зниження витрат паливно-енергетичних ресурсів шляхом реалізації організаційних, технічних, технологічних та інших заходів шляхом оновлення основних фондів, модернізації виробничих потужностей та впровадження енергетичних технологій.

Також, структурними підрозділами регіональної філії «Донецька залізниця» публічного акціонерного товариства Українська залізниця» в результаті проведення енергозберігаючих заходів зекономлено 111,6тис.грн., а саме:

- «Попаснянське локомотивне депо» - утеплення трубопроводу, заміна ламп на енергозберігаючі 181шт. на суму 7,8тис.грн., в результаті чого економія електроенергії склала 12,5тис.кВт/г на суму 25,0тис.грн.;

- Попаснянське вагонне депо» - заміна ламп на енергозберігаючі 485шт. на суму 55,63тис.грн., в результаті чого економія електроенергії склала 39,3тис.кВт/г на суму 79,6тис.грн. та повернення конденсату головного корпусу (витрати 31,3тис.грн.) – економія 0,528т умовного палива на 7,0тис.грн.

По 4 шахтам ДП «Первомайськвугілля» видатки на проведення заходів з енергозбереження (заміна, ремонт реверсивних ляд та зменшення притечек повітря вентиляційних споруд, зниження часу роботи підйомних установок на холостому ходу за рахунок завантаження клітей, капремонт насосів головного водовідливу гор.900м і 436м на насоси с підвищеним КПД, зниження часу роботи підйомних установок на холостому ходу за рахунок завантаження клітей) склали 782,5тис.грн., в результаті чого економія енергоресурсів (споживання електроенергії) склала 0,395млн.кВт/г на суму 1198,0тис.грн.

Крім того, на впровадження енергоефективних заходів у бюджетній сфері та у сфері житлово-комунального господарства протягом 9 міс. 2018р. використано коштів в загальній сумі 25,82млн.грн., в т.ч. 23,99млн.грн. -державного та місцевого бюджетів, 1,83млн.грн. - кошти підприємств, здійснено ремонт 45 об’єктів, в т.ч.:

* 6 об’єктів охорони здоров’я – 5,9млн.грн. (місц.бюджет);
* 8 закладів освіти – 7,2млн.грн.(1,53млн.грн. – держ.бюджет, 5,67млн.грн. – місц.бюджет);
* 2 заклади культури – 0,98млн.грн. (місц.бюджет);
* - 29 об’єктів сфери житлово-комунального господарства – 11,7млн.грн.(в т.ч.: 9,726млн.грн. – місц.бюджет; 1,974млн.грн. – кошти підприємства (реконструкція (будівництво) мереж зовнішнього освітлення 1,69млн.грн. (3 об’єкта); капремонт покрівель будівель сфери водопостачання 1,83млн.грн. (5 об’єктів); капремонт покрівель житлового фонду 8,2млн.грн. (21 об’єкт).

**Промисловий комплекс**

Промисловість району представляють підприємства машинобудування, добувної та харчової промисловості.

В цілому по району обсяг виробленої продукції за період січень-вересень 2018року склав 1685,08млн.грн., що у 2,2 рази більше показника аналогічного періоду минулого року (758,99млн.грн.), в т.ч.:

Шахти району (5 од.) ДП «Первомайськвугілля» – 293,27млн.грн., або 167,5% до показника минулого року (175,13млн.грн.) та 55,4% до річного прогнозу (529,7млн.грн.);

ТДВ «Попаснянський ВРЗ» - 1388,06млн.грн. (збільшення у 2,4 рази до попереднього року (580,7млн.грн.);

ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат» - 3,75млн.грн. (збільшення на 18,7% до попереднього року (3,16млн.грн.).

В загальних обсягах випущеної продукції по району значна питома вага бюджетоутворюючих підприємств ТДВ «Попаснянський ВРЗ» - 82,38% та ДП «Первомайськвугілля» - 17,4%; ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат» - 0,22%.

У попередні роки продукція в районі випускалася у таких обсягах:

2015 рік – 667,9млн.грн.

2016 рік – 624,7млн.грн.

2017 рік – 1357,5млн.грн.

очікуване у 2018 році – 2078,9 млн.грн. (ТДВ «Попаснянський ВРЗ» - 1675,5млн.грн., ДП «Первомайськвугілля» - 398,6млн.грн., ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат» - 4,8млн.грн.), що становить 120,8% програмного показника (1720,9млн.грн.). Перевиконання плану очікується по основному бюджетоутворюючому підприємству району ТДВ «Попаснянський ВРЗ» на 41,2% (1675,5млн.грн. проти 1186,4млн.грн.).

Обсяг *реалізованої* промислової продукції за 9міс.2018р. майже не відрізняється від обсягу виробленої і склав 1686,1млн.грн., що у 2,1рази більше показника аналогічного періоду минулого року (808,2млн.грн.). За 2018 рік очікується 2085,2млн.грн., у 2019 році прогнозується 2496,3млн.грн. (або 119,7% очікуваного у 2018р.).

**Транспорт**

Основною метою у сфері пасажирських перевезень на території району є гарантоване та ефективне задоволення потреб населення у безпечних та якісних послугах пасажирських перевезень.

Впродовж останніх років для досягнення головної мети - більш повного, безпечного, якісного задоволення потреб населення району у послугах транспорту здійснювались заходи щодо створення умов для поліпшення транспортного обслуговування.

Вантажні перевезення у 2014 - 2017 роках (в зв’язку з проведенням АТО на території району) значно скоротилися. Кількісні показники підприємств вважаються конфіденційною інформацією, тому навести дані по ним (орім залізничних по станції Попасна) немає можливості.

**Автомобільні пасажирські перевезення** в районі здійснюють суб’єкти господарюванняу приміському, міському, міжобласному та міжміському сполученні. Діяльність здійснюють два підприємства ПП «АТП-СП-2010» та ПП «Первомайське АТП-СВ».

Згідно статистичних даних за період січень-вересень 2018 року автомобільним транспортом перевезено 146,4тис. пасажирів, або 92,5%, до показника аналогічного періоду 2017 року (158,3тис.грн.).

ПП «Первомайське АТП-СВ» на території району здійснює перевезення на 4 парах маршрутів, з яких: 1 - приміський (Нижнє-Попасна), 3 – міжміських (Попасна-Сєвєродонецьк, Золоте-Сєвєродонецьк, Золоте-Лисичанськ).

Згідно інформації підприємства обсяг перевезених пасажирів Попаснянського району у 2018 році в порівнянні з показником 2017 року (29тис.) зменшиться майже на 10% та складе близько 26,1тис.пасажирів. Фактична наявність транспортних одиниць у підприємства 30.

ПП «АТП-СП-2010» на території району здійснює 3 приміські автобусні маршрути (Попасна – Врубівка, - Гірське, - Троїцьке) та 5 міських. Транспортних одиниць у підприємства 17.

Згідно інформації підприємства у 2018 році обсяг перевезених пасажирів складе 84тис., тобто залишиться на рівні 2017 року.

**Залізничні перевезення** в районі здійснюється підприємствами Регіональної філії «Донецька залізниця». Згідно інформації Структурного підрозділу Станція Попасна за 9 місяців 2018 року вантажні перевезення здійснено у наступних обсягах:

навантаження вагонів – 1485 вагонів, що на 15 менше, ніж в аналогічному періоді минулого року (1500)

вивантаження – 1194 вагони, що на 6 вагонів менше, ніж за 9 місяців 2017 року (1200)

загальна відправка складає 56,8тис.вагонів, що на 0,2тис.вагонів (на 0,4%) менше аналогічного періоду минулого року (57тис.).

**Пасажирські перевезення залізничним транспортом** протягом 9 місяців 2018 рокуздійснювалися на 7 парах приміських маршрутів. Перевезення пасажирів у дальньому сполученні ст. Попасна не здійснювалися.

Кількість перевезених пасажирів у приміському сполученні по білетах становить 20,485тис. пасажирів, у т.ч. пільгова категорія населення 15,488тис. пас.; у прямому та місцевому сполученні – 10,621тис. пасажирів. Загальна кількість перевезених пасажирів у всіх сполученнях з пільговиками дорівнює 31,106тис. пасажирів, що більше на 3,2тис.пасажирів (або на 11,5%) відповідного періоду 2017 року (27,9тис.) та складає 3% від планового показника 9 міс.2018 року (1026,436тис.) і 76,5% очікуваного показника за 2018 рік (40,67тис.).

Пасажирообіг склав 14,7млн.пас-км, що до відповідного періоду попереднього року складає 101,4%.

За 9 місяців 2018 року регіональній філії «Донецька залізниця» ПАТ «Українська залізниця» за рахунок коштів місцевого бюджету відшкодовано витрат на перевезення пільгової категорії громадян залізничним транспортом в сумі 126,86тис.грн., або 143,0% показника 9 міс. 2017 року (88,7тис.грн.), запланований ліміт на 2018 рік – 189,5тис.грн.

**Зв’язок**

На території району розташовано 44 населених пункти, всі вони телефонізовані. Послуги зв’язку (в т.ч. Інтернет) на території району надаються станційною лінійною дільницею №3 Комбінованого центру комунікацій №342 м.Сєвєродонецьк Харківської філії ПАТ Укртелеком, а саме - послуги телефонного міського та міжміського зв’язку, послуги радіозв’язку за допомогою кабельної мережі. Крім того, на території району послуги зв’язку надають мобільні оператори – Водафон, Київ-Стар, Лайф, якими також надається послуга підключення до Інтернету. До того ж, по району послуги підключення до мережі Інтернет здійснюють інтернетпровайдери МеgaNET та СКС.

Поштові послуги на території району надає Центр поштового зв’язку.

**Житлове будівництво**

За інформацією, яка розміщена на офіційному веб-ресурсі Державної архітектурно-будівельної інспекції України та згідно статистичних даних протягом січня-вересня 2018 року на території району прийнято в експлуатацію три об’єкти індивідуального житлового будівництва, загальною площею 267м2 , або 151,7% показника аналогічного періоду минулого року (176 м2), та орієнтовною вартістю 0,6млн.грн.

Обсяг виконаних будівельних робіт за січень-вересень 2018 (у фактичних цінах без ПДВ) – 13,48млн.грн., що в 19,4 рази перевищує показник аналогічного періоду минулого року (0,696млн.грн.) та складає 90% річного планового показника (15,0млн.грн).

У зв’язку із змінами в методиці розрахунків органів статистики з серпня 2018 року - вид робіт «реконструкція» виключено з показників, тому порівняння з показниками 9міс. 2017р. (прийнято до експлуатації 2 об’єкти індивідуального житлового будівництва, що розташовані у м. Попасна, по вул. Магістральна, 6/2 загальною площею 54м2 та вул. Громової, 13 загальною площею 122м2; кошторисна вартість об’єктів близько 216,0тис.грн. та 480,0тис.грн., відповідно), є некоректним.

Попаснянською районною державною адміністрацією спільно з органами місцевого самоврядування проведена робота щодо розроблення актуальної містобудівної документації. За результатами цієї роботи розроблено 2 інвестиційних проекти на формування містобудівної документації для міста Золоте та Попаснянського району: Підтримка розроблення схеми планування території Попаснянського району вартістю 1498,5тис.грн. та Розроблення генерального плану, плану зонування та детального плану території міста Золоте та села Катеринівка Попаснянського району Луганської області вартістю 1367,0тис.грн. У разі відмови фінансування за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку у 2019 році – видатки на реалізацію проектів будуть проведені за рахунок коштів місцевого бюджету.

**Житлово-комунальне господарство**

Житловий фонд району становить 19641 будинок загальною площею 1622,363 тис. м2.

Зокрема житловий фонд індивідуальної забудови – 19335 будинків загальною площею 1109,821 тис. м2.

Житловий фонд багатоквартирної забудови – 306 будинків загальною площею – 512,542 тис. м2. Наявна технічна документація на 279 будинків, потребує виготовлення на 27 будинків. Населенням району приватизовано 7581 квартира.

Кількість багатоквартирних будинків обладнаних централізованим водопроводом - 261, каналізацією - 261, централізованим опаленням -   
71, газопостачанням - 234.

Послуги по утриманню будинків та прибудинкових територій комунального житлового фонду здійснюють 5 підпри­ємств житлово-комунального господарства, з них: КП «Услуга» по Золотівській міській раді, «Виробниче управління житлово-комунального господарства Гірської міської ради» по Гірській міській раді, КП ГЖКП "Прогрес" по Тошківській селищній раді, приватні підпри­ємства "Елітжитлком" та «Центроград-Попасна» по Попаснянській міській раді.

Створено та зареєстровано у місті Попасна - 20 об’єднань співвласників багатоквартирних будинків, загальна площа яких складає 96,688 тис.м2.

Централізованим водопостачанням забезпечено населення у 3 містах (Попасна, Гірське, Золоте); 9 селищах (Вовчоярівка, Нижнє, Нижнє-1, Новотошківське, Тошківка, Тошківка-1, Комишуваха, Комишуваха-1, смт. Білогорівка) та 7 селах (Устинівка, Підлісне, Дружба, Ниркове, Золотарівка, Шипилівка, Верхньокам’янка).

Рівень охоплення населення централізованим водопостачанням по всьому району складає - 55%.

Послуги з водопостачання та водовідведення надають 3 комунальні підприємства:

***1.*** *КП «Попаснянський районний водоканал»,*

- по централізованому водопостачанню обслуговує:

1 поверхневий водозабір, 8 підземних водозаборів (з яких працює 2);

24 водопровідно-насосних станції;

5 свердловин;

637,48 км водопровідних мереж.

- по централізованому водовідведенню обслуговує:

3 каналізаційних насосних станції;

6 каналізаційних очисних споруд;

92,743 км каналізаційних мереж.

***2.*** *КП «Комишуваський водоканал»,* який по централізованому водопостачанню обслуговує:

4 водозабори;

4 водопровідно-насосних станції;

17 км водопровідних мереж.

***3.*** *КП «Комунальник»,* який по централізованому водопостачанню обслуговує:

2 водозабори;

2 водопровідно-насосних станції;

19,9 км водопровідних мереж;

15 км каналізаційних мереж.

Послуги теплопостачання на території району забезпечує комунальне підприємство «Первомайськтеплокомуненерго».

Підприємство обслуговує 16 котелень (на газоподібному паливі), 4 котельні та 12 міні-котелень, і централізовано поставляє теплову енергію у 71 житловий будинок м. Золоте, м. Гірське (2964 абонентів); 3 лікувальні заклади; 8 шкільних та дошкільних навчальних закладів.

Загальна встановлена потужність 47029, тис Гкал/рік, споживання газу природного – 3688,2тис.м3, загальне виробництво теплової енергії власними джерелами (котельними) – 9464 Гкал.

Протяжність теплових мереж у двотрубному обчисленні – 5,6 км.

Питома вага мереж, які знаходяться в аварійному стані на кінець ІІІ кварталу 2018року складає:

* 45% теплових (у ІІІ кв.2017 – 45%);
* 47,5 водопровідних (у ІІІ кв.2017 – 55%);
* 65% каналізаційних (у ІІІ кв.2017 – 75%);

Показники до кінця року планується зменшити до рівня 45% , 45% та 30%, відповідно, шляхом капітальних ремонтів та будівництва нових мереж, очисних споруд.

На території Попаснянського району обліковується 257,904 км вулично-дорожньої мережі комунальної власності територіальних громад району, із них доріг, які мають асфальтове покриття - 143,892 км.

Автомобільні дороги загального користування району обслуговує філія «Лисичанський райавтодор» ДП «Луганський облавтодор», із них: дороги місцевого значення – 185,2 км; державного значення – 73,4 км. Також споруд (мостів) на дорогах місцевого значення - 13 од., довжиною 160,7 м.

Складний фінансовий стан підприємств, збитковість, наявність значної дебіторської та кредиторської заборгованості впливає на рівень розрахунків населення за спожиті житлово-комунальні послуги.

За підсумками роботи 9 місяців 2018 року рівень розрахунків складає 92,1 % порівняно з 9 місяців 2017 р. збільшився на 4,4%, а саме:

- водопостачання та водовідведення – 101,5% ,збільшився на 14,4%;

- утримання будинків та прибудинкових територій – 81,5%, збільшився на 1,1%;

- з центрального опалення (м. Золоте, м. Гірське) – 92,0%, зменшився на 2%;

Обсяг заборгованості станом на 01.10.2018 в порівнянні з 01.10.2017 становить:

\*населення за житлово-комунальні послуги:

- з водопостачання та водовідведення - 734,16тис.грн. - борг збільшився на 215,41тис.грн.

- з утримання будинків та прибудинкових територій – 7990,9тис.грн.; борг збільшився на 1564,7тис.грн.

- центрального опалення (м. Золоте, м. Гірське) – 43705,4тис.грн. борг збільшився на 9646,2тис.грн.

\*підприємств житлово-комунального господарства

*за спожиту електроенергію:*

- КП «Попаснянський районний водоканал» - 7486,9тис.грн. в порівнянні з початком року (8644,0 тис.грн.) зменшився на 1157,1 тис.грн., з показником 9 міс.2017 року (7850,2тис.грн.) - на 363,3тис.грн;

- ПП «Елітжитлком» - 17,3 тис.грн. в порівнянні з початком року (21,9тис.грн.) зменшився на 4,6 тис.грн.;

- КП «Первомайськтеплокомуненерго» - початок року - 492,8тис.грн., на звітну дату заборгованість відсутня;

*за спожитий природній газ:*

КП «Первомайськтеплокомуненерго» – 48018,2тис.грн. (в тому числі 19231,6тис.грн. пені та штрафні санкції), в порівнянні з початком року (40317,4тис.грн. в т.ч. 5917,2 тис. грн. пені та штрафні санкції) борг збільшився на 7700,8тис.грн., з 9 місяцями 2017 року (37764,1тис.грн.) - на 10254,1тис.грн.

Причини утворення заборгованості: відсутність власника підприємства Первомайської міської ради, та 70% активів залишились на окупованій території. У зв’язку з чим підприємство не має можливості оформити різницю в тарифах та прийняти участь у процедурі врегулювання кредиторської заборгованості підприємств теплоенергетики, водопостачання, водовідведення за газ та електроенергію шляхом проведення взаєморозрахунків та реструктуризації відповідно до діючого законодавства. Необхідною умовою укладання договору про реструктуризацію заборгованості підприємств ТКЕ комунальної форми власності є наявність гарантії його виконання та забезпечення виконання зобов’язань боржника, з боку органів місцевого самоврядування. Отже, підприємство позбавлено можливості скористатися заходами для погашення заборгованості за спожитий природний газ, які гарантовані державою та отримати підтверджені обсяги природного газу (тобто номінацій на відповідний розрахунковий період).

Характеристика виконання завдань по галузі

***У сфері житлового господарства.***

Однією з найбільш гострих соціально-економічних проблем є житлова. Застаріли організаційні принципи роботи та управління житлово-експлуатаційних організацій, відсутність системних перетворень у житлово-комунальній сфері, систематичне недофінансування запланованих заходів щодо належного утримання та ремонту житлового фонду, його реконструкції і модернізації призвело до занедбаного стану житла в районі.

Незважаючи на складний фінансовий стан на території району за кошти районного бюджету та міжнародних донорів продовжуються ремонтно-відновлювальні роботи з поліпшення технічного стану житлового фонду району зруйнованого та пошкодженого внаслідок військових дій.

З метою планування завдань з енергоефективності (утеплення фасадів) житлових будинків приватної та комунальної власності, для пільгових категорій громадян представниками благодійної організації «БФ АДРА Україна» обстежено 20 будинків приватного сектора, які зазнали пошкоджень в наслідок бойових дій в місті Попасна, проведено заміри покрівель 2 багатоквартирних житлових будинків для подальшої заміни шиферного покриття.

Проведено моніторинг стану виконання ремонтно-відновлювальних робіт на покрівлях 19 житлових будинків приватного сектора, які проводиться за рахунок благодійної організації ADRA Україна.

Управлінські компанії виконують поточні ремонти у багатоквартирних житлових будинках: внутрішньо будинкового опалення, внутрішньо будинкової системи каналізації; внутрішньо будинкової системи водопостачання.

Протягом 9міс. 2018 року на ремонт житлового фонду спрямовано 9,4млн.грн. коштів місцевого бюджету, що на 6,75млн.грн. більше ніж за 9міс. минулого року (або у 3,5 рази)., в т.ч.:

\* з 41 запланованого до реалізації інвестиційних проекти по *капітальному ремонту* житлового фондузагальною сумою фінансування на 2018 рік 16,256млн.грн. за рахунок місцевого бюджету виконано роботи по ремонту покрівлі багатоквартирних житлових будинків на суму 8,24млн.грн. (Додатки 2 (р.6.2 та 9.6) та 4);

\* на *поточний ремонт* у багатоквартирних житлових будинках спрямовано 1,12млн.грн. (Додаток 2 (р.9.6)

***У сфері водопровідно-каналізаційного господарства.***

В рамках загальнодержавної цільової програми «Питна вода України» на 2011-2020 роки» Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства відібрано для реалізації у 2018 році проект КП «Попаснянський районний водоканал» «Реконструкція насосної станції ЗФС-1 з заміною насосного агрегату № 1 800 В-2,5/100А на менш потужний (Q=2000 м3/годину Н=90 м) 1 одиниця», станом на 01.10.2018 фінансування не здійснювалось.

Міжнародна гуманітарна організація Норвезька рада у справах біженців (NRC) на території смт.Комишуваха впроваджує реалізацію проекту з капітального ремонту водопровідних мереж та колодязів. Відремонтовано 24 колодязі. А також підписано меморандум про співпрацю з Білогорівською селищною радою щодо проведення ремонтних робіт по заміні 500 метрів водопровідних мереж з залученням мешканців с.Шипилово.

Для поліпшення стану водопровідно-каналізаційного господарства та якості питної води в населених пунктах району у звітному періоді з 24 запланованих до реалізації інвестиційних проектів загальною сумою фінансування на 2018 рік 81,3млн.грн. частково профінансовано 12 на суму 9,1млн.грн. (Додатки 2 (р.6.2) та 4), в т.ч.:

- з *місцевого бюджету* 7 проектів на 7,235млн.грн.:

- *інші кошти* 5 проектів на суму – 1,83млн.грн. - за рахунок коштів КП «Попаснянський районний водоканал» спільно з МКЧХ, дитячим фондом ООН (UNISEF) на реалізацію проектів з капітального ремонту покрівель будівель підприємства.

Одним з пріоритетних напрямків розвитку є забезпечення населення житловими умовами щодо належного санітарно-технічного стану територій, навколишнього природного середовища, у тому числі утримання прибудинкових територій.

Завдяки впровадженню заходів благоустрою зі встановлення дитячих та спортивних майданчиків, ремонту зовнішнього освітлення під’їздів, встановлення нових лавок покращується життєдіяльність мешканців та придає естетичний вигляд прибудинкових територій, що у свою чергу, дає можливість мешканцям похилого віку комфортно проводити свій час, а мешканцям шкільного та дошкільного віку активно та з користю проводити вільний час та залучатися до здорового способу життя.

**На *благоустрій***району на реалізацію заходів з проведення *санітарної очистки територій населених пунктів, озеленення, зовнішнього освітлення (будівництво електромережі, реконструкція), ліквідації звалищ, капітального ремонту пішохідних тротуарів, придбання обладнання та техніки* спрямовано коштів місцевих бюджетів та міжнародних організацій в сумі 9,8млн.грн., в т.ч.:

5,44млн.грн. - капітальний ремонт пішохідних тротуарів, будівництво електромережі, реконструкція зовнішнього освітлення, розробка проектно-кошторисної документації на реконструкцію мереж вуличного освітлення, капітальний ремонт туалетів в адміністративній будівлі Попаснянської районної ради (5298,1тис.грн. – місцевий бюджет, 144,33тис.грн. – інші кошти (структура ООН жінки у партнерстві з Українським жіночим фондом);

0,707млн.грн. - придбання обладнання та техніки (місцевий бюджет);

1,84млн.грн. - фінансування робіт КП «СКП» за рахунок коштів міського бюджету м.Попасна;

1,8млн.грн. - вивіз твердих побутових відходів/несанкціонованих сміттєзвалищ з території населених пунктів району, санітарна очистка територій, утримання доріг, поточний ремонт ліній зовнішнього освітлення (місцевий бюджет);

***У сфері дорожньо-мостового господарства:***

Основною проблемою руйнування дорожнього покриття автомобільних доріг району є пошкодження внаслідок бойових дій, велике навантаження великогабаритним вантажним транспортом, недостатнє забезпечення вулиць мережею дощової каналізації, фізичне старіння інженерних мереж (водопроводу, каналізації, тепломереж) призводить до руйнування доріг при аварійних ситуаціях.

Найбільш економічно вигідним та з довготривалим терміном експлуатації є капітальний ремонт, який передбачає комплекс робіт по ремонту дорожньої мережі, у зв’язку з чим збільшуються міжремонтні терміни експлуатації доріг.

Обмеженість коштів призводить до того, що замість капітального ремонту виконується поточний ремонт доріг, що призводить до зменшення міжремонтних термінів експлуатації, що в свою чергу сприяє передчасному погіршенню їх технічного стану та збільшенню обсягів невиконаних робіт.

За результатами 9 місяців 2018р. проведено капітальних та поточних ремонтів комунальних доріг населених пунктів району на загальну суму 17,966млн.грн., в т.ч.:

\* з 17 запланованих до реалізації інвестиційних проектів по *капітальному* ремонту доріг загальною сумою фінансування на 2018 рік 68,319млн.грн. частково профінансовано 5 проектів на суму 12,01млн.грн., із них: 6,676млн.грн. - державний бюджет, 5,338млн.грн. - місцевий бюджет (Додатки 2 (р.6.2 та 9.6) та 4).

\* на *поточний* ремонт та утримання комунальних доріг населених пунктів району за рахунок місцевого бюджету виконкомів спрямовано: 5,952млн.грн. (Додаток 2 (р.6.2 та 9.6).

Крім того, на території району службою автомобільних доріг в Луганській області разом зі своїми структурними підрозділами ДП «Луганський облавтодор», філія «Лисичанський райавтодор» виконано ямковий ремонт автодорожнього покриття автомобільної дороги загального користування місцевого значення О131201 (КПП «Танюшівка» – Старобільськ – Бахмут) – Комишуваха – Попасна – МиронГРЕС км 0+000 – км 20+455.

**1.2. Головні проблеми розвитку економіки і соціальної сфери**

Для досягнення головної мети Програми необхідно вирішувати **нагальні для району проблеми, а саме:**

* не в повному обсязі відновлення пошкоджених в ході ООС (АТО) об’єктів житлового будівництва та інфраструктури району;
* критичний стан демографічної ситуації;
* зростання цін на паливо та енергоносії;
* високий ступінь зносу технологічного обладнання усіх галузей економіки;
* низька конкурентоспроможність високотехнологічних видів продукції;
* висока енергоємність продукції у галузях економіки.

***У тому числі за найважливішими напрямками розвитку економіки:***

**Промисловість:**

* залежність основних бюджетоутворюючих галузей промисловості (машинобудування, добувна промисловість) від кон’юнктури зовнішнього ринку;
* недостатній інноваційний рівень промислового виробництва;
* значне збільшення тарифів та цін на енергоресурси, послуги залізничного транспорту;
* значний рівень невиробничих втрат паливно-енергетичних ресурсів

**Енергозбереження:**

* низький рівень впровадження енергозберігаючих технологій;
* незадовільний технічний стан основної частини об’єктів виробництва та транспортування енергетичних ресурсів.

**Інвестиційна діяльність:**

* нестабільна політична та економічна ситуація, падіння інвестиційної привабливості через проведення ООС (АТО);
* уповільнення інвестиційної активності, відсутність стимулів до інноваційної діяльності та обмеженість інвестиційних можливостей підприємств;
* відсутність розвинутої інфраструктури інвестиційної діяльності (промислові, технологічні парки);
* недостатня розвиненість фінансових ринків і, відповідно, недостатній рівень використання інвестиційних інструментів, таких, як іпотека, лізинг, концесії;
* недосконалість законодавчої бази, яка регулює інвестування капіталу на території України та податкового законодавства.

**Агропромисловий комплекс:**

* низький рівень залучення фінансових ресурсів та інвестицій, що впливає на технічне та технологічне переоснащення галузі;
* збитковість виробництв продукції тваринництва;
* низька рентабельність та конкурентоспроможність фермерських господарств (низькі закупівельні ціни на продукцію зумовлюють скорочення чисельності поголів’я великої рогатої худоби, корів в усіх категоріях господарств; скорочення площ в овочівництві та садівництві, практично повна втрата інфраструктури із заготівлі, зберігання та збуту сировини);
* неспроможність наявної інфраструктури аграрного ринку забезпечити його ефективну діяльність;
* зниження родючості ґрунтів, невирішеність проблеми виводу з обороту деградованих та малопродуктивних земель.

**Транспорт та зв’язок:**

* незадовільний стан дорожньо-транспортної інфраструктури;
* невідповідність наявної інфраструктури потребам перевізників та пасажирів;
* зношеність рухомого складу пасажирського транспорту;
* нерівномірність забезпечення телекомунікаційними послугами та обмеженість доступу користувачів до загальнодоступних телекомунікаційних послуг, насамперед у сільській місцевості.

**Реформування і розвиток житлово-комунального господарства:**

* низький рівень конкурентного середовища на ринку послуг з управління та утримання будинків, споруд та прибудинкових територій;
* значна енергозатратність виробництва послуг;
* понаднормативні втрати води та енергоносіів при подачі до споживачів;
* незадовільний технічний стан житлового фонду, значний знос мереж водопостачання, водовідведення, теплових мереж та котелень;
* складний фінансовий стан підприємств: збитковість, наявність значної дебіторської та кредиторської заборгованості;
* низький рівень виконання поточного та капітального ремонту доріг комунальної власності.

**Соціальна політика:**

- наявність боргу підприємств, установ та організацій зі сплати страхових внесків до Пенсійного фонду України;

- детінізація відносин у сфері зайнятості населення, підвищення мотивації населення до легальної продуктивної зайнятості та, взагалі, до працевлаштування.

**Охорона здоров’я:**

- низький індекс здоров’я населення;

* низька середня тривалість життя;
* недостатній рівень фінансування державних та регіональних програм, перш за все з питань охорони здоров’я матерів і дітей, боротьби з наркоманією, туберкульозом та ВІЛ/CНІД;
* незадовільний матеріально-технічний стан лікувально-профілактичних закладів, у першу чергу закладів охорони здоров’я первинної медико-санітарної допомоги;
* низька забезпеченість медичними кадрами, насамперед у сільській місцевості.

**Освіта :**

* недостатнє інформаційно-методичне забезпечення;
* недостатній рівень задоволення потреб у кваліфікованих педагогічних кадрах;
* низький рівень соціального забезпечення педагогічних працівників;
* необхідність відновлення роботи дошкільних закладів в сільській місцевості.

**Культура:**

* недостатність асигнувань на утримання установ культури і мистецтв району;
* забезпечення збереження історико-культурної спадщини, нематеріальної культурної спадщини, охорони фондів музеїв і бібліотек, оновлення систем пожежно-охоронної сигналізації;
* капітальний ремонт установ культури і мистецтв, які належать до комунальної власності територіальних громад сіл, селищ і міст, а також об’єктів їх спільної власності, що перебувають в управлінні районної ради.

**Фізичне виховання і спорт:**

* недостатній рівень охоплення фізкультурно-оздоровчою діяльністю різних груп населення;
* недостатній рівень фінансування з місцевих бюджетів інфраструктури фізкультурно-оздоровчої діяльності широких верств населення;
* відсутність механізмів залучення позабюджетних коштів для реалізації програм з фізичної культури і спорту.

**Охорона навколишнього природного середовища:**

* низька якість питної води;
* випереджене зростання накопичення побутових відходів за рахунок перевищення обсягів утворення над обсягами їх утилізації;
* відсутність сміттєпереробних заводів та підприємств з утилізації відходів;
* екологічні наслідки діяльності вугледобувних підприємств (підтоплення земель, зниження рівня підземних вод та інше), як результат – невиконання екологічних складових проектів ліквідації вугільних шахт;
* високий рівень забруднення повітряного басейну.

**З питань надзвичайних ситуацій:**

* недостатність фінансування заходів з попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (забезпечення засобами індивідуального захисту, створення матеріальних резервів для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, здійснення заходів з інженерного захисту територій від зсувів та підтоплення та інші);
* недосконалість системи моніторингу гідрогеологічних та інших небезпечних явищ.

**Підприємництво:**

* низький рівень конкурентоспроможності та інноваційного потенціалу малого та середнього підприємництва.
* обмежене бюджетне фінансування (державна підтримка) розвитку малого і середнього підприємництва;
* нестабільне та непередбачуване регуляторне середовище, в якому функціонують суб’єкти малого і середнього підприємництва;
* недостатній рівень ресурсного, інформаційного та консультативного забезпечення суб’єктів підприємництва, у тому числі з питань експортної діяльності;
* недостатній рівень розвитку інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва.

**Цінова політика:**

- відсутність важелів впливу на дотримання фізичними особами-підприємцями вимог цінового законодавства;

- низький рівень прогнозованості виникнення інфляційних процесів на ринках основних груп продовольчих товарів, ринку палива тощо;

- недостатній рівень конкуренції на окремих ринках товарних груп.

**Будівництво:**

* значне подорожчання основної групи будівельних матеріалів;
* низька ділова та будівельна активність серед індивідуальних житлових забудовників;
* знаходження найбільш інвестиційно-привабливих населених пунктів району поблизу лінії розмежування сторін.

2. ЦІЛІ І ПРІОРИТЕТИ ЕКОНОМІЧНОГО І СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ НА 2019 РІК

З урахуванням нагальних проблем району визначена **основна мета** – підвищення соціальних та гуманітарних стандартів життя населення, забезпечення високих темпів економічного зростання у господарському комплексі району та забезпечення соціальними гарантіями всіх верств населення.

Поліпшення інфраструктури життєдіяльності населення району (житлове господарство, соціальні об’єкти, транспорт і зв’язок).

Збільшення обсягу та підвищення якості соціальних послуг.

Забезпечення економічного зростання, створення умов, для підвищення рівня зайнятості та збільшення доходів населення.

Програма базується на принципах пріоритетності отримання соціально значущих короткострокових результатів та вимагає реалізації пріоритетів у економічній сфері із запровадженням чіткої взаємодії районної державної адміністрації, її структурних підрозділів з районною радою, виконкомами міських рад, підприємствами, установами та організаціями району та за підтримки суспільства.

Для забезпечення послідовності політики з метою досягнення зазначеної цілі та виконання завдань, у Попаснянському районі **на 2019 рік визначено головні пріоритети за такими основними напрямами.**

**1. Підвищення добробуту населення та зростання показників, які характеризують рівень життя населення району:**

- зростання заробітної плати та збільшення її частки у структурі доходів населення, посилення контролю за додержанням відповідних державних гарантій оплати праці,

- підвищення якості трудового потенціалу району, його конкурентоспроможності на ринку праці та вжиття заходів щодо запобігання росту безробіття,

- підвищення громадської активності мешканців: покращення умов для самореалізації молоді, забезпечення рівного доступу до публічної інформації в усіх населених пунктах,

- подальше підвищення рівня пенсійного забезпечення громадян, розвиток пенсійного реформування, подальше розв’язання проблем соціально-побутової, медичної, натуральної і грошової допомоги соціально незахищеним верствам населення, в т.ч. внутрішньо переміщеним особам;

- підвищення рівня соціальних стандартів життя, забезпечення всебічного розвитку людини як особистості за рахунок поліпшення якості і доступності послуг, що надаються закладами освіти, охорони здоров`я, культури, фізичної культури і спорту та установами соціального захисту малозабезпечених і соціально незахищених верств населення, в т.ч. внутрішньо переміщеним особам;

- *забезпечення створення належних умов для проживання переміщених до сільської місцевості мешканців міст;*

- підтримка перебудови у сфері житлово-комунального господарства: створення конкурентного середовища на ринку послуг ЖКГ, визначення оптимальних шляхів реформування сфери ЖКГ в районі для підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунальних систем, задоволення потреб усіх споживачів економічно доступними та якісними житлово-комунальними послугами належного рівня якості, що відповідають вимогам державних стандартів;

- створення екологічної та техногенної безпеки в районі, здійснення природоохоронних заходів щодо призупинення погіршення стану навколишнього природного середовища: зменшення скидів забруднюючих стоків у поверхневі водойми та поліпшення якості питної води, впорядкування поводження з твердими побутовими відходами, раціональне та ефективне використання природних ресурсів для господарських і рекреаційних потреб, насамперед, збереження лісового фонду району та раціональне використання покладів корисних копалин.

1. **Розвиток інфраструктури**

- відбудова пошкоджених житлових об’єктів, об’єктів інфраструктури району;

- забезпечення належним житлом внутрішньо переміщених осіб;

* відновлення транспортної, дорожньої інфраструктури.

1. **Розвиток агропромислового комплексу та формування конкурентоспроможного агропромислового виробництва, реструктуризація і модернізація сільського господарства.**

**-**  розвиток інфраструктури сільських територій: покращення стану сільських доріг, соціальної інфраструктури села, модернізація та розвиток енергетичних мереж, забезпечення житлом тимчасово переміщених осіб;

- поліпшення умов для конкурентоспроможності сільгосптоваровиробників: підтримка диверсифікації агровиробництва та заміщення імпорту; технологічне переоснащення сільськогосподарської галузі, розвиток аквакультури в районі;

- забезпечення умов для розвитку переробної промисловості: розширення економічної активності в агрохарчовій промисловості;

- ефективне використання земельних ресурсів за рахунок розширення інтеграції виробництва сільськогосподарської продукції та її промислової переробки;

- підвищення фінансово-економічних умов розвитку сільських територій;

- поліпшення умов проживання сільського населення: сприяння самозайнятості у сільській місцевості, підвищення якості трудових ресурсів.

1. **Забезпечення позитивної інвестиційної динаміки**

- залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у пріоритетні галузі економіки району, розширення зони залучення інвесторів на засадах державно-приватного партнерства, стимулювання інвестиційної діяльності підприємств та організацій, формування привабливого інвестиційного іміджу району;

- залучення інвестицій для проведення реконструкції, капітального ремонту та модернізації і розвитку житлового фонду, систем водо-, теплопостачання та водовідведення, стимулювання раціонального використання енергоресурсів, використання альтернативних видів палива та запровадження енергозберігаючих технологій;

- залучення вітчизняних та іноземних інвестицій у пріоритетні галузі економіки району, розширення зони залучення інвесторів на засадах державно-приватного партнерства з одночасним подоланням міжгалузевих і територіальних диспропорцій у використанні інвестиційних ресурсів, створення в районі сприятливого інвестиційного клімату, стимулювання інвестиційної діяльності підприємств та організацій, формування привабливого інвестиційного іміджу району;

- розробка містобудівної документації в районі, визначення принципових підходів до вирішення питання щодо планування, забудови та іншого використання території району.

1. **Підтримка підприємництва та промисловості**

- створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва;

- розширення доступу суб’єктів малого та середнього підприємництва до фінансування та інвестиційна підтримка;

- інформаційно-консультаційне забезпечення та популяризація підприємницької діяльності;

- підготовка кваліфікованих кадрів для сфери малого та середнього підприємництва, навчання незайнятого населення основам бізнесу;

- сприяння експорту малого та середнього підприємництва.

**6. Забезпечення наповнюваності бюджетів усіх рівнів**

- проведення раціональної та ефективної податково-бюджетної політики, дотримання фінансової дисципліни, залучення додаткових ресурсів для наповнення місцевих бюджетів, підвищення ефективності використання бюджетних коштів;

- подальше налагодження стабільної роботи основних бюджетоутворюючих підприємств району.

**3. ШЛЯХИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ГОЛОВНИХ ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ І СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ ТА ДОСЯГНЕННЯ ПОСТАВЛЕНИХ ЦІЛЕЙ**

У 2019 році основні зусилля районної військово-цивільної адміністрації, її структурних підрозділів, підприємств та організацій району будуть спрямовані на розв’язання головних проблем розвитку соціальної сфери та економіки наступними шляхами:

***у сфері освіти,*** створення умов для:

* збільшення кількості дошкільних навчальних закладів з урахуванням тенденцій демографічної ситуації та вжиття заходів щодо скасування черг по влаштуванню дітей до цих закладів;
* забезпечення поліпшення матеріально-технічної бази загальноосвітніх навчальних закладів;
* здійснення комплексної інформатизації освіти району;
* сприяння гуманізації відносин в освітньому закладі та сім'ї;
* соціального захисту педагогічних працівників;
* забезпечення суттєвого зростання якості освіти всіх рівнів, створення комплексу умов рівного доступу до неї;
* здійснення переходу до гнучкої системи планування обсягів підготовки робітничих кадрів за галузевими напрямками, впровадження різних навчальних програм для підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації економічно активного населення;

***у сфері охорони здоров*’*я,*** сприяння:

* продовженню реформування системи охорони здоров’я шляхом створення структурованої системи надання медичних послуг від базового (сільського, селищного) до районного рівня;
* підвищенню якості та доступності медичних послуг на усіх рівнях, насамперед первинної медико-санітарної допомоги, у т.ч. матерям та дітям;
* укріпленню матеріально-технічної бази та підтримання в належному стані існуючої інфраструктури;
* соціальному захисту медичних працівників;

***у сфері культури,*** сприяння:

* збереженню національної та регіональної культурної спадщини;
* поліпшенню матеріально-технічного стану закладів культури;
* забезпеченню культурного виховання та розвитку населення району;

***у сфері фізкультури та спорту,*** створення умов для:

* залучення широких верств населення, в тому числі інвалідів, до занять фізичною культурою та спортом;
* розвитку олімпійських, неолімпійських, параолімпійських видів спорту;
* збільшення кількості дітей, занятих у дитячо-юнацьких спортивних школах;
* поліпшення матеріально-технічного стану закладів фізичної культури;

***у сімейній і молодіжній політиці,*** створення умов для:

* відродження історичних, культурних, духовних традицій сім’ї, зміцнення її іміджу, попередження насильства в сім’ї та протидія торгівлі людьми;
* забезпечення реалізації прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на виховання в сімейному оточенні;
* підтримки та розвитку молодіжного руху, утвердження патріотизму, духовності, моральності та пропаганди здорового способу життя;
* підвищення якості та доступності послуг з оздоровлення та відпочинку дітей і підлітків у т.ч. забезпечення оздоровлення дітей пільгових категорій;

***у промисловості,*** сприяння сталому функціонуванню промислового виробництва шляхом стабілізації роботи промислових підприємств, нарощування обсягів виробництва конкурентоспроможної продукції, розширення її асортименту та підвищення якості шляхом підтримки стабільного функціонування ключових бюджетоутворюючих підприємств, технічного переоснащення та модернізації виробництв, організації нового виробництва;

* розширенню виробничої внутрішньообласної кооперації;
* заміщенню імпортної продукції товарами місцевого виробництва; - - зниженню енергоємності виробництва одиниці продукції;
* зменшенню невиробничих втрат паливно-енергетичних ресурсів;
* оптимізації паливно-енергетичного балансу та скороченню обсягів споживання енергоносіїв, у т.ч. бюджетними установами району;

***у сільському господарстві,*** сприяння:

* збільшенню обсягів виробництва продукції рослинництва;
* розвитку молочного скотарства;
* підвищенню родючості ґрунтів, вирішенню проблем виводу деградованих та малопродуктивних земель, поверненню до науково обґрунтованих систем землеробства та сівозмін;
* створенню об’єднань співвласників земельних ділянок з метою ефективного землекористування;
* розвитку системи вирощування, переробки та зберігання сільськогосподарської продукції;
* забезпеченню попиту населення на соціально значущі продукти овочівництва за рахунок власного виробництва;
* створенню умов та прискореному просуванню сільськогосподарської продукції місцевих виробників до кінцевого споживача;

***в інвестиційній діяльності,*** створення умов для:

* формування привабливого інвестиційного іміджу району;
* залучення міжнародної технічної допомоги для розв’язання економічних і соціальних проблем територій району, підготовки та перепідготовки фахівців з питань інвестиційної діяльності та розвитку підприємництва;

- залучення вітчизняних та іноземних інвесторів щодо реконструкції та запровадження новітніх технологій на підприємствах харчової й переробної промисловості;

* інвестування житлово-комунального господарства та технічної модернізації застарілого обладнання;

***у будівництві,***:

- сприяння у відновленні пошкоджених в ході АТО (ООС) житлових будинків;

- сприяння у створенні умов забудовникам для введення в експлуатацію житла;

- формування сприятливих умов для індивідуального житлового будівництва на території району;

- сприяння в облаштуванні елементами доступності осіб з обмеженими фізичними можливостями та маломобільних груп населення;

***у транспорті та зв*’*язку,*** створення умов для:

- задоволення потреб населення і підприємств у якісному та безпечному обслуговуванні при здійсненні пасажирських та вантажних перевезень (в т.ч. сприяння у забезпеченні транспортних засобів облаштованих безперешкодним доступом (понижені сходинки, контрастна розмітка),

- розвитку сучасних засобів зв’язку в районі, зокрема забезпечення доступу сільських жителів до мережі Інтернет;

***у житлово-комунальному господарстві,*** сприяння:

- оптимізації управління основними фондами підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст;

- впровадженню заходів щодо забезпечення споживачів якісними житлово-комунальними послугами;

- зменшенню собівартості послуг з водопостачання і водовідведення за рахунок впровадження енергозберігаючих заходів;

- реконструкції та ремонту комунальних доріг;

- створенню об’єднань співвласників багатоквартирних житлових будинків (ОСББ);

***у сфері підприємництва:***

* розширення доступу малого і середнього підприємництва до фінансування: розширення кредитування малого та середнього підприємництва; активізація кредитування небанківськими фінансовими установами; часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами та фінансова підтримка суб’єктів малого і середнього підприємництва району;
* використання різноманітних фінансових інструментів для мобілізації фінансових ресурсів, залучення міжнародних програм та проектів для розвитку малого і середнього підприємництва;
* спрощення порядків реєстрації та закриття підприємств, отримання ліцензій та дозволів;
* збільшення обсягу надання якісних адміністративних послуг через центр надання адміністративних послуг району;
* забезпечення належної та оперативної консультативної, інформаційної, ресурсної підтримки та супроводження малого і середнього підприємництва на постійній основі;
* стимулювання експортної діяльності малого і середнього підприємництва;
* модернізація існуючої інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва;

***в екологічній сфері,*** сприяння:

- впровадженню механізму регулювання промислових викидів в атмосферу у рамках наближення до міжнародних стандартів якості повітря;

- запровадженню енергоефективних і ресурсозберігаючих технологій, маловідходних, безвідходних та екологічно безпечних технологічних процесів на промислових підприємствах-основних забруднювачах довкілля району;

- попередженню забруднення відходами навколишнього середовища у т.ч. за рахунок проведення інвентаризації відходів.

**4. ФІНАНСОВІ РЕСУРСИ**

**4.1.Джерела формування**

Надходження до бюджетів усіх рівнів, в т.ч. податків, зборів та інших обов’язкових платежів за підсумками роботи 2018 року очікуються в обсязі 391,1млн.грн. (*державний* – 147,0млн.грн, *місцевий* – 206,1млн.грн. (в т.ч. податкові надходження до загального фонду бюджету району – 179,3млн.грн.) та *обласний* – 38,0млн.грн.), або 135,9% до показників 2017 року (287,7млн.грн.).

Зокрема, надходження до зведеного бюджету району **(місцевого)** у 2018 році очікуються:

без урахування трансфертів – 206,1млн.грн., або 119,2% до показника 2017 року (172,9млн.грн.),

з урахуванням трансфертів – 581,8млн.грн., або 128,3% до показника 2017 року (453,3млн.грн.).

**Податкові** надходження за 2018 рік очікуються на рівні 364,3млн.грн., що в порівнянні з минулим роком (271,5млн.грн.) більше на 92,8млн.грн. (або 134,2%), річний плановий показник (366,0млн.грн.) буде виконано на 100%, в т.ч.

- збори до Державного бюджету – 147,0млн.грн., або 178,8% показника 2017 року (82,2млн.грн.).

- збори до обласного бюджету – 38,0млн.грн., або 116,6% до показника 2017 року (32,6млн.грн.).

- доходи місцевого бюджету – 179,3млн.грн., або 121,4% до показника минулого року (156,7млн.грн.), 79% до плану на 2018р. (170,2млн.грн.);

По прогнозним розрахункам на 2019 рік надходження до бюджетів усіх рівнів, в т.ч. податків, зборів та інших обов’язкових платежів очікуються у розмірі 336,3млн.грн. (державний – 80,0млн.грн, *місцевий* – 221,3млн.грн. (в т.ч. податкові надходження до загального фонду бюджету району – 192,6млн.грн.) та обласний – 35,0млн.грн.), або 86% до очікуваного показника 2018 року (391,1млн.грн.).

Зокрема, доходи місцевого бюджету на 2019 рік без урахування трансфертів прогнозуються у розмірі 221,3млн.грн., або 107,4% до очікуваних у 2018 році (206,1млн.грн.); з урахуванням трансфертів – 624,8млн.грн., або 107,4% до очікуваних у 2018 році (581,8млн.грн.).

**Податкові** надходження у 2019 році прогнозуються у розмірі 307,6млн.грн., або 84,4% до очікуваних у 2018р., в т.ч.: до Державного бюджету - 80,0млн.грн., обласного – 35,0млн.грн., місцевого – 192,6млн.грн., або, відповідно, 54,4%, 92,1% та 107,4% до очікуваних у 2018 році.

Зменшення очікуваних податкових зборів за прогнозом на 2019 рік майже на 70,0млн.грн., у т.ч. по податку на додану вартість у сумі 46,3млн.грн. та по податку на прибуток - 21,5млн.грн., пояснюється тим, що ТДВ «Попаснянський вагоноремонтний завод» з 01.01.2019 року буде здійснювати платежі на території обслуговування (за місцем реєстрації) - у м.Лисичанськ.

**Структура податкових надходжень до бюджету** по Попаснянському району в розрізі основних податків і зборів (обов’язкових платежів), відображена в таблиці:

*млн. грн.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники | **9 міс. 2017** | **9 міс. 2018** | **9 міс. 2018 до 9 міс. 2017, %** | **2017 рік**  **звіт** | **2018 рік**  **очікуване** | **2019 рік**  **прогноз** | **2018 до 2017,**  % |
| Усього **податкові** надходження | 189,7 | 300,1 | 158,2 | 271,5 | 364,3 | 307,6 | 84,4 |
| державний бюджет | 56,5 | 136,8 | 242,1 | 82,2 | 147 | 80 | 54,4 |
| місцевий бюджет | 110,8 | 134,5 | 121,4 | 156,7 | 179,3 | 192,6 | 107,4 |
| обласний бюджет | 23,0 | 28,8 | 125,2 | 32,6 | 38 | 35 | 92,1 |
| у т.ч. по основним видам податків і зборів: |  |  |  |  |  |  |  |
| Податок з доходів фізичних осіб | 141,9 | 184,2 | 129,8 | 202,7 | 250 | 250 | 100 |
| Податок на додану вартість | 7,2 | 60,8 | Зб.у 8,4р. | 13,1 | 64,3 | 18 | 28 |
| Податок на прибуток | 0,4 | 17,2 | Зб.у 43р. | 0,5 | 22 | 0,5 | 2,3 |

Формування **бюджету Пенсійного Фонду** ґрунтується на нормах Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” та інших чинних нормативно-правових актів, що регулюють питання пенсійного забезпечення в Україні.

Згідно розрахунку бюджету районного управління ПФУ у 2018 році загальна потреба на виплату пенсій та грошової допомоги очікується в розмірі 980,0млн.грн., витратити очікуються на рівні 930,74млн.грн., що на 276,47млн.грн. більше показника минулого року (2017р. – 654,27млн.грн.).

Обсяги власних надходжень ПФУ, що спрямовуються на виплату пенсій у 2018 році очікуються в сумі 3,2млн.грн. Власними коштами бюджету ПФУ район виплату пенсій не забезпечує (0%).

Обсяг дотацій з держбюджету на виплату пенсій очікується в обсязі 930,7млн.грн., в т.ч. 271,03млн.грн. – кошти загального фонду та 659,71млн.грн. – кошти по перерозподілу для забезпечення страхових виплат.

Прогнозні показники на 2019 рік очікуються на рівні 2018 року.

**Основні проблеми та питання, що потребують вирішення у 2019 році:**

- дотаційність більшості бюджетів територій району

- значне зменшення надходжень податку на прибуток у зв’язку з погіршенням фінансово-господарської діяльності суб’єктів господарювання (подорожчання енергоносіїв, підвищенням тарифів ).

- проведення ООС на території району

* недостатність власних надходжень Пенсійного фонду для забезпечення видатків за пенсійними програмами;
* дефіцит коштів для фінансування виплати пенсій та всіх видів допомоги, які покриваються за рахунок бюджетних коштів.

**Пріоритети:**

- забезпечення мобілізації ресурсів до бюджетів усіх рівнів та фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування за всіма джерелами їх формування;

- ресурсне забезпечення виконання основних функцій і завдань органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

**Завдання на 2019 рік:**

* забезпечення надходжень податків і зборів (обов’язкових платежів) до бюджетів усіх рівнів у затверджених обсягах;
* забезпечення повноти сплати страхових внесків та скорочення податкового боргу до Пенсійного фонду України та інших фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування;
* координація роботи органів державної податкової служби щодо здійснення своєчасних і в повному обсязі надходжень до бюджетів усіх рівнів податків, зборів (обов’язкових платежів) та скорочення податкового боргу підприємств та організацій, що належать до сфери їх управління;
* забезпечення додаткових надходжень до місцевих бюджетів за рахунок збільшення середньомісячної заробітної плати, ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати, виконання Програми зайнятості населення;
* надходження до фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування в обсягах, передбачених кошторисами.

**Очікувані результати:**

Обсяги надходжень до бюджетів по Попаснянському району з урахуванням приєднаних територій наведені у таблиці

*млн.грн,*

| Доходи бюджетів | **2017р.**  **звіт** | **2018р.**  **очікуване** | **2019р.**  **прогноз** |
| --- | --- | --- | --- |
| Збори до Державного бюджету України, у т.ч. збори податковими органами | 82,2 | 147 | 80 |
| Збори до обласного бюджету Луганської області | 32,6 | 38 | 35 |
| Надходження до місцевих бюджетів **(без урахування міжбюджетних трансфертів)** (загальний та спеціальний фонди) | 172,9 | 206,1 | 221,3 |
| Надходження до місцевих бюджетів **(з урахування міжбюджетних трансфертів)** (загальний та спеціальний фонди) | 453,3 | 581,8 | 624,8 |

Надходження до зведеного бюджету Попаснянського району **(без урахування трансфертів)** 154,562млн.грн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Зведений бюджет району** | | | | | | в т.ч. податкові надходження | | | | | |
| План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 | План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 |
| **192,7** | **206,1** | **149** | **122,1** | **154,6** | **221,3** | 170,2 | 179,3 | 131,8 | 110,8 | 134,5 | 192,6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Загальний фонд | | | | | | Спеціальний фонд | | | | | |
| План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 | План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 |
| 171,8 | 181,8 | 133,3 | 111,96 | 136,4 | 195,3 | 20,9 | 24,2 | 15,7 | 10,2 | 18,2 | 26,0 |

Надходження до зведеного бюджету Попаснянського району **(з урахуванням трансфертів)** 436,336млн.грн.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Зведений бюджет району** | | | | | | в т.ч. податкові надходження | | | | | |
| План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 | План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 |
| **556,6** | **581,8** | **439,8** | **386,8** | **436,3** | **624,8** | 170,2 | 179,3 | 131,8 | 110,8 | 134,5 | 192,6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Загальний фонд | | | | | | Спеціальний фонд | | | | | |
| План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 | План на 2018 | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018 | Факт 9 міс.  2017 | Факт 9 міс. 2018 | Прогноз на 2019 |
| 509,1 | 522,0 | 397,5 | 358,4 | 391,5 | 560,6 | 47,5 | 59,8 | 42,3 | 28,5 | 44,8 | 64,2 |

4.2 Фінансування заходів

Видатки місцевих бюджетів Попаснянського району за загальним та спеціальним фондом за 9 місяців 2018 р. становили 437,344млн.грн., що на 87,063млн.грн. більше за видатки аналогічного періоду минулого року (350,281млн.грн.) (або 25 %), у т.ч.: по загальному фонду – 333,051млн.грн., або на 13% більше видатків за аналогічний період минулого року (294,477млн.грн.), по спеціальному фонду – 104,293млн.грн., або на 87% більше показника аналогічного періоду 2017 року (55,804млн.грн.).

Видатки місцевих бюджетів Попаснянського району за загальним та спеціальним фондом у 2018 році очікуються у розмірі 583,124млн.грн., що на 75,939млн.грн. більше за видатки 2017 року (507,185млн.грн.).

Прогнозується, що у 2019 році на фінансування видатків місцевих бюджетів буде спрямовано 659,801млн.грн., або на 13 % більше очікуваних у 2018 році, у т. ч. по загальному фонду – 502,673млн.грн., по спеціальному фонду – 157,128млн.грн.

**Структура видатків місцевих бюджетів 9міс. 2018р. по Попаснянському району** наведена у таблиці

***млн. грн.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | План на 2018р | Очікуване у 2018 | План 9 міс. 2018р | Факт 9 міс.  **2017** | Факт 9 міс. **2018** | Прогноз на 2019р. | Відношення (%) | | |
|  |  |  | **9міс. факт**  **2018 до 2017** | | **факт 9міс. 2018 до плану на 2018** |
| **Усього** | **614,339** | **583,124** | **509,812** | **350,281** | **437,344** | **659,801** | **125** | **71** | | |
| **Загальний фонд** | **468,037** | **444,067** | **369,871** | **294,477** | **333,051** | **502,673** | **113** | **71** | | |
| Державне управління | 31,778 | 29,280 | 24,362 | 15,691 | 21,960 | 34,130 | 140 | 69 | | |
| Освіта | 133,418 | 114,548 | 100,568 | 65,513 | 85,911 | 143,291 | 131 | 64 | | |
| Охорона здоров`я | 76,577 | 78,287 | 62,109 | 50,032 | 58,715 | 82,244 | 117 | 77 | | |
| Соціальний захист та соціальне забезпечення | 146,162 | 136,344 | 113,216 | 107,620 | 102,258 | 156,978 | 95 | 70 | | |
| Житлово-комунальне господарство | 11,553 | 10,321 | 9,709 | 6,567 | 7,741 | 12,408 | 118 | 67 | | |
| Культура і мистецтво | 16,846 | 14,652 | 12,539 | 11,756 | 10,989 | 18,093 | 93 | 65 | | |
| Економічна діяльність | 4,542 | 4,977 | 4,474 |  | 3,733 | 4,878 |  | 82 | | |
| Фізична культура і спорт | 4,476 | 3,979 | 3,504 | 2,266 | 2,984 | 4,807 | 132 | 67 | | |
| Інша діяльність | 1,758 | 0,180 | 0,737 | 5,105 | 0,135 | 1,888 | 2,6 | 8 | | |
| Міжбюджетні трансферти | 40,927 | 51,499 | 38,653 | 29,927 | 38,625 | 43,956 | 129 | 94 | | |
| **Спеціальний фонд** | **146,302** | **139,057** | **139,941** | **55,804** | **104,293** | **157,128** | **187** | **71** | | |

**Основні проблеми та питання, що потребують вирішення у 2019 році**

Основні проблеми місцевих бюджетів - обмеженість коштів на проведення капітальних видатків. Необхідні кошти на придбання обладнання і предметів довгострокового використання, на будівництво газопроводів, на капітальний ремонт бюджетних установ, на реконструкцію водопровідних мереж, на ремонт доріг, завершення реконструкції інфекційного відділення.

**Пріоритети:**

Оптимізація витрат місцевих бюджетів з метою максимально ефективного досягнення цілей соціально-економічного розвитку, забезпечення у повному обсязі фінансування бюджетних установ місцевих бюджетів району для їх ефективного функціонування та надання послуг населенню.

**Завдання на 2019 рік:**

* забезпечення виконання показників бюджетів, затверджених місцевими радами на 2019 рік;
* своєчасне здійснення видатків по соціальних виплатах, видатків на оплату праці працівників бюджетних установ, недопущення будь-якої заборгованості;
* підвищення рівня бюджетної дисципліни, посилення контролю за ефективністю використання бюджетних коштів, своєчасне вжиття заходів впливу на факти порушення бюджетного законодавства.

**Ресурсне забезпечення. Обсяги та джерела фінансування заходів**

Фінансування заходів бюджетної сфери та програми з розвитку району передбачається за рахунок видатків бюджетів.

4.3 Фінансовий стан суб’єктів господарювання

У 2018 році по 3 промисловим підприємствам району очікується збитковий фінансовий результат у розмірі 295,82млн.грн., що на 175,5млн.грн. менше ніж за 2017 рік (471,3млн.грн.), в т.ч. прибутковим залишиться ТДВ «Попаснянський ВРЗ» з прибутком в сумі 103,0млн.грн., збитковими: ДП «Первомайськвугілля» із збитками 398,57млн.грн. та ТОВ «Хлібокомбінат» із збитками в сумі 0,25млн.грн.

На 2019 рік прогнозується також збитковий фінансовий результат у розмірі 289,84млн.грн., що на 5,98млн.грн. менше очікуваного у 2018 році, з яких прибуток від звичайної діяльності до оподаткування 110,16млн.грн. отримають ТДВ «Попаснянський ВРЗ» (110,0млн.грн.) та ТОВ «Хлібокомбінат» (0,16млн.грн.), збитки 400,0млн.грн. - ДП «Первомайськвугілля».

**Основні проблеми та питання, що потребують вирішення у 2018 році:**

- високий рівень фізичної зношеності технологічного обладнання в усіх галузях економіки;

- висока енергоємність споживання енергоресурсів у галузях економіки і соціальній сфері;

- низька інвестиційна привабливість підприємств машинобудування;

- незбалансованість тарифів у сфері ЖКГ;

**Пріоритети:**

- подальший розвиток внутрішньообласної кооперації у всіх сферах діяльності;

- забезпечення ефективної роботи підприємств;

- стабілізація ситуації на підприємствах, які є бюджетоутворюючими для району;

- сприяння впровадженню енергоефективних розробок з метою підвищення показників діяльності підприємств.

**Завдання на 2019 рік:**

- сприяння підвищенню рівня завантаження виробничих потужностей підприємств;

* подальше підвищення ефективності роботи збиткового підприємства;
* залучення ефективних промислових інвесторів-власників на підприємства з державною часткою власності та комунальної власності;
* створення умов для збільшення обсягів виробництва і на цій основі покращання фінансово-економічного стану підприємств.

**Очікувані результати:**

Скорочення негативного фінансового результату.

Фінансово-економічні показники діяльності підприємств району наведені у таблиці.

*млн.грн.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **2017 р.** | **2018 р.**  **очікуване** | **2019 р.**  **прогноз** |
| Прибуток, млн.грн. | 53,4 | 103,0 | 110,16 |
| Збитки, млн.грн. | 524,7 | 398,82 | 400 |
| Сальдо фінансових результатів, млн. грн. | -471,3 | -295,82 | -289,84 |

**5. РИНКОВІ ПЕРЕТВОРЕННЯ**

**5.1. Реформування відносин власності**

В реальному секторі економіки протягом останнього часу припинили свою виробничу діяльність наступні промислові підприємства:

**- ВАТ** „**Попаснянська швейна фабрика „Елегант**” не відновлює свою діяльність протягом шести років. Зв’язок з власником підприємства відсутній.

- **ТОВ «ПСЗ»** (Попаснянський скляний завод) з грудня 2011 року устаткування підприємства вивезено.

**- ПАТ «Міська друкарня»** підприємство продано приватній особі.

Можливість відновлення діяльності підприємств практично відсутня. Ситуація ускладняється тим, що в 2014-2018 роках на території Луганської і Донецької областей проводиться АТО (ООС).

Згідно Договору між Регіональним відділенням Фонду державного майна та бюджетоутворюючим підприємством району ТДВ «Попаснянський ВРЗ» від 11.04.2018 №6 подовжено факт передачі в строкове платне користування цілісного майнового комплексу підприємству ТДВ «Попаснянський ВРЗ» терміном на 10 років.

**5.2.** **Розвиток підприємництва**

**Основні проблеми:**

* висока відсоткова ставка за кредитами, що надаються банківськими установами на реалізацію проектів суб’єктів малого та середнього підприємництва та обмежене бюджетне фінансування;
* недостатня інформаційно-консультативна підтримка суб’єктів малого і середнього підприємництва та популяризація підприємницької діяльності;
* недосконалість системи навчання, підготовки та перепідготовки кадрів для сфери підприємництва;
* «тіньова зайнятість» та «виплата заробітної плати у конвертах»;

**Основні пріоритети:**

Створення сприятливих умов для розвитку і підвищення конкурентоспроможності суб’єктів малого та середнього підприємництва та використання їх потенціалу, як одного із важливих чинників вирішення економічних і соціальних проблем.

**Основні завдання на 2019 рік:**

* фінансова підтримка суб’єктів малого та середнього підприємництва;
* інформаційно-консультаційне забезпечення малого та середнього підприємництва;
* сприяння навчанню та підготовці кадрів для сфери підприємництва;

**Очікувані результати:**

- збільшення кількості діючих суб’єктів малого підприємництва на 11 одиниць або 0,8%;

- збільшення обсягу продукції (робіт, послуг), реалізованої суб’єктами підприємництва, на   
122,1 млн. грн. або 5,9%;

- збільшення кількості зайнятих у малому та середньому підприємництві на 18 осіб, або 0,2%;

Рис. 1 Динаміка суб’єктів малого та середнього підприємництва, *од*

- ефективна діяльність центрів надання адміністративних послуг та надання адміністративних послуг в електронній формі;

- створення здорової конкуренції у підприємницькому середовищі та підтримка місцевого товаровиробника;

- підвищення рівня обізнаності та кваліфікаційної підготовки підприємців;

Рис. 2 Динаміка зайнятих у малому та середньому підприємництві, *осіб*

- залучення до підприємницької діяльності молоді та малозабезпечених верств населення.

**5.3. Формування конкурентного середовища на регіональних ринках**

**Основні проблеми:**

- недостатній рівень конкуренції на ринках району;

- значна кількість порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- суттєві обмеження конкуренції на ринках послуг : вивезення побутових відходів, утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, ритуальних, автостанційних, роздрібної торгівлі лікарськими засобами; ветеринарних, адміністративних та супутніх їм послуг.

**Основні пріоритети:**

- розвиток конкуренції на ринках району;

- запобігання порушенням конкурентного законодавства.

**Основні завдання:**

- створення умов для формування конкурентного середовища;

- створення рівних умов конкуренції між суб’єктами господарювання.

* організація навчання працівників органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з питань законодавства про захист економічної конкуренції.

**Очікуваний результат**:

* зменшення кількості порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
* підвищення рівня обізнаності працівників органів виконавчої влади та місцевого самоврядування про місце та роль економічної конкуренції, державно-правові механізми її захисту в системі функціонування ринкової економіки;
* зниження бар’єрів вступу на ринки товарів (робіт, послуг);
* демонополізація економіки, підвищення конкурентоспроможності підприємств, усунення монополізму, захист інтересів споживачів.

**5.4. Регулювання цін**

З метою нівелювання цінових коливань та стабільного функціонування продовольчого ринку у 2019 році в районі будуть проводитись ярмаркові заходи з продажу сільськогосподарської продукції та харчових продуктів за цінами виробників.

У поточному році цінова ситуація характеризуватиметься певною стабільністю з незначним коливанням цін та відповідатиме тим тенденціям, що складатимуться в цілому в районі та області. Торгівельна мережа району повністю забезпечена продуктами харчування першої необхідності.

**Основні проблеми:**

* відміна державного цінового регулювання на соціальні види продуктів харчування;
* залежність цінової ситуації на споживчому ринку району від впливу зовнішніх чинників;
* недостатній рівень конкуренції на окремих ринках товарних груп;
* існування багатоланкової системи товаропостачання, що призводить до необґрунтованого зростання роздрібних цін.

**Пріоритети:**

* забезпечення населення соціально значущими продуктами харчування, у тому числі місцевих товаровиробників;
* стабільність цінової ситуації на споживчому ринку району.

**Основні завдання**

- сприяння насиченню споживчого ринку продукцією місцевих виробників;

- сприяння стабілізації цінової ситуації на споживчому ринку району;

- висвітлення цінової ситуації у регіоні через засоби масової інформації

**Очікувані результати:**

- стабілізація цінової ситуації на споживчому ринку;

- інформування населення щодо цінової ситуації у районі.

**5.5. Розвиток ринкової інфраструктури**

**Основні проблеми:**

- відсутність кредитування вітчизняної економіки за програмами кредитування реального сектору економіки, споживчого кредитування,сільгоспвиробників;

* високі інвестиційні ризики спричинені проведенням антитерористичною операцією, високою часткою тіньової економіки, корупцією, недосконалим законодавством та нестабільною політичною ситуацією в країні;

- погіршення роботи ринку страхових послуг.

**Пріоритети:**

– залучення в економіку району коштів міжнародної технічної допомоги та грантових коштів в рамках участі в програмах міжнародного співробітництва;

- сприяння збільшенню кредитування економіки району банківським сектором;

– сприяння збереженню оптимальної мережі банків, яка б відповідала потребам економіки району;

- посилення контролю по ліквідації несанкціонованої і стихійної торгівлі, впорядкування розміщення малих архітектурних форм і тимчасових споруд у сфері торгівлі та побутового обслуговування;

- створення умов для продажу сільськогосподарської продукції виробленої, безпосередньо, в особистих селянських і фермерських господарствах району;

**Основні завдання :**

- сприяння збереженню оптимальної мережі банків, яка бвідповідала потребам економіки району;

* сприяння збільшенню кредитування економіки району банківським сектором;

- збільшення наповнення споживчого ринку району товарами регіональних виробників;

- проведення ярмарків з продажу сільськогосподарської продукції та продуктів її переробки за цінами виробника для забезпечення попиту населення району.

**Очікувані результати:**

- поновлення банківських кредитних програм;

- розширення ринку фінансових послуг;

- зменшення ставок за кредитами за рахунок поліпшення конкурентного середовища.

**6. МЕХАНІЗМИ РЕГУЛЮВАННЯ**

**6.1. Управління об’єктами комунальної власності**

Управління об`єктами права комунальної власності - це здійснення районною радою, виконавчими органами та іншими суб`єктами повноважень щодо реалізації прав та обов’язків територіальної громади, як власника цих об`єктів, пов`язаних з їх ефективним використанням та розпорядженням відповідно до законодавства України, з метою задоволення жителів території в товарах, роботах, послугах, інших громадських потребах.

На теперішній час в районі функціонує Комунальне підприємство **«Попаснянський районний водоканал», який складається з 4-х структурних підрозділів:**

• **ділянки Західної фільтрувальної станції** включають в себе 1,2,3 підйомів та Карбонітський майданчик, та забезпечують питною водою с. Малорязанцеве, с.Лоскутівка;  
• **Відокремлений підрозділ «Світлічанський департамент»** включає в себе Тошківську, Світлічанську, Райгородську дільниці, які забезпечують питною водою смт. Нижнє та Нижнє-1, смт. Тошківка, Тошківка-1, смт. Новотошківський;  
• **Відокремлений підрозділ «Станично-Луганський департамент»** включає в себе Станично-Луганську, Деркульську і Петровську дільниці, які забезпечують питною водою с. Нижньотепле, с. Артема, смт. Станиця Луганська, с. Плотина, с. Нижня Вільхова, с. Верхня Вільхова;  
• **Відокремлений підрозділ «Попаснянський департамент»** включає в себе дільниці міст Золоте, Гірське та Попасна та забезпечує питною водою міста Гірське, Золоте і Попасна.

Загальна протяжність водопровідних мереж складає 710,10км, з них магістральних водоводів – 320,60 км, каналізаційних мереж – 109,7 км.

Особливість функціонування інфраструктури Луганської області в сфері централізованого водопостачання, полягає в тому, що понад 70% джерел водовидобування знаходяться на контрольованій Українською владою території, а майже 90% населення, що є споживачами видобутої КП «Попаснянський районний водоканал» води, перебуває на території тимчасово непідконтрольній Українській владі.

Основними чинниками, що обумовлюють виконання завдань, які стоять перед підприємством є вирішення питання відшкодування підприємству коштів за поставлену до окупованих районів області воду, встановлення економічно обґрунтованих тарифів на централізоване водопостачання/ водовідведення та на послуги централізованого водопостачання холодної води та водовідведення з використанням внутрішньобудинкових систем.

За результатами аналізу показників діяльності КП «Попаснянський районний водоканал» за 9міс.2018 року:

*Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції* склав 128,6млн.грн., що у 2,3рази більше показника аналогічного періоду 2017 року (56,3млн.грн.), 161,5% планового за 9міс.2018р. та 121,1% річного плану (106,2млн.грн.).

Зростання доходу пояснюється: збільшенням об’ємів водопостачання основного споживача ТОВ «ДНЖ» (18616,72тис.м3 у 2018-му році проти 7537,25тис.м3 у 2017-му році); підвищенням тарифів з 01.09.2018 (на водопостачання - з середньозваженого 5,97грн. за 1м3 до 8,20грн.; на водовідведення - з середньозваженого 17,08грн. за 1м3 до 18,50грн.

Дохід за 2018 рік очікується у розмірі 191,8млн.грн., шо у 2,25рази більше показника за минулий рік (85,1млн.грн.), 180,6% планового річного (106,2млн.грн.).

Дохід за 2019 рік прогнозується у розмірі 286,6млн.грн., або 149,4% до очікуваного у 2018 році.

*Собівартість реалізованої продукції* за 9 місяців 2018 року, в порівнянні з тим же періодом 2017 року, вище на 36,3% (176,5млн.грн. проти 129,6млн.грн.), за 2018 рік очікується на рівні 239,5млн.грн., що на 36,4% вище ніж у 2017 році (175,7млн.грн.), показник на 2019 рік прогнозується у розмірі 378,6млн.грн., або на 58,1% більше очікуваного у 2018 році.

Зростання собівартості зумовлено підвищенням цін на енергоносії, матеріали, та збільшенням об’ємів водопостачання.

*Фінансовий результат від звичайної діяльності до оподаткування* за 9 місяців 2018 року збитковий (-47,9млн.грн.), в порівнянні з аналогічним періодом 2017 року (-73,3млн.грн.) зменшився на 25,4млн.грн. (або в 1,5рази).

За результатами діяльності підприємства у 2018 році, в порівнянні з показником 2017 року (-90,6млн.грн.), очікується зменшення збитків на 42,8млн.грн. та доведення їх до 47,8млн.грн.

У 2019 році прогнозуються збитки у розмірі 92,1млн.грн.

*Чистий збиток* за 9 місяців 2018 року складає 10,4млн.грн., в порівнянні з аналогічним періодом 2017 року (42,9млн.грн.) зменшився на 32,5млн.грн., або у 4,1 рази, завдяки безвідплатній фінансовій допомозі, що була надана підприємству та збільшенню об’ємів водопостачання.

У 2018 році, в порівнянні з показником 2017 року (53,1млн.грн.) очікується зменшення чистого збитку на 42,8млн.грн. та доведення його до 10,3млн.грн.

У 2019 році показник прогнозується у розмірі 92,1млн.грн., що на 81,8млн.грн. більше очікуваного у 2018 році.

*Фонд оплати праці* за 9 місяців 2018 року (31,2млн.грн.) на 17,3% перевищує показник за той же період 2017р. (26,6млн.грн.), що пояснюється зростанням розміру мінімальної заробітної плати. При цьому, ФОП за 9 місяців 2018 року складає лише 91,8% від запланованого (34,0млн.грн.) в зв’язку з недоукомплектованістю штату на 10%.

У 2018 році ФОП очікується в сумі 43,8млн.грн., що в порівнянні з показником 2017 року (35,5млн.грн.) складає 123,2%.

У 2019 році показник прогнозується у розмірі 74,4млн.грн., або 170% до очікуваного у 2018 році.

Основні проблеми :

- низька конкурентоспроможність комунальних підприємств;

- значна зношеність основних фондів;

- збитковість комунальних підприємств.

- відсутність механізму сплати підприємству коштів за поставлену воду до окупованих районів області (близько 93% від наданих підприємством послуг припадає на тимчасово непідконтрольні Україні території Луганської області), та як наслідок, відсутність власних коштів, перешкоджає нормальному режиму роботи КП «Попаснянський районний водоканал»

- заборгованість підприємства КП «Попаснянський районний водоканал» перед ТОВ «Луганське Енергетичне Об’єднання» за отриману електроенергію (по причині недоотримання коштів за надані послуги), що в свою чергу викликає загрозу відключення КП «Попаснянський районний водоканал» від електропостачання;

- відсутність власних коштів на закупівлю реагентів для знезараження води;

- зношеність комплексу технічних споруд є причиною поривів та додаткових витрат на усунення аварій.

**Основні пріоритети:**

* ефективне використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад району.
* відновлення резервного водопостачання (Занівського водоводу); виготовлення схем резервної подачі води.

Основні завдання :

- сприяння зміцненню фінансового стану суб'єктів господарської діяльності;

- забезпечення споживачів засобами вимірювання з метою посилення контролю за втратами і більш раціональним використанням водних ресурсів.

- відновлення аварійних ділянок магістральних водоводів.

**Очікувані результати:**

- підвищення фінансової стійкості підприємства, модернізація існуючих потужностей, переобладнання та розширення виробництва;

- зменшення втрат питної води;

- покращення якості послуг питного водопостачання

**6.2. Інвестиційна діяльність**

Досягнення стабільного соціально-економічного розвитку Попаснянського району потребує нарощування інвестиційних ресурсів, оптимізації напрямків їх вкладення та ефективного використання.

**Капітальні інвестиції**

Обсяг капітальних інвестицій у 2018 році очікується довести до 170,0млн.грн., що складе 68% планового річного показника (250,0млн.грн.), або 115,8% до показника попереднього року (146,8млн.грн.). Невиконання плану пояснюється тим, що жоден проект, поданий на конкурс проектів, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку у 2018 році, не став переможцем.

У 2019 році обсяг капітальних інвестицій за рахунок усіх джерел фінансування прогнозується на рівні показника, очікуваного у 2018 році.

У структурі інвестицій за видами економічної діяльності у 2019 році прогнозується вкладення інвестицій у **гірничодобувну промисловість** – 35,0млн.грн. (що на 25% більше очікуваного показника 2018 року (28,0млн.грн.) (за рахунок коштів державної підтримки); **у сільське господарство** – 30,0млн.грн. (або 103,8% очікуваного у 2018р. (28,9млн.грн.), **у переробну промисловість** – 0,5млн.грн.

**Бюджетні інвестиції**

Розвиток економіки визначається обсягом вкладених інвестицій. Основною метою бюджетних інвестицій є інвестиційне забезпечення розвитку реального сектору економіки та соціальної сфери. Передбачається інвестування коштів в формування такої системи надання суспільних послуг, яка б забезпечувала високий рівень соціально-економічного розвитку, підвищувала матеріальний добробут населення, забезпечувала розвиток матеріально-технічної бази соціальної сфери, а також активізувала інвестиційні процеси та сприяла економічному зростанню.

Фінансування основних бюджетних програм інвестиційного спрямування у 2018 році очікується в обсязі 170,0млн.грн., в т.ч.:

- 22,99млн.грн. з державного бюджету (в т.ч.: 18,04млн.грн. державний фонд регіонального розвитку; 0,26млн.грн. - субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально економічного розвитку окремих територій постанова КМУ №106 від 06.02.2012; 0,17млн.грн. - субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України (придбання комплекту обладнання і програмного забезпечення для оформлення та видачі паспортів громадянина України з безконтактним електронним носієм); 2,9млн.грн. - придбання та капітальний ремонт квартир; 1,62млн.грн. – за рахунок бюджетної програми «Будівництво футбольних полів зі штучним покриттям в регіонах України» (0,858млн.грн. м.Гірське, 760,5млн.грн. м.Попасна)

- 0,044тис.грн. – кошти обласного бюджету;

- 147,0млн.грн. – кошти місцевих бюджетів.

Кошти спрямовані на капітальні ремонти, реконструкцію, навчальних закладів, лікарень, поліклінік, закладів культури, фізичної культури та спорту, дорожньо-транспортної інфраструктури, житлового фонду, поліпшення водопровідно-каналізаційного господарства, на придбання основних засобів та необоротних матеріальних активів.

У 2019 році вкладення інвестицій прогнозується здійснити за рахунок коштів:

\* Державного бюджету 30,0млн.грн. - державний фонд регіонального розвитку

на реалізацію проектів освіти та охорони здоров’я,

\* місцевого бюджету 140,0млн.грн. :

- на поліпшення стану житлового фонду, мереж водогонів, об’єктів охорони здоров’я, спорту, дорожнього господарства, вуличного освітлення, в т.ч. поліпшення матеріально-технічної бази

При наявності достатнього обсягу фінансування у 2019 році необхідно направити зусилля на реалізацію ряду інвестиційних проектів:

- по здійсненню капітальних ремонтів автомобільних шляхів (кошторисні розрахунки на 146,7млн. – м.Попасна, м.Гірське та Золоте, селищах Врубівка, Комишуваха та Вовчоярівка.).

- капітальні ремонти водогонів: «Карбоніт – НОД» у місті Золоте, «ВРЗ – місто Попасна» у Попасній; реконструкція магістрального водогону Ду – 700 мм насосна станція 2-го підйому Зановська – насосна станція 2-го підйому Карбоніт; реконструкція діючої очисної споруди в місті Попасна (загальна кошторисна вартість проектів 363,3млн.грн.)

- створення центру соціальних послуг «Прозорий офіс» кошторисною вартість майже 46млн.грн.

- планується завершення капітального ремонту головного корпусу комунальної установи «Попаснянська центральна районна лікарня», капітальний ремонт опалення лікарні у місті Гірське, а також реконструкція стаціонарного корпусу центральної районної лікарні. Запланована вартість робіт близько 34,5млн.грн.; планується завершити реалізацію проекту розвитку системи охорони здоров’я у сільській місцевості та збудувати нову амбулаторію у селищі Підлісне Мирнодолинської селищної ради. Реалізація цього проекту вже почалася, кошти на нього виділені на умовах співфінансування – 5,97 млн. гри. з державного і 597,0 тис. грн. з районного бюджету.

- у сфері освіти планується реконструкція та відновлення пошкодженої під час бойових дій будівлі Тошківського навчально-виховного комбінату та капітальний ремонт опорного навчального закладу Білогорівська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів. Загальна вартість проектів – 27,6млн.грн.

- капітальний ремонт стадіону комунальної установи «Дитячо-юнацька спортивна школа» на суму 25,0млн.грн. та будівництво спортивного майданчику ДЮСШ на суму 1,5млн.грн., будівництво поля зі штучним покриттям у Золотівській багатопрофільній гімназії №5, комплексний проект по будівництву бігових доріжок, тенісного корту на базі Попаснянської загальноосвітньої школи №24.

- спрямованих на будівництво футбольних полів зі штучним покриттям, а саме, планується ввести в експлуатацію футбольний майданчик у місті Гірське на суму 1,5млн.грн.

- спрямованих на покращення стану житлового фонду. Передбачається здійснити капітальний ремонт м’якої покрівлі у житловому будинку по кварталу Цуприка, 40 в селищі Тошківка на суму 846,6 тис. грн., а також капітальний ремонт м’якої покрівлі будинку №40 по вулиці Чернишевського в місті Гірське на суму 760,0тис. грн.

Для збільшення обсягів інвестицій за рахунок усіх джерел фінансування проводиться робота щодо постійного оновлення пакету інвестиційних проектів.

Реалізація проектів призведе до покращення соціально-економічного стану регіону та задовольнить і вирішить нагальні потреби населення у професійному медичному обслуговуванні, освіті, наданні житлово-комунальних та соціальних послуг.

**Іноземні інвестиції**

Протягом останніх років в районі відсутні іноземні інвестиції відсутні, останнє залучення іноземних інвестицій відбулося у 2011 році на суму 300тис.євро на ТОВ «Попасна Агро» (Нідерланди) у вигляді придбання акцій підприємства. У зв’язку із тривалістю військового конфлікту та незадовільним станом інфраструктури складається непривабливий інвестиційний клімат у районі, тому у 2019 році залучення реальних іноземних інвестиційних ресурсів в економіку району не очікується.

Прогнозується у 2019 році отримання коштів від міжнародних організацій і фондів, які надають гранти для започаткування власної справи, або розвитку існуючого бізнесу та розвитку домогосподарства (Merсi Corps GOAL). Проводитиметься робота щодо залучення суб’єктів господарювання до проектів і конкурсів, які оголошуватимуть міжнародні організації і фонди та ПРООН.

**Основні проблеми :**

- механізм відшкодування компенсації втрачених ресурсів та майна, пошкодженого в результаті збройного конфлікту, на державному рівні не розроблено;

- брак власних коштів для інвестування проектів відновлення інфраструктури та життєдіяльності;

- недостатність власних коштів суб’єктів господарювання для інвестування проектів щодо модернізації устаткування та інфраструктури;

- недостатня державна підтримка інвестиційних проектів підприємств;

- складна ситуація в питанні відведення земель під реалізацію інвестиційних проектів;

- відсутність реальних преференцій іноземним інвесторам;

- недостатність коштів місцевих бюджетів на реалізацію проектів, які потребують співфінансування;

- низька платоспроможність населення – основного інвестора житлового будівництва.

**Пріоритети:**

- забезпечення привабливого інвестиційного клімату, ефективної системи залучення інвестиційних ресурсів та розвиток інфраструктури інвестиційної діяльності для забезпечення сталого економічного зростання та підвищення життєвого рівня населення;

**Завдання :**

- сприяння залученню фінансових ресурсів різного рівня, у т. ч. коштів міжнародних організацій на реалізацію проектів району, програм інвестиційного спрямування,

- сприяння збільшенню обсягів будівництва, поліпшення інфраструктури з метою покращення житлових умов мешканців району, у т.ч. внутрішньо переміщених осіб,

- зміцнення матеріально-технічної бази аграрного сектору,

- виконання Програми розвитку гірничих робіт на 2018 рік з видобутку вугілля,

- сприяння збільшенню обсягів капітальних інвестицій за рахунок усіх джерел фінансування,

- здійснення заходів із своєчасного та у повному обсязі використання коштів, отриманих з державного бюджету на виконання програм розвитку району,

- співробітництво з міжнародними фінансовими організаціями, в тому числі зі Світовим банком і Європейським банком реконструкції та розвитку в питаннях реалізації важливих економічних і соціальних проектів,

- залучення міжнародної технічної допомоги для розв'язання економічних і соціальних проблем територій, підготовки та перепідготовки фахівців з питань інвестиційної діяльності та розвитку підприємництва.

**Очікувані результати:**

- зростання позитивного інвестиційного іміджу району,

- залучення інвестицій в житлове будівництво,

- введення в експлуатацію 300 м2 об'єктів індивідуальної житлової забудови,

- збільшення обсягів виробництва сільськогосподарської продукції,

- забезпечення належних умов праці гірників та технологічного процесу,

- ліквідація причин виникнення дорожньо-транспортних аварій, поліпшення технічного стану автодоріг.

**6.3. Закупівля продукції (товарів, робіт, послуг) для регіональних потреб**

Аналіз проведення закупівель органами державної влади, установами і організаціями - розпорядниками коштів місцевих бюджетів на території району свідчить про те, що за 9 місяців 2018 рік кількість застосованих розпорядниками бюджетних коштів процедур закупівель товарів, робіт і послуг склала 93, в тому числі допорогові закупівлі. На кінець поточного року очікується укладання договорів у кількості 128 штук. Обрано конкурентні процедури: відкриті торги, переговорна процедура. Також, з метою економії коштів та обрання постачальника-переможця, бюджетні установи в електронній системі PROZORRO закуповували товар через допорогові закупівлі.

За 9міс. 2018 року розпорядниками бюджетних коштів Попаснянського району, підпорядкованими районній державній адміністрації, через систему електронних закупівель PROZORRO придбано товарів, робіт та послуг на загальну суму 33,9 млн.грн. з 35,9 млн.грн. передбачених кошторисом, економія коштів склала майже 2,0млн.грн. (5,36%), на кінець бюджетного періоду економія очікується на рівні 7%.

У 2019 році буде продовжено роботу у напрямі забезпечення динамічного розвитку всіх елементів системи публічних закупівель. Очікується з місцевих бюджетів витратити 278,0млн.грн., з державного бюджету 323,1млн.грн., обласного – 3,93млн.грн.

На виконання вимог ст.3 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», згідно якої «діяльність із запобігання і протидії корупції ґрунтується на принципах відкритості та прозорості діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування…» закупівлі будуть здійснюватися прозоро та відкрито.

**Основні проблеми:**

- недостатність чіткого розподілу функцій та порядку взаємодії між всіма суб'єктами регулювання сфери публічних закупівель. Важливий сектор економіки недостатньо прозорий і має ряд недосконалостей,

- значна тривалість процедур закупівель,

- прояви корупційних дій при проведенні закупівель.

**Пріоритети:**

- забезпечення прозорості процесу державних закупівель,

- залучення максимальної кількості нових постачальників,

- розширення ринку потенційних покупців і постачальників,

- мінімізація негативного впливу людського фактора на результати закупівлі;

**-** забезпечення раціонального використання державних коштів, справедливої конкуренції між учасниками торгів та запобігання корупційним явищам у сфері публічних закупівель.

**Завдання :**

- забезпечення прозорості закупівельних процедур з метою запобігання економічних зловживань при здійсненні публічних закупівель;

- посилення контролю за дотриманням законодавства при здійсненні публічних закупівель;

- впровадження аудиту у сфері державних закупівель,

- сприяння розвитку конкурентного середовища в районі;

**Очікувані результати:**

- раціональне використання державних коштів, справедлива конкуренції між учасниками торгів.

**6.4. Реалізація державних і регіональних цільових програм**

Згідно із Законом України «Про державні цільові програми», Методичними рекомендаціями щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367, у 2018 році в районі діяло 38 державних, регіональних та районних програм з плановим обсягом фінансування 67,69млн.грн., фактичним - 56,6млн.грн.

На 2019 рік планується реалізувати 35 районних програм, дії яких будуть зосереджені за наступними напрямками:

* підтримка малого та середнього підприємництва – 2;
* освіта − 8;
* соціальний захист - 11,
* енергоефективність та енергозбереження – 2;
* охорона здоров'я населення – 4;
* соціальний розвиток цивільного захисту – 1;
* захист прав сім’ї, дітей та молоді – 2;
* профілактика правопорушень – 1;
* охорона навколишнього природного середовища – 1;
* розвиток культури – 2;
* розвиток туризму – 1;
* розвиток громадського суспільства – 1.

Основні проблеми:

- передбачені обсяги фінансування більшості програм не підкріплені можливостями бюджетів і не мають реальних розрахунків.

Пріоритети:

- забезпечення системного програмного підходу до вирішення актуальних проблемних питань району.

**Завдання:**

- проведення аналізу структури, складу та фінансового забезпечення цільових районних програм з метою скорочення й оптимізації їх заходів, приведення у відповідність до реальних можливостей бюджетного фінансування;

Очікувані результати:

- досягнення цілей діючих регіональних цільових програм.

**7. РОЗВИТОК РЕАЛЬНОГО СЕКТОРУ ЕКОНОМІКИ**

**7.1. Структурні зміни**

В реальному секторі економіки протягом звітного періоду 2018 року відбулися наступні структурні зміни, в загальному обсязі промислового виробництва:

- збільшення частки виробленої продукції у машинобудівній промисловості на 5,9 відсоткових пункти (з 76,5% до 82,4%),

- скорочення частки продукції в добувній промисловості на 5,7 в.п. (з 23,1% до 17,4%) та харчовій промисловості – на 0,2в.п. (з 0,4% до 0,2%),

З метою забезпечення податкових надходжень, уникнення загострення соціальної напруженості через затримку бюджетних виплат, особлива увага зосереджена на ефективному використанні промислового потенціалу з подальшим відновленням сталої роботи промислового комплексу району.

**Основні проблеми:**

- низька частка галузей з високою доданою вартістю виробленої продукції, яка виробляється;

- низька інвестиційна привабливість підприємств району.

**Пріоритети:**

- розвиток галузей економіки з високою доданою вартістю виробленої продукції (машинобудування (основне бюджетоутворююче підприємство).

**Завдання:**

- модернізація виробництва;

- збільшення випуску товарів на внутрішній ринок;

- збільшення інвестицій у малий та середній бізнес.

**Очікувані результати:**

- збільшення надходжень до бюджетів усі рівнів.

**7.2. Паливно-енергетичний комплекс**

**Вугільна галузь**

Головна мета розвитку вугільної промисловості району у 2019 році полягає в можливості потенціалу галузі задля прискорення соціально-економічного зростання і стабільності економіки району.

Вугледобувними підприємствами розроблено програму розвитку гірничих робіт,однак проведення АТО внесло корективи в діяльність гірників. У 2018 році підприємства ДП «Первомайськвугілля» працювали в напруженому режимі, обсяги виробленої товарної продукції за 9 місяців склали 293,3млн.грн. (120,8тис.т), або 167,5% до показника аналогічного періоду попереднього року (175,13млн.грн. 100,4тис.т).

За 2018 рік очікується довести обсяг виробництва до 398,6млн.грн. (164,2тис.т), або 178,7% показника минулого року (223,1млн.грн. 121,8тис.т).

На 2019 рік прогнозується зростання обсягів виробництва на 85% (до очікуваного у 2018р.) та доведення їх до 739,3млн.грн. (307,4тис.т). Збільшення виробництва товарної вугільної продукції планується за рахунок проходження нових гірничих виробок відповідно до Програми гірничих робіт на 2019 рік.

**Енергоефективність та енергозбереження**

Згідно Програми енергозбереження та енергоефективності Попаснянського району на 2016-2020 роки на впровадження заходів у 2018 році обсяг фінансування заплановано у розмірі 6,46млн.грн., на 2019 рік прогнозується – 13,9млн.грн. Фінансування здійснюватиметься за рахунок інвестицій, власних коштів підприємств, коштів державного й місцевого бюджетів.

Протягом 9 місяців 2018 року підприємствами та установами району реалізовувались енергозберігаючі заходи, деякі з них не потребували вкладення коштів, загальна сума витрат на проведення заходів з енергоефективності склала 27,05млн.грн., фінансування здійснювалося за рахунок власних коштів підприємств, коштів державного та місцевого бюджетів.

В рамках Програми енергозбереження для населення Попаснянського району на 2017-2020 роки, яка орієнтована на підвищення енергоефективності в житлово-комунальному господарстві, зменшення фінансового навантаження на мешканців житлових будинків, обсягів використання енергетичних ресурсів населенням, у 2019 році прогнозується кредитування фізичних осіб та об’єднань співвласників багатоквартирних будинків у заходах з енергозбереження в обсязі 50,0тис.грн.

Економія енергоресурсів також буде здійснюватися за рахунок заходів щодо скорочення обсягу непродуктивних витрат та ефективного й економного використання енергетичних ресурсів в бюджетних установах району, переведення їх на індивідуальне опалення та моніторингу споживання енергоносіїв.

До впровадження енергозберігаючих технологій у житловому фонді планується залучити населення району, а також суб’єктів малого бізнесу.

**Основні проблеми:**

- напружена ситуація в районі через проведення бойових дій

- дефіцит фінансування капітального будівництва та технічного обладнання шахт;

- загострення надзвичайної ситуації техногенного характеру у зв’язку із затопленням шахт Первомайсько-Стаханівського вугледобувного регіону;

- неефективне енергетичне устаткування, яке відпрацювало свій ресурс, фізичний знос машин та обладнання, що обумовлює високу енергоємність виробництва (невиробничі втрати) в промисловості;

- низький рівень розрахунків за спожиту електричну енергію КП «Попаснянський районний водоканал»;

- недостатній рівень оснащення споживачів приладами обліку споживання ПЕР, відсутність або неповнота бюджетного фінансування енергозберігаючих заходів та програм оснащення споживачів приладами обліку;

- недостатність фінансових коштів у підприємств на впровадження енергозберігаючих технологій;

- відсутність інвесторів.

**Пріоритети:**

- зниження енергоємності виробництва одиниці продукції;

- зменшення невиробничих втрат паливно-енергетичних ресурсів та скорочення бюджетних видатків на фінансування енергоносіїв для бюджетних установ району.

- забезпечення ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів в усіх галузях промисловості та запровадження новітніх енергозберігаючих технологій;

- створення умов для залучення інвестицій на реалізацію проектів з реконструкції та модернізації виробничого устаткування з впровадженням енергозберігаючих технологій та обладнання.

**Завдання:**

- розробка та впровадження плану заходів щодо залучення населення району до впровадження енергозберігаючих технологій у житловому фонді, у тому числі за рахунок мікрокредитування;

- реалізація енергозберігаючих заходів шляхом встановлення енергозберігаючих світильників у приміщеннях бюджетних установ;

- сприяння реалізації державної політики щодо реструктуризації вуільної галузі;

- реалізація заходів щодо забезпечення ефективного використання енергоресурсів шляхом впровадження новітніх розробок у сферах енергозбереження та енергоефективності;

- сприяння забезпеченню стабільного газопостачання всіх категорій споживачів за умов своєчасної оплати вартості використаного природного газу й послуг з його постачання і транспортування магістральними та розподільчими газопроводами.

**Очікувані результати:**

- зменшення використання паливно енергетичних ресурсів,

- економія бюджетних коштів.

**7.3. Промисловість**

*Машинобудування.*

У 2018 році ТДВ «Попаснянський вагоноремонтний завод», який спеціалізується на будівництві нових піввагонів (ремонт вагонів різних власників рухомого складу, випуск запасних частини для себе та підприємств залізничного транспорту), за рахунок сталого розвитку підприємства очікується довести обсяг виробництва до 1675,5млн.грн., або 148,3% до показника 2017р. (1129,9млн.грн.), в т.ч. виробництво 1187 нових 4-вісних напіввагонів на 1277,0млн.грн., що на 312 вагонів більше, ніж у 2017 році.

На 2019 рік прогнозується зростання обсягів виробництва на 4,4% (до очікуваного у 2018р.) та доведення їх до 1750,0млн.грн. за рахунок підвищення обсягу виготовлення нового 4-вісного напіввагону (на 380шт. (з 1220 до 1600) та залучення нових контрагентів на ринках вагонобудування України.

*Харчова промисловість.*

Підприємство харчової та переробної промисловості ТОВ «Попаснянський хлібокомбінат» у 2018 році працював у напруженому режимі, будівля підприємства постраждала в результаті бойових дій.

Обсяг товарної продукції у 2018 році очікується в розмірі 4,8млн.грн., або 109,1% показника минулого року (4,4млн.грн.). На 2019 рік прогнозується в обсязі 5,0млн.грн., або 104,2% до очікуваного у 2018 році.

**Основні проблеми:**

- пошкодження підприємств в ході бойових дій на території району;

- постійне зростання тарифів на послуги залізничного транспорту, газ, електроенергію;

- несвоєчасне та не в повному обсязі відшкодування ПДВ;

- нестача власних коштів на підприємствах для проведення модернізації;

- відсутність ефективних інвесторів;

- втрата замовників на будівництво нового рухомого складу по ТДВ «ПВРЗ».

**Пріоритети:**

**-** сприяння нарощуваннюобсягів виробництва напідприємствахусіх форм власності та підвищення якості продукції;

- збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів;

- створення умов для розширення внутрішньо обласної кооперації.

**Завдання:**

- модернізація виробництв всіх галузей промисловості;

- сприяння впровадженню новітніх розробок у сферах енергозбереження та енергоефективності;

- створення умов для збільшення обсягів промислового виробництва і як наслідок покращення фінансово-економічного стану підприємств;

- розвиток внутрішньо обласної та міжгалузевої кооперації.

**Очікувані результати:**

- налагодження стабільної роботи підприємств промислового комплексу;

- отримання прибуткового фінансового результату;

- підвищення рівня заробітної плати.

За прогнозом на 2018 рік індекси промислової товарної продукції наведені у таблиці.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Галузь промисловості | 2018 рік (очікуване) до 2017р., % | 2019 рік (прогноз) до 2018р. (очікуваного), % |
| Добувна промисловість | 178,7 | 185,5 |
| Машинобудування | 148,3 | 104,4 |
| Харчова промисловість | 109,1 | 104,2 |
| Всього по району | 153,1 | 120,0 |

**7.4. Агропромисловий комплекс**

Валова продукція сільського господарства по району у 2018 році очікується у розмірі 107,4млн.грн. (в т.ч.: рослинництво – 96,1млн.грн. та тваринництво – 11,3млн.грн.), на 2019 рік прогнозується – 109,2млн.грн. (в т.ч.: рослинництво – 97,7млн.грн. та тваринництво – 11,5млн.грн.).

У 2019 році прогнозується отримати:

- валовий збір *зерна* у кількості 28,1тис.т, або 105,6% до очікуваного у 2018р. (26,6тис.т)

- валовий збір *овочів* - на рівні показника 2018 року - 9,06тис.т.

- реалізація *худоби та птиці* у живій вазі по господарствам населення 0,25тис.т, або 102,9% до очікуваного у 2018 році (0,24тис.т),

- виробництво *молока* та *яєць*, відповідно 1,94тис.т та 1,64млн.шт., або на 1,0% та на 2,9% більше проти очікуваного у 2018 р. (1,92тис.т, 1,594млн.шт.).

**Основні проблеми :**

- відсутність розвитку інфраструктури збуту аграрної продукції;

- недостатній розвиток тваринницької галузі в сільському господарстві (відсутність великотоварних багатогалузевих господарств);

- застаріла матеріально-технічна база (значна зношеність основних фондів) у фермерських господарств, в обробці яких до 100 га землі;

- обмежений вихід дрібних агровиробників на регіональні та зовнішні ринки збуту, в зв’язку з чим значні потреби району в місцевій сільськогосподарській продукції забезпечуються за рахунок імпорту;

- наявність умовно замінованих територій та місць невибухлих боєприпасів (сільськогосподарські поля, лісопосадки)

**Пріоритети:**

- удосконалення структури господарств і прискорення процесу об’єднання землі у великі господарства, секторально зосереджених на товарному виробництві,;

* підвищення ефективності та конкурентоспроможності агропромислового виробництва;

- забезпечення потреб населення району в продовольстві

**Основні завдання:**

- підвищення продуктивності та ефективності галузі тваринництва шляхом впровадження державних програм підтримки, залучення коштів міжнародних благодійних організацій;

- забезпечення ефективного використання земель;

- сприяння розвитку аграрного сектору, підвищення його матеріально-технічної бази;

- впровадження механізмів стимулювання розвитку овочівництва та садівництва

- створення механізмів стимулювання власної переробної бази;

- розвиток аквакультури в районі.

**Очікувані результати:**

- збільшення обсягів виробництва сільськогосподарської продукції всіма категоріями господарств до 130,4млн.грн.;

- підвищення рентабельності сільськогосподарського виробництва в районі та продуктивності фермерів;

- задоволення попиту населення на рибу шляхом зариблення водних об’єктів;

- раціоналізація виробництва, постачання і збуту сільськогосподарської продукції,

- підвищення ринкової конкурентоспроможності господарств;

- поліпшення доступу сільгоспвиробників до ринків збуту продукції

- підвищення рівня підприємництва в регіоні, збільшення доходів населення і місцевої податкової бази.

**7.5 Транспорт і зв’язок**

Для досягнення більш повного, безпечного, якісного задоволення потреб населення району у послугах **транспорту** здійснюватимуться заходи щодо створення умов для поліпшення транспортного обслуговування.

У 2019 році прогнозується перевезення пасажирів в кількості 246,5тис. осіб, або 102,3% до очікуваного у 2018 році (241тис. осіб), в т.ч.:

- автотранспортом - 205тис. осіб, або 102,5% до очікуваного у 2018 році (200тис. осіб),

- залізничним транспортом 41,5тис. осіб, або 101,2% до очікуваного у 2018 році (41тис. осіб).

Збільшення обсягів перевезень зумовлено стабілізацією ситуації в районі. Крім того, планується відкриття КПВВ «Золоте», що також вплине на збільшення пасажирообігу автомобільним транспортом.

Інфраструктура підприємств, які забезпечують **зв'язок**, у 2019 році залишиться на рівні 2018 року. Обслуговуючі компанії докладатимуть максимум зусиль щодо забезпечення обслуговування населення якісними послугами зв’язку та перевезень.

**Основні проблеми:**

- невідповідність транспортної інфраструктури сучасним вимогам;

- незадовільний транспортно-експлуатаційний стан доріг;

- застарілий рухомий склад пасажирського транспорту;

- збитковість транспортних підприємств, через надання пільг на проїзд та несвоєчасний і низький рівень компенсаційних виплат перевізникам;

- обмеженість доступу населення до мережі Інтернет у сільській місцевості.

**Пріоритети:**

- збереження, покращення існуючої мережі автомобільних доріг загального користування;

- повне, безпечне, якісне задоволення потреб населення району у послугах транспорту та зв’язку;

- формування ефективно функціонуючого пасажирського транспортного комплексу Попаснянського району, що надасть можливість при мінімальному рівні бюджетного фінансування забезпечити надання якісних послуг по транспортному обслуговуванню населення.

**Основні завдання:**

- сприяння у забезпеченні розвитку інфраструктури, підвищенні рівня безпеки руху;

- сприяння у забезпеченні перевезень пасажирів на постійних міських і приміських маршрутах;

- сприяння організації збалансованої роботи пасажирського автомобільного транспорту і забезпечення соціальних гарантій населенню пільгової категорії;

- сприяння розвитку сучасних засобів зв’язку, розширення можливостей доступу сільських жителів до мережі Інтернет.

**Очікувані результати:**

- покращення транспортно-експлуатаційного стану доріг;

- створення ефективно функціонуючого пасажирського транспортного комплексу району;

- підвищення рівня якості транспортного обслуговування населення;

- відшкодування з місцевих бюджетів компенсаційних виплат перевізникам за пільговий проїзд населення;

- спрощення доступу до мережі Інтернет, підвищення рівня інформатизації населення, шкіл, інших закладів насамперед у сільській місцевості.

**7.6. Науково-технічна сфера** відсутня.

**7.7. Виробництво споживчих товарів та послуг**

Метою розвитку споживчого ринку району є задоволення попиту населення у різноманітних товарах та послугах в повному обсязі й відповідної якості.

У 2018 році в районі встановлена позитивна динаміка розвитку галузі торгівлі та ресторанного господарства, що виражається у зростанні кількості торговельних підприємств та ресторанних господарств, оновленні їх матеріально-технічної бази та у покращенні рівня сервісного обслуговування клієнтів.

Здійснюється постійний контроль за дотриманням вимог діючого законодавства про захист прав споживачів, систематично проводиться робота по розгляду пропозицій, заяв, скарг громадян; надаються консультації з питань споживчого законодавства.

Обсяг послуг, реалізованих споживачам підприємствами сфери послуг у 2019 році очікується 37,6млн. грн, що у ринкових цінах на 2,2 % більше, ніж у 2018 році.

Основні проблеми:

- зменшення платоспроможності населення;

- наявність стихійної несанкціонованої торгівлі;

- надходження на споживчий ринок фальсифікованих товарів та недоброякісних продуктів харчування.

Основні пріоритети:

- ліквідація несанкціонованої торгівлі;

- створення сприятливих умов для продажу продукції безпосередньо виробниками, у тому числі сільськогосподарської шляхом проведення ярмаркових заходів;

- підтримка місцевих товаровиробників.

**Основні завдання**

- сприяння активізації роботи щодо недопущення надходження на споживчий ринок районну незаконно ввезених, недоброякісних продуктів харчування та алкогольних напоїв, дотриманню законодавства щодо захисту прав споживачів та правил торгівлі;

- сприяння забезпеченню насичення торговельної мережі району якісними товарами місцевого виробництва за доступними цінами.

**Очікувані результати:**

- надходження на споживчий ринок якісної та безпечної продукції для життя і здоров’я людей, ліквідація несанкціонованої (стихійної) торгівлі;

- насичення торговельної мережі району товарами місцевих виробників, можливість придбавати товари безпосередньо у товаровиробників, зниження роздрібних цін на продукцію місцевого виробництва, збільшення обсягу обороту роздрібної торгівлі на 2,1 %.

**8. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ**

**Основні проблеми :**

- нестабільна економічна ситуація на зовнішніх ринках;

- обмежене коло торгівельних партнерів;

**Пріоритети:**

- спрямування зовнішньоекономічної діяльності на налагодження та поглиблення багатостороннього ефективного торгово-економічного та гуманітарного міжнародного співробітництва з усіма зацікавленими партнерами;

- залучення суб’єктів малого та середнього бізнесу до розвитку експортного потенціалу району,

- сприяння розширенню ринків збуту для суб’єктів зовнішньоекономічної діяльності;

- сприяння залученню іноземних інвестицій в район.

**Завдання :**

- активізація співпраці з країнами ЄС;

- формування позитивного міжнародного іміджу району, як привабливого й надійного зовнішньоекономічного партнера. Здійснення інформаційно-презентаційної діяльності (участь в організації та проведенні виставкових заходів, торговельно-економічних місій із зарубіжними партнерами, форумів, конференцій, «круглих столів», виготовлення інформаційних матеріалів про потенціал району та його інвестиційну привабливість).

**Очікувані результати:**

- збільшення зовнішньоторгівельного обороту.

**9. СОЦІАЛЬНА СФЕРА.**

**9.1. Демографічна ситуація.**

Збереження життєвого та трудового потенціалу населення району на основі формування та реалізації заходів ефективної демографічної політики є найважливішим ресурсом для забезпечення економічного зростання району.

Разом з цим, за останні роки чисельність мешканців району стала зменшуватися за рахунок природного та міграційного скорочення.

Негативні демографічні тенденції приводять до поступового старіння населення.

Передбачається, що у 2019 році, відбуватиметься подальше зменшення кількості населення.

**Основні проблеми:**

- погіршення здоров’я населення, висока передчасна смертність у тому числі у працездатному віці;

- активізація міграційного переміщення населення як у міських поселеннях, так і в сільській місцевості.

**Пріоритети:**

- створення умов для поліпшення демографічної ситуації, насамперед зменшення смертності та збільшення народжуваності;

- створення умов для зниження загального рівня захворюваності населення, боротьба з факторами ризику захворювань.

**Завдання:**

- популяризація здорового способу життя;

- надання сучасних медичних послуг, забезпечення медичних установ кваліфікованими спеціалістами;

- створення умов для розвитку сім’ї, охорона материнства та дитинства.

**Очікувані результати:**

- покращення демографічної ситуації.

**9.2. Зайнятість населення та ринок праці**

У 2018 році очікується, що послугами центру зайнятості скористається близько 1660 осіб (що на 329 менше ніж у 2017р.), з яких 1111 матимуть статус зареєстрованого безробітного, у 2019 році показник прогнозується на рівні 1500 осіб.

За сприянням Попаснянського районного центру зайнятості очікується працевлаштування 1170 осіб (або на 70 осіб більше попереднього року), з яких - 575 осіб що мають статус безробітного. У 2019 році прогнозується працевлаштування 1000 осіб.

Важливим напрямком підвищення конкурентоспроможності осіб на ринку праці є проходження підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації безробітними, які перебувають на обліку. На 2018 рік обсяги профнавчання очікуються на рівні 182 осіб, що на 15 більше ніж в минулому році, у 2019 році показник планується на рівні 170 осіб.

Одним із засобів зняття напруги на місцевому ринку праці є організація громадських та інших робіт тимчасового характеру. У 2018 році очікується залучити до громадських та інших робіт тимчасового характеру близько 455 зареєстрованих безробітних, або на 31 особу більше ніж у 2017р., у 2019 – 400 безробітних.

**Основні проблеми:**

- нестабільна робота підприємств веде до зменшення потреби роботодавців у кадрах, що значно звужує можливості працевлаштування безробітних;

- нелегальна зайнятість, особливо в приватних підприємствах;

- зменшення штату працівників на підприємствах в ході оптимізації виробництва, і, як наслідок, різке зменшення кількості молодих осіб та виїзд громадян для працевлаштування в інші регіони або за кордон;

- невідповідність професійного рівня осіб, що перебувають на обліку в службі зайнятості, заявленим роботодавцями вакансіям;

- ускладнене працевлаштування мешканців сільської місцевості, сезонність їх праці

**Пріоритети:**

- соціальний захист осіб у разі настання безробіття;

- підвищення доступності та якості послуг на ринку праці;

- стимулювання зацікавленості роботодавців у працевлаштуванні, насамперед, молоді та осіб з інвалідністю, ВПО, демобілізованих учасників АТО (ООС) та інших соціально вразливих верств населення;

- активізація профорієнтаційної роботи з молоддю, в тому числі, учнівською, з метою орієнтації на актуальні професії на сучасному ринку праці.

**Завдання:**

- удосконалення методів роботи з роботодавцями;

- сприяння підвищенню професійного рівня працездатного населення з урахуванням потреб економіки та ринку праці;

- активізація інформаційно-роз’яснювальної роботи серед роботодавців та населення;

- залучення до співпраці соціальних партнерів, використовуючи комплексний підхід до розв’язання проблем зайнятості.

**Очікувані результати**

- зниження соціальної напруженості на ринку праці;

- зменшення рівня безробіття та підвищення рівня зайнятості населення;

- розвиток самозайнятості населення та підприємництва в районі;

- забезпечення у 2019 році працевлаштування 1000 незайнятих громадян, залучення до громадських робіт та робіт тимчасового характеру 400 безробітних громадян. Направлення на професійне навчання 170 безробітних громадян.

**Окремі показники діяльності Попаснянського районного центру зайнятості**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 факт** | **9міс. 2017** | **9міс 2018** | **2018 р. очікуване** | **2019 р. прогноз** |
| 1. Чисельність осіб, які отримують послуги служби зайнятості, тис.осіб | 1,989 | 1,684 | 1,35 | 1,66 | 1,5 |
| 1.1. з них мають статус безробітного, тис.осіб | 1,111 | 0,936 | 0,936 | 1,111 | 1,0 |
| 2. Чисельність осіб, працевлаштованих за направленням служби зайнятості, тис.осіб | 1,1 | 0,958 | 1,006 | 1,17 | 1,0 |
| 2.1. з них мають статус безробітного, тис. грн. | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,575 | 0,5 |
| 2.1.1 працевлаштованих з компенсацією роботодавцям ЄСВ, осіб | 2 | 2 | 12 | 19 | 15 |
| 2.1.2 працевлаштованих шляхом надання одноразової виплати допомоги по безробіттю для започаткування власної справи, осіб | 4 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| 3. Чисельність громадян, залучених до громадських та інших робіт тимчасового характеру, тис.осіб | 0,424 | 0,37 | 0,383 | 0,455 | 0,4 |
| 4. Чисельність безробітних громадян, які проходять професійне навчання за направленням служби зайнятості, тис.осіб | 0,167 | 0,130 | 0,153 | 0,182 | 0,17 |

**9.3. Грошові доходи населення та заробітна плата.**

Одним з показників, що відображають економічні перетворення, є грошові доходи населення. Головним джерелом сукупного доходу населення району є: заробітна плата, пенсії, стипендії, соціальні виплати, надходження від реалізації продукції з особистих підсобних господарств, тощо.

**Середньомісячна заробітна плата** працівників зайнятих в економіці в 2018 році очікується у розмірі 8100 грн. (з приростом 21% до попереднього року (6691грн.), на 2019 рік - прогнозується збільшення до 8300грн. (на 2,5%).

Другим джерелом доходів наших громадян є пенсія.

В 2018 році **середній розмір пенсії** очікується у розмірі 3628,98 грн., з приростом 7,6% до попереднього року (3373,9грн.).

На 2019 рік середній розмір пенсії прогнозується на рівні 3710 грн., або 102,2% очікуваного у 2018р.

Основні проблеми:

* наявність заборгованості із виплати заробітної плати;
* «тіньова» зайнятість населення;
* виплата заробітної плати «у конвертах».
* низький рівень оплати праці в окремих галузях;
* робота підприємств та організацій на умовах неповної зайнятості;

Основні пріоритети:

* забезпечення зростання доходів населення.

Основні завдання:

* підвищення рівня заробітної плати;
* відновлення заходів державного контролю щодо легалізації зайнятості та заробітної плати;
* погашення заборгованості з виплати заробітної плати;

Очікувані результати:

* збільшення розміру середньомісячної заробітної плати по району на 2,5% до 8300,0 грн;
* забезпечення спільної координації дій органів державної влади та місцевого самоврядування з питань погашення заборгованості із заробітної плати
* збільшення доходів громадян на 7,2%.

**9.4 Соціальне забезпечення**

В районі здійснюється виконання різних програм соціального захисту та соціального забезпечення населення.

Постановою Верховної ради України від 07.10.2014 № 1693-VII «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Луганської області, зміну і встановлення меж Перевальського і Попаснянського районів Луганської області» територія Попаснянського району збільшена за рахунок передачі земель Гірської, Золотовської, Нижненської, Тошківської, Новотошківської міських та селищних рад. В зв’язку з чим населення Попаснянського району збільшилося майже на 30,0 тис. чол., з них понад 50% є отримувачами різних видів пільг, субсидій та допомог.

##### *Соціальний захист малозабезпечених верств населення*

##### У районі працює КУ «Попаснянський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)», до складу якого входять такі структурні підрозділи:

* відділення соціальної допомоги вдома;
* відділення організації надання адресної натуральної та грошової допомоги;
* відділення денного перебування.

Територіальним центром у 2018 році очікується обслуговування 1,7тис. громадян непрацездатного віку. В наступному році планується обслуговування 1,8тис. осіб. Відділеннями будуть надаватися соціальні послуги: соціальна допомога вдома, послуга соціальної адаптації. Відділенням адресної натуральної та грошової допомоги надаватимуться послуги перукаря, швачки, прачки, взуттьовика, послуги з дрібного ремонту будівель, заготівлі палива, покосу трави. Громадяни матимуть змогу скористуватися за необхідністю послугою з надання транспорту та технічними засобами реабілітації з пункту прокату. Громадянам, які проживають у сільській місцевості району, соціальні послуги надаватиме мультидисциплінарна команда.

У системі соціального захисту населення району функціонують два обласні будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів, а саме: Попаснянський та Нижнянський. Підопічні установи забезпечені усім необхідним для підтримки життєдіяльності, мають змогу отримувати цілодобово кваліфіковану медичну допомогу, раціональне чотириразове харчування.

Протягом 2019 року буде продовжене проведення заходів управління сумісно зі структурними підрозділами райдержадміністрації щодо попередження насильства в сім’ї, своєчасного забезпечення інвалідів різних категорій засобами технічної реабілітації та протезно-ортопедичними виробами, направлення дітей до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, надання соціальної допомоги інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам, малозабезпеченим сім’ям, пільговикам, надання субсидії для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива.

**Основні проблеми :**

- зниження рівня бідності в регіоні шляхом забезпечення реалізації соціальних гарантій та соціального захисту вразливих верств населення;

- реформування сфери надання соціальних послуг, а саме запровадження нової, більш ефективної технології обслуговування населення.

- недостатній обсяг норми на тверде паливо та скраплений газ для пільгових категорій населення;

- недостатній обсяг субвенції на придбання медичних препаратів для лікування громадян, потерпілих внаслідок Чорнобильської катастрофи.

**Пріоритети:**

- посилення цільової спрямованості соціальних програм;

- запровадження прогресивної технології обслуговування малозабезпечених громадян;

- надання усіх видів соціальної допомоги та пільг громадянам, які мають на це право згідно з чинним законодавством.

**Завдання :**

**-** оздоровлення та відпочинок дітей пільгових категорій .

- забезпечення своєчасного виконання заходів щодо соціального захисту сімей з дітьми, малозабезпечених громадян, інвалідів різних категорій, осіб, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, ветеранів війни та інших пільгових категорій населення;

- активізація роботи щодо створення безперешкодного доступу осіб з обмеженими фізичними можливостями до об'єктів житлового та громадського призначення забезпечення інвалідів засобами реабілітації.

- забезпечення прав певних категорій населення на отримання соціальних допомог;

- підвищення якості та доступності державних соціальних допомог населенню, яке має на це право, житлових субсидій і надання пільг певним категоріям населення;

- спрощення умов надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг та побутового палива.

**Очікувані результати:**

- посилення соціального захисту малозабезпечених верств населення;

- поліпшення стану здоров’я дітей пільгової категорії;

- вирішення проблем інвалідів та надання реабілітаційних послуг особам з обмеженими фізичними можливостями.

**Надання державної соціальної допомоги**

*тис.грн.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Закон України | 2017 рік  звіт | | 2018 рік  очікуване | | 2019 рік  прогноз | |
| отриму  вачі | сума | отриму  вачі | сума | отриму  вачі | сума |
| «Про державну допомогу сім’ям з дітьми» | 1923 | 24216 | 1850 | 29622,9 | 2000 | 34068,3 |
| «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям» | 280 | 6015,4 | 280 | 9823,0 | 230 | 11296,0 |
| «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам» | 580 | 7515,0 | 500 | 11450,0 | 520 | 13170,0 |

**Надання населенню житлових субсидій та соціальної допомоги**

*тис.грн.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 факт** | **2018 р. очікуване** | **2019 р. прогноз** |
| Кількість сімей, які користуються субсидіями на житлово-комунальні послуги, субсидіями готівкою для придбання твердого палива та скрапленого газу тис.од.  сума, в т.ч.  для придбання твердого палива | 12,4  70,5  4,6 | 7,8  64,4  4,8 | 8  74,1  5,5 |
| Надання соціальної допомоги, тис. осіб/тис. грн. |  | 2,5/50895,9 | 2,7/58534,3 |
| Погашення витрат за надані пільги по різним видам послуг усього, в т.ч.: | 5566,3 | 5209,1 | 6010,2 |
| - на житлово-комунальні послуги | 5470,7 | 4765,5 | 5480,3 |
| - на тверде паливо та скраплений газ | 40,9 | 176,5 | 203,0 |
| - на інші послуги | 54,7 | 267,1 | 326,9 |
| Компенсація за невикористане санаторно-курортне лікування | - | 3,7 | 3,7 |
| Компенсація витрат на поховання учасників бойових дій та інвалідів війни | 33,3 | 8,5 | 9,8 |
| Грошова допомога до 5 травня | 1583,5 | 1612,0 | 1853,8 |
| Компенсація за бензин та транспортне обслуговування автомобілів | 4,9 | 5,2 | 6,0 |
| Постраждалим виплати ЧАЄС | 850,0 | 883,1 | 1015,5 |
| Одноразова матеріальна допомога інвалідам малозабезпеченим особам | 31,2 | 11,1 | 12,8 |
| Інші заходи у сфері соціального захисту і соціального забезпечення |  | 2350,0 | 2702,5 |
| Грошова компенсація за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередньо участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення. | 13177,2 | 15184,1 | 17461,7 |

**9.5. Пенсійна реформа**

Функціонування системи соціального страхування по району забезпечується діяльністю Пенсійного фонду України, Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань, Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття. Нею охоплено майже 37,6тис. осіб працездатного віку та 22,5 тис. пенсіонерів.

**Середній розмір пенсії** станом на 01.10.2018 – **3431,88грн**., що на 57,98грн. (на 1,7%) більше в порівнянні з початком року (3373,9грн.).

В 2018 році середній розмір пенсії очікується у розмірі **3628,98 грн**., з приростом 7,6% до початку року (3373,9грн.).

На 2019 рік середній розмір пенсії прогнозується на рівні **3710 грн**., або 102,2% очікуваного у 2018р.

**Основні проблеми :**

- наявність боргу підприємств, установ та організацій зі сплати страхових внесків до бюджету ПФУ

**-** низький рівень співвідношення середнього розміру пенсії до середньої заробітної плати, зростання кількості одержувачів пенсій

**Пріоритети**

- забезпечення фінансової збалансованості та стабільностісистеми соціального захисту людини, підвищення ефективності роботи фондів соціального страхування, підвищення рівня пенсійного забезпечення.

**Завдання:**

- забезпечення зменшення недоїмки страхових внесків, пені та штрафних санкцій;

- здійснення контролю за додержанням пенсійного законодавства, своєчасністю і повнотою виплати пенсій та грошової допомоги;

- проведення в засобах масової інформації роз’яснювальної роботи серед населення і роботодавців щодо загальнообов’язкового державного пенсійного страхування.

**Очікувані результати:**

- відсутність порушень вимог пенсійного законодавства та законодавства про охорону праці, та поліпшення платіжної дисципліни роботодавців;

- зростання середнього розміру пенсій і доведення до рівня 3710 грн.;

- своєчасна та в повному обсязі виплата призначених пенсій та допомоги близько 24 тис. пенсіонерів.

**9.6. Житлово-комунальне господарство**

З метою поліпшення технічного стану житлового фонду, зруйнованого і пошкодженого в результаті бойових дій, збільшенням обсягів проведення аварійно-відновлювальних робіт об’єктів, капітальних і поточних ремонтів багатоквартирного житлового фонду району, виникла необхідність залучення інвестиційних коштів, з урахуванням бюджетних коштів на кредитування населення в межах районної Програми енергозбереження для населення Попаснянського району на 2017 – 2020 роки. Яка орієнтована на підвищення ефективності в житлово-комунальному господарстві і зменшення фінансового навантаження на мешканців житлових будинків, зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів населенням, в яких проводяться заходи з енергозбереження за кредитні кошти.

Заплановано заходів за рахунок місцевого бюджету на загальну суму – 3,1млн.грн.

Для поліпшення стану водопровідно-каналізаційного господарства у 2019 р. залишається актуальним залучення коштів Державного та обласного бюджету на реалізацію проектів (об’єктів) з капітальний ремонт водогонів, покрівель виробничих будівель будівництва мереж водопостачання, на загальну суму – 27,7 млн. грн.

Для поліпшення стану доріг комунальної власності у населених пунктах району заплановано фінансування робіт з будівництва, ремонту та утриманню вулиць і доріг комунальної власності, на загальну суму 62,9млн.грн.

На 2019 рік прогнозні показники рівня розрахунків населення за житлово-комунальні послуги складуть у цілому 96,7 %:

* водопостачання та водовідведення – 100%;
* утримання будинків та прибудинкових територій – 95 %;
* центрального опалення – 95 %.

**Основні проблеми:**

- низький рівень впровадження енергозберігаючих технологій;

- відсутність комплексної системи обліку та регулювання споживання води, газу, теплової енергії на всіх етапах виробництва, транспортування, постачання та споживання житлово-комунальних послуг;

- недостатність бюджетних коштів, які передбачаються на утримання об’єктів благоустрою міста, доріг, мостів, мереж зовнішнього освітлення, озеленення тощо

- неможливість впровадження вимог Закону України від 14.06.2016 «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» щодо створення ОСББ, у зв’язку з відсутність ефективного власника багатоквартирних будинків, як цілісного житлового комплексу;

- недостатність залучення у галузь інвестицій та обігових коштів, що призвело до морального та фізичного зносу основних фондів підприємств, підвищення аварійності комунальних об’єктів, збільшення питомих та непродуктивних витрат матеріальних та енергетичних ресурсів, що негативно впливає на рівень та якість надання житлово-комунальних послуг;

- недостатня конкуренція  на ринку товарів і послуг у сфері житлово-комунального господарства;

- традиція неощадливого використання ресурсів.

**Пріоритети:**

- прискорення створення об'єднань та асоціацій співвласників житлових будинків;

- розвиток форм управління житловим фондом із залученням професійних управителів та управляючих компаній;

- відновлення основних фондів та технічне переоснащення житлово-комунального господарства;

- створення конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг;

- забезпечення фінансової стабільності галузі;

- підвищення якості надання житлово-комунальних послуг, запобігання необґрунтованому збільшенню їх вартості;

- сприяння у технічному переоснащенні, проведенні капітального ремонту та реконструкції об’єктів водопровідно-каналізаційного господарства;

- впровадження технологій роздільного збору відходів з подальшим їх переробленням;

- залучення інвесторів та впровадження інших форм власності.

**Завдання :**

- створення умов для покращання фінансово-економічного стану підприємств житлово-комунального господарства шляхом забезпечення формування економічно-обґрунтованих тарифів на житлово-комунальні послуги та запровадження економії ресурсів;

- створення нових об’єднань співвласників багатоквартирних житлових будинків;

- забезпечення 100% оплати за спожиті послуги ЖКГ, удосконалення системи фінансування ЖКГ.

- сприяння підвищенню енергоефективності будинків.

Очікувані результати:

- поліпшення забезпечення споживачів житлово-комунальними послугами та підвищення їх якості;

- зниження напруги діючих управляючих компаній у сфері ЖКГ;

- підвищення рівня розрахунків населення за спожиті житлово-комунальні послуги;

- підвищення енергоефективності будинків, створення стимулів та умов для переходу на раціональне використання та економне витрачання енергоресурсів.

**Кількісні та якісні критерії оцінки ефективності політики,**

**яку передбачається проводити**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **2017**  **рік** | **2018**  **рік** | **2019**  **рік** |
| Рівень оплати житлово-комунальних послуг споживачами, %: в т.ч.: | 82,01 | 92,1 | 96,7 |
| - водопровідно-каналізаційне господарство, % | 73,03 | 101,5 | 100 |
| - утримання житла, % | 72,54 | 81,5 | 95,0 |
| - центрального опалення | 94,13 | 92 | 95,0 |
| частка застарілих і аварійних мереж: | 47,7 | 47,0 | 45 |
| водопровідно-каналізаційне господарство, % | 46,51 | 46,0 | 45 |
| комунальна теплоенергетика, % | 50 | 50 | 45 |
| Рівень втрат питної води у мережах , % | 41,4 | 41,2 | 30,0 |
| Частка капітально відремонтованого житла у загальній площі багатоквартирного житла, % | 5,0 | 5,0 | 5,5 |

**10. ГУМАНІТАРНА СФЕРА**

**10.1. Охорона здоров’я**

Актуальним є питання побудови організації медичної допомоги населенню.

Медична мережа району на 2019 рік представлена Комунальним закладом «Попаснянська центральна районна лікарня», до складу якої входять консультативно-діагностичні поліклініки та стаціонари на 325 ліжок; Комунальним некомерційним підприємством «Попаснянський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Попаснянської районної ради Луганської області, в структуру якого входять 12 амбулаторій, 6 фельдшерсько-акушерських пунктів на 120 ліжок денного стаціонару, 16 фельдшерських пунктів, де надають медичну допомогу мешканцям району. Загальний ліжковий фонд становить 445 одиниць. Планова потужність лікувальних закладів - 1510 відвідувань в зміну.

Загальна чисельність лікарів в закладах охорони здоров’я – 103, середніх медпрацівників – 268. Забезпеченість лікарями по району складає 13,5 одиниць на 10,0тис.населення, середнім персоналом – 35,1 одиниць на 10,0тис. населення.

Первинна захворюваність по району у 2018 році прогнозується в кількості 22666,4 випадків на 100тис.населення, з яких домінуючими є хвороби органів дихання – 12398 випадків (або 54,7%), хвороби системи кровообігу 3808 випадків (або 16,8%).

В районі реалізується національна програма боротьби із соціально-небезпечними хворобами: туберкульозом, СНІДом, наркоманією.

У 2019 році буде продовжено обов’язкову туберкулінодіагностику дітей віком до 14 років, дітей з груп підвищеного ризику захворюваності на туберкульоз – двічі на рік, систему дійової профосвіти населення щодо активної орієнтації на здоровий спосіб життя. У засобах масової інформації - місцевій газеті виступатимуть провідні спеціалісти з проблем боротьби з розповсюдженням наркоманії, ВІЛ – інфекції, СНІДу, туберкульозу, алкоголізму, інфекційних та паразитарних хвороб.

Фінансування тимчасово окупованих територій не проводиться (КУ «Калинівська дільнична лікарня», Чорнухине, Золоте-5). При стабілізації ситуації, коли вказані території будуть підконтрольні Українській владі, фінансування відновиться.

**Основні проблеми :**

- через обмеженість фінансування не проводились капітальні і поточні ремонти в багатьох лікувальних закладах, не відновлювалась матеріально-технічна база в ФАПах та амбулаторіях. В ході проведення АТО постраждала значна кількість закладів медицини.

- напружена демографічна ситуація;

- високий рівень захворюваності на хвороби, що впливає на показники здоров’я населення;

- недостатня забезпеченість лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами, насамперед на первинному рівні надання медичної допомоги;

**Пріоритети:**

- задоволення потреб населення в послугах установ охорони здоров’я;

- попередження і зниження захворюваності, смертності та інвалідності, збереження і зміцнення здоров’я населення;

- забезпечення лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами та сучасним медичним обладнанням.

Основні завдання :

- поліпшення матеріально-технічної бази медичних закладів

- забезпечення підвищення кваліфікації працівників закладів охорони здоров’я;

- максимальне наближення первинної ланки медичної допомоги до місця проживання пацієнта, забезпечення полегшеного доступу до вторинної ланки

- залучення до роботи в районі як висококваліфікованих лікарів, так і молодих фахівців.

**Очікувані результати:**

- підвищення якісного медичного обслуговування населення

- охоплення медичним обслуговуванням 100% населення району;

- зниження рівня захворюваності населення;

- забезпечення медперсоналом установ охорони здоров’я.

**10.2. Освіта**

**Загальна освіта**

Мережа загальноосвітніх навчальних закладів підпорядкованих відділу освіти Попаснянської РДА, як головному розпоряднику коштів, складається з 21 загальноосвітнього навчального закладу, з яких 19 функціонуючих (в т.ч. 4 опорних навчальних заклади з 7 філіями, 6 навчально-виховних комплекси, 3 гімназії, 6 загальноосвітніх шкіл), ПКУ «Будинок дитячої та юнацької творчості», ПКУ «Дитячо-юнацька спортивна школа», КУ «Попаснянський районний методичний центр», КУ «Інклюзивно-ресурсний центр». Відкрито нову установу КУ «Інклюзивно-ресурсний центр» для задоволення потреб дітей з особливими освітніми потребами. Згідно мережі класів та учнів закладів загальної середньої освіти району у 2018-2019 навчальному році навчається 3493 учні у 233 класах, прогнозується у 2019 році – 3500 учнів. Крім того, на базі Попаснянської ЗОШ №24 функціонують 4 вечірніх класи, в яких навчається 31 особа. Середня наповнюваність класів денних загальноосвітніх закладів – 15 осіб. Базову та повну загальну освіту у 2018 році отримали 473 учня, у 2019 році очікується - 427 дітей.

Сформована мережа закладів освіти району задовольняє потреби населення у формах, профілях та мовах навчання. Створені достатні умови для розвитку та самореалізації особистості кожної дитини від дошкільного віку до повноліття, забезпечення якісної освіти, підготовки дітей до самореалізації своєї особистості у майбутньому житті.

В закладах освіти району впроваджується Концепція Нової української школи, педагогічні працівники підвищили свій кваліфікаційний рівень для роботи в нових умовах, за новими програмами, які корінним чином міняють систему навчання та розвитку учнів.

Відділом освіти Попаснянської райдержадміністрації постійно проводиться робота щодо реалізації регіональних та 9 районних програм щодо розвитку освіти в районі.

Щорічно районний банк «Обдарована молодь» оновлюється за результатами конкурсів, олімпіад, спортивних змагань. За результатами талановиті та обдаровані діти нагороджуються грамотами, подарунками та стипендією голови міської ради та голови райдержадміністрації.

У районі створений та працює Інклюзивно-ресурсний центр. В 11 закладах освіти запроваджена інклюзивна освіта для 23 дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються у 18 класах.

Значна увага приділяється соціальному захисту неповнолітніх. З метою збереження здоров'я дітей, учні шкіл будуть охоплені повноцінним збалансованим харчуванням, 158 учнів пільгової категорії та 1604 учні 1-4 класів будуть забезпечені безкоштовним гарячим харчуванням.

Одинадцять власних шкільних автобусів забезпечать регулярне перевезення учнів та вчителів до навчальних закладів та у зворотному напрямку. Планується закупівля ще одного автобусу на засадах спів фінансування.

**Дошкільна освіта**

Мережа освітніх установ, що надає послуги з дошкільної освіти складається з 21 закладу, функціонуючих - 18 (в т.ч.: 11 закладів дошкільної освіти всіх форм власності, 6 НВК, що мають групи для дітей дошкільного віку та 1 опорний навчальний заклад, що має філію з дошкільним підрозділом).

До кінця року поточного планується створення ЗДО (розрахований на 20 місць) на базі Гірської філії І-ІІ ст. ОНЗ «Гірської багатопрофільної гімназії Попаснянської районної ради Луганської області».

Чисельність дітей дошкільного віку по району від 3 до 7 років складає 1325 осіб. Загальна кількість груп в ДНЗ - 48. Дошкільні установи відвідують 863 вихованця. Фаховою дошкільною освітою охоплено 65% від загальної кількості дітей. Решта дітей охоплена різними формами дошкільної освіти: відвідування щорічної «Школи майбутнього першокласника» (на базі кожного ЗНЗ району), отримання дошкільної освіти в родинах. Освітній процес здійснюється згідно державного стандарту Базового компоненту з дошкільної освіти та чинної освітньої державної програми для дітей дошкільного віку - «Українське дошкілля».

В Комунальному закладі «Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №1 комбінованого типу Попаснянської районної ради Луганської області» функціонує інклюзивна група для дітей з вадами у стані здоров'я (13 осіб) та логопедична група (11 осіб), в Комунальному закладі «Заклад дошкільної освіти (ясла-садок) №2 комбінованого типу Попаснянської районної ради Луганської області» з початку 2018-2019 навчального року відкрито групу логопедичну для дітей з вадами мовлення (12 осіб).

Відділ освіти і психологічна служба району будуть продовжувати тісну співпрацю з міжнародними фондами: ЮНІСЕФ, Відокремленим підрозділом фонду «Terre des Hommes» в Україні, Данським фондом у справах біженців, Луганським обласним відділенням міжнародної благодійної організації «Дитяче містечко».

**Основні проблеми:**

- сільські ДНЗ не повністю забезпечені якісною комп’ютерною технікою та Інтернетом;

- є необхідність встановлення дитячих майданчиків для відпочинку в дошкільних закладах с.Троїцьке, с.Золотарівка, НВК смт.Комишуваха, НВК смт.Вовчоярівка.

- оновлення НКК у закладах освіти, отримання якісного інтернету;

- забезпечення закладів освіти сучасними навчальними кабінетами.

- залучення до роботи у закладах освіти молодих професійних фахівців

**Пріоритети:**

- забезпечення рівного доступу громадян України до якісної освіти;

- подальше підвищення соціального статусу вчителя, покращення його добробуту;

- 100% охоплення дітей старшого дошкільного віку різними формами дошкільної освіти;

- формування і розвиток системи патріотичного виховання учнівської молоді в загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладах

- забезпечення якісною дошкільною освітою дітей сільської місцевості.

**Основні завдання:**

- вирішення питань матеріально-технічного забезпечення з метою надання якісної та сучасної дошкільної та загальної середньої освіти;

- забезпечення доступності здобуття дошкільної освіти, наступності між дошкільною ланкою та початковою школою шляхом упровадження в освітній процес дошкільних закладів концептуальних положень Нової української школи;

- створення ефективної мережі освітніх закладів (дитячих садків, шкіл, позашкільних закладів) задля забезпечення рівного доступу всіх дітей до якісної освіти, раціонального й ефективного використання ресурсів;

- підтримка інклюзивних класів та груп у закладах освіти, захист і реалізація прав дітей з особливими освітніми потребами, підготовка вчителів та вихователів до роботи в інклюзивному освітньому середовищі;

- забезпечення закладів освіти сучасним обладнанням, навчальними кабінетами, професійними педагогічними кадрами;

- створення умов для виявлення й розвитку обдарованих і талановитих дітей, формування в них навичок самостійного наукового пізнання, самоосвіти та самореалізації;

- забезпечення якості комп’ютеризації закладів освіти та підключення їх до всесвітньої мережі Інтернет;

- підвищення рівня значущості психологічної служби;

- запровадження різних форм позашкільної освіти та активне залучення дітей до участі у конкурсах та спортивних змаганнях різного рівня;

- забезпечення професійного зростання педагогів у системі післядипломної педагогічної освіти відповідно до базових напрямів нової української школи.

**Очікувані результати:**

- створення належних умов для перебування дітей та педагогічного персоналу в закладах загальної середньої освіти та дошкільних закладах;

- рівний доступ до якісної освіти дітей з особливими потребами;

- створення належних умов для отримання якісних освітніх послуг.

**10.3. Культура**

Основною метою організації діяльності у сфері культури є сприяння розвитку духовності населення, задоволення його культурно-освітніх потреб, зміцнення моральних цінностей. Район багатий народними талантами, самодіяльними митцями, художниками, майстрами декоративно-прикладної творчості, поетами і композиторами та іншими аматорами народної творчості.

Культурне обслуговування населення району у 2019 році здійснюватимуть 20 клубних закладів, 22 бібліотеки, Попаснянський районний краєзнавчий музей та Попаснянська дитяча школа мистецтв з трьома філіями (Новотошківська дитяча школа мистецтв, Гірська школа мистецтв, Золотівська дитяча школа мистецтв), видатки на у тримання здійснює відділ освіти Попаснянської райдержадміністрації).

В клубах створено і працюватиме 47 гуртків, де займаються 528 громадян, в тому числі 364 дитини, 47 аматорських об’єднань, де беруть участь 536 осіб, з яких 308 дітей. Працівниками клубних установ проводитимуться святкові та інші культурно-масові заходи, присвячені державним, міжнародним, ювілейним та професійним святам, а також значним подіям в житті району.

В бібліотеках районної централізованої бібліотечної системи працюватимуть 20 гуртків та клубів за інтересами в бібліотеках також традиційно проводитимуться культурно-масові заходи для дорослих та дітей з різної тематики.

Районний краєзнавчий музей також проводитиме роботу по збереженню та примноженню історичного надбання нашого краю, патріотичному вихованню підростаючого покоління.

У 2019 році прогнозується продовження роботи по збереженню пам`яток історії та культури.

На фінансування заходів по утриманню закладів культури району будуть використані кошти бюджетів району, міських, селищних та сільських рад.

**Основні проблеми:**

- незадовільний матеріально-технічний стан існуючої мережі культурних закладів та пам`яток історії та культури;

- недостатній рівень фінансування на утримання закладів культури;

- недостатній рівень забезпечення закладів культури матеріально-технічною базою, необхідною кількістю літератури та періодичних видань.

**Пріоритети:**

- збереження національної культурної спадщини, розширення доступу населення до інформації;

- збереження духовних та матеріальних цінностей, збереження звичаїв, традицій національної культури, робота з естетичного та патріотичного виховання молоді

- збереження культурно-освітніх закладів в сільській місцевості та історичних пам’яток.

**Основні завдання :**

- забезпечення необхідних умов для задовільнення духовних та культурних потреб громадян,

- поліпшення стану збереження матеріальної та нематеріальної історико-культурної спадщини – завершення формування Державного реєстру пам’яток,

- розвиток різних видів туризму, відкриття нових засобів відпочинку та рекреації - розробка Паспорту туристичних можливостей району,

- збереження та примноження матеріальної та духовної спадщини нашого краю;

**Очікувані результати:**

- збереження національної культурної спадщини;

- покращення іміджу району, залучення інвестицій у розвиток туристичної галузі району, пожвавлення соціально-економічного розвитку та відродження селищних громад,

- покращення дозвілля мешканців району

**10.4. Фізична культура і спорт**

Для розвитку фізичної культури та спорту в районі на 2019 рік планується діяльність 3 стадіонів, 88 спортивних майданчиків (очікується будівництво 3 спортивних майданчиків), в т.ч. 18 футбольних полів, 20 спортзалів, 38 приміщень для фізкультурно-оздоровчих занять, 4 з них з тренажерним устаткуванням.

До занять спортом планується залучення широких верств населення, у тому числі людей з особливими потребами, збільшення кількості дітей для занять у дитячо-юнацьких спортивних школах.

**Основні проблеми:**

- фізкультурно-спортивні споруди та майданчики потребують капітального ремонту та обладнання (заміни) сучасним спортивним інвентарем;

- низький рівень забезпеченості населення району спортивними спорудами з тренажерами;

- невідповідність спортивних споруд вимогам стандартів.

**Пріоритети:**

**- з**алучення більшої кількості мешканців району до занять фізичною культурою та спортом;

- розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту;

**Основні завдання :**

- створення умов для залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя та фізичної реабілітації, а також максимальної реалізації здібностей обдарованої молоді у дитячо-юнацькому спорті, спорті вищих досягнень та виховання її в дусі олімпійських принципів;

- удосконалення форм залучення різних груп населення до регулярних та повноцінних занять фізичною культурою і спортом за місцем їх проживання, навчання, роботи та у місцях масового відпочинку;

- підтримка дитячо-юнацького спорту, спорту вищих досягнень, спорту інвалідів та ветеранів;

- поліпшення організаційного, нормативно-правового, кадрового, матеріально-технічного, фінансового, науково-методичного, медичного, інформаційного забезпечення сфери фізичної культури і спорту;

- забезпечити підготовку та участь спортсменів району в обласних, всеукраїнських, міжнародних змаганнях;

- зміцнення матеріально-технічної бази закладів фізкультури та спорту,

- підвищення ролі засобів масової інформації у формуванні здорового способу життя.

**Очікувані результати:**

- збільшення кількості громадян, залучених до фізкультурно-оздоровчої та спортивно-масової роботи;

- підвищення спортивного іміджу району,

- покращення матеріально-технічного стану об’єктів спортивної інфраструктури;

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники | 2017 рік | 2018 рік очікуване | 2019 рік прогноз | Темп росту, % |
| Кількість населення, яке охоплено всіма видами фізкультурно-оздоровчої роботи, всього, тис. осіб | 4,1 | 5,5 | 5,6 | 101,8 |
| Стадіони, одиниць | 3 | 3 | 3 | 100 |
| Спортзали, одиниць | 20 | 20 | 20 | 100 |
| Спортивні майданчики, одиниць | 85 | 87 | 88 | 101,1 |

**10.5. Створення умов соціалізації сім’ї та молоді**

Робота по реалізації державної політики стосовно сім'ї, жінок, молоді спрямована на підвищення рівня духовних, моральних цінностей і авторитету української сім'ї, збереження та зміцнення здоров'я в умовах сім'ї.

В Попаснянському районі створено банки даних обдарованої молоді, кризових та багатодітних сімей.

Молодь району є постійним учасником обласних заходів: молодіжних конкурсів військово-спортивних ігор, спартакіад допризовної молоді .

З метою формування національної самосвідомості, військово-патріотичного виховання молоді в районі проводитимуться спартакіади, урочисті проводи до лав Збройних сил.

Велика увага буде приділятися волонтерському руху. Загони волонтерів, які створені в кожній школі й у Попаснянському професійному ліцеї залізничного транспорту, продовжуватимуть роботу в обраному напрямку.

В школах району будуть проведені «Уроки мужності», зустрічі з ветеранами війни, праці та військової служби.

У рамках сприяння молодіжному підприємництву організовано районний конкурс бізнес-планів.

Під особистим контролем керівництва районної державної адміністрації знаходяться питання літнього відпочинку й оздоровлення дітей.

В 2019 році планується збільшення кількості прийомних сімей в районі шляхом створення нової сім'ї та влаштування до неї дітей, які потрапили в складні життєві обставини.

Планується розробка та реалізація комплексу психо-педагогічних, медичних, правових, інформаційно-консультативних заходів, спрямованих на роз’яснення дітям та молоді правових норм стосовно різних видів асоціальної поведінки; популяризації переваг здорового способу життя; поширення інформації про наслідки вживання різних видів алко-, нарко- та токсичних речовин; допомогу по ресоціалізації дітей та молоді, що мають різні форми девіації.

**Основні проблеми :**

-100% охоплення бажаючих дітей оздоровленням та відпочинком;

- збільшення кількості дітей пільгових категорій;

- наявність випадків насильства в сім’ї;

- високий ступінь кризових явищ в сім’ях, молодіжному та дитячому середовищі;

- недостатній рівень виховного потенціалу батьків;

- недостатня увага організації дозвілля підлітків, формуванню основ здорового способу життя, вихованню в них поваги до закону і загальноприйнятих правил поведінки.

**Пріоритети:**

- створення сприятливих передумов для життєвого самовизначення і самореалізації молоді, для якісного відпочинку і оздоровлення дітей, становлення сімей, розвитку, народження та виховання в них дітей.

- захист прав сім'ї перед суспільством та прав членів сім'ї у родині;

- соціальна адаптація молоді та молодих сімей у суспільстві;

**Основні завдання :**

- розвиток сімейної політики як системи механізмів, за допомогою яких держава створює умови для забезпечення життєдіяльності сім'ї, її захисту, розвитку та соціальної підтримки.

- розвиток і вдосконалення сімейних форм виховання, соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування , усунення причин дитячої безпритульності та бездоглядності.

**Очікувані результати:**

**-** поліпшення становища сімей та осіб, які опинились в складних життєвих обставинах;

- поліпшення умов для задоволення життєво необхідних потреб та нормальної життєдіяльності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах.

**10.6. Туристично-рекреаційна галузь**

Потенціал туристичних можливостей Попаснянського району досить багатий та володіє величезним туристичним потенціалом, широким спектром туристичних ресурсів, історико-культурною спадщиною.

На території району розташовано53 туристичних об’єкти, з яких: музей -1, релігійні заклади – 25,оздоровчий комплекс – 1, база відпочинку – 6, природоохоронні території – 1, пам’ятки природи – 2, пам’ятка національного значення –1, археологічний об’єкт – 1.

З метою відновлення знакових історико-культурних місць, розташованих на території Попаснянського району та задля збереження його самобутності, з метою задовільнення інтелектуальних та духовних потреб населення, формування унікального туристичного обличчя Попаснянщини та підвищення її туристичної привабливості та на виконання регіональної цільової програми «Патріот Луганщини» на 2011-2014 роки у 2014 році планувалося провести роботу по облаштуванню пам’ятки національного значення "Картамиш" (с.Новозванівка Попаснянського району) та продовжити роботу по організації комплексу робіт науковцями з дослідження, консервації, реконструкції та популяризації археологічного об’єкта "Ставка хана" (на південь від с.Шипілівка Білогорівської селищної ради Попаснянського району). Однак, в зв’язку з проведенням АТО на території Луганської і Донецької областей, роботу в даному напрямку було тимчасово призупинено протягом 2014-2018років. Розпорядження голови райдержадміністрації – керівника районної військово-цивільної адміністрації від 02.10.2018 №1668 «Про затвердження програми розвитку туризму в Попаснянському районі Луганської області на 2018-2020 роки» було затверджено програму розвитку туристичної галузі в районі. Згідно розділу 3 заходів програми «Розвиток туристичної інфраструктури» у 2018 році було виділено кошти у сумі 53,0тис.грн. на проведення археологічних досліджень на предмет з'ясування наявності (відсутності) археологічних об'єктів, культурного шару, встановлення площі його поширення, культурно-хронологічної належності, а також з’ясування стану збереженості археологічних пам'яток для проведення інвентаризації та внесення змін до облікової документації на території Попаснянського району Луганської області , а саме на території Білогорівської та Малорязанцівської селищних рад з подальшим створенням на цьому місці історико-культурного туристичного комплексу «Ставка хана».

**Основні проблеми:**

−проведення ООС на території району;

- незадовільний стан туристичної і інформаційної інфраструктури;

- не розвинена логістика;

- незадовільний стан доріг

- недостатній рівень поінформованості населення про можливості відпочинку в районі.

**Пріоритети:**

- формування позитивного туристичного іміджу регіону;

- раціональне і ефективне використання природних, історико- культурних та соціально-побутових ресурсів;

- створення умов для розвитку внутрішнього та сприяння розвитку в’їзного туризму.

**Основні завдання :**

1. інформаційно-консультативна підтримка туристичної галузі району,
2. популяризація туристично – рекреаційного потенціалу району,
3. розвиток туристичної інфраструктури,
4. використання природно-рекреаційних ресурсів та історико-культурної спадщини для розвитку туризму в районі.

**Очікувані результати:**

- збільшення обсягу туристичних послуг;

- залучення інвестицій у розвиток інфраструктури туризму;

- збереження культурної спадщини,

- покращення здоров’я населення;

- зростання інтересу молоді та суспільства до історико-культурних архітектурних пам’яток краю.

**11. ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА БЕЗПЕКА ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ ЛЮДИНИ**

**11.1. Розвиток мінерально-сировинної бази**

На території Попаснянського району існують промислові запаси корисних копалин, таких як: біла та червона глина, крейда, гіпс, вапно, піщаник. За умови залучення потенційних інвесторів можливий випуск продукції з кераміки, тощо.

**Березівське фосфоритове родовище.** Розташоване в 2 км на захід від села Березівського, на захід від м.Лисичанськ. Копалини придатні для виробництва калійно-фосфорних добрив.

**Вікторівське родовище керамзитної сировини.**  Розташовано в 7,5 км на північ м. Попасна. Корисна копалина придатна для виробництва керамзитового гравію.

**Троїцьке родовище піщанику**. Розташовано в 6 км на південь від с. Троїцьке, у 15 км на північ від м. Дебальцеве. Корисна копалина придатна для виробництва тротуарних плит при облаштуванні тротуарів і внутрішньоквартального благоустрою.

**Білогорівське родовище крейди.**  Розташовано у південній частині с.Білогорівка, у 10км на захід від залізничної станції Насвєтєвіч. Корисна копалина придатна для виробництва соди.

**Новозванівське родовище керамзитової сировини.** Розташовано в 1,5 км на захід від с. Новозванівка й у 6 км на схід м. Попасна. Корисна копалина придатна для виробництва керамзитового гравію.

**Попаснянське родовище вогнетривких глин та кварцевих пісків**. Розташоване в 3 км на схід від с. Трипілля, у 2,5 км на захід с. Александропілля, у 5 км на захід залізничної станції Комишуваха. Глини придатні для виробництва порцеляни, скла, фаянсу, цегли, керамічних труб. Піски придатні для виробництва скла.

**Матроське родовище аргиллітів.** Розташовано в 2км на схід с.Вовчоярівка, у 4,5 км на захід с.Мирна Долина й у 5,5км на захід м.Лисичанськ. Корисна копалина придатна для виробництва керамічної плитки для підлог, для килимової кольорової плитки.

На теперішній час виробництво будівельних матеріалів відстає від потреб промисловості. Причин такої ситуації є декілька: відпрацювання раніше розвіданих родовищ; зміна гідрогеологічної ситуації (підвищення рівня ґрунтових вод, що робить неможливим відпрацювання корисної товщі); зміна ландшафтно-екологічної обстановки (штучні насадження лісу, будівництво гідротехнічних споруд та інше), економічні чинники (велика відстань від транспортних шляхів та місць використання корисних копалин). На багатьох родовищах відбулося несанкціоноване видобування корисних копалин, яке призвело до повного або часткового вичерпання запасів. Як наслідок - багато родовищ втратили свою інвестиційну привабливість. Крім того важливою причиною незацікавленості інвесторів у видобутку корисних копалин – тривале проведення АТО (ООС) на території району.

Виправлення такого становища можливе за рахунок зростання потужності діючих підприємств, залучення до експлуатації нових родовищ і розширення сировинної бази шляхом розвідки перспективних ділянок.

Керівництвом райдержадміністрації приймається комплекс заходів по залученню інвестиційних ресурсів:

- визначені вільні земельні ділянки і майданчики під інвестиційні проекти:

1) м. Попасна, вул. Первомайська в районі "Млин", територія колишнього АТЗТ "Попаснянський завод продтоварів".

2) смт. Комишуваха, ділянка біля АЗС-4, ДО113

3) смт. Комишуваха, вул. Островського, частина території колишнього заводу будматеріалів

4) смт. Комишуваха, вул. Островського, асфальтову ділянку господарського двору

5) Ділянка між м. Гірське і с.Оріхове - територія ліквідованого відкормочного комплексу

6) с. Новотошківка, проммайданчик ліквідованої шахти "Пролетарська"

З метою залучення інвесторів для розробки родовищ корисних копалин на офіційному веб-сайті Попаснянської райдержадміністрації розміщені відповідні матеріали для створення позитивного інвестиційного іміджу району.

**Основні проблеми :**

- запобігання неефективному використанню природних родовищ;

- раціональне використання водних ресурсів та переобладнання систем з доставки води споживачам;

- низький рівень відповідальності за правопорушення щодо незаконної розробки та привласнення корисних копалин місцевого значення;

- ліквідація загрози підтоплення населення ґрунтовими водами.

**Пріоритети:**

**- з**алучення до експлуатації нових родовищ, розширення сировинної бази шляхом розвитку перспективних ділянок. Раціональне використання корисних копалин.

**Завдання :**

- розробка екологічно безпечних, економічно обґрунтованих методів геологічного вивчення ділянок розповсюдження корисних копалин місцевого значення (стосовно конкретних ділянок);

- розвідка родовищ корисних копалин;

- виявлення ділянок розповсюдження корисних копалин місцевого значення та встановлення мережі спостереження за станом природного середовища;

- контроль за якістю розробки родовищ та дотриманням методик видобування, що були розроблені під час розвідки.

**Очікувані результати:**

- підвищення ефективності пошукових робіт та розроблення родовищ корисних копалин;

- збільшення кількості перспективних ділянок мінеральних вод;

- завантаження потужностей діючих підприємств місцевою сировиною;

- реалізація інвестиційних проектів із розробки мінерально-сировинної бази.

**11.2. Охорона навколишнього природного середовища**

Природоохоронна діяльність здійснюється на підставі Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про охорону атмосферного повітря», «Про природно-заповідний фонд України», водного та земельного Кодексів України, Кодексу України «Про надра», а також доручень Президента України та постанов Кабінету Міністрів України.

Пріоритетами екологічної політики Попаснянського району є:

- зменшення викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;

- забезпечення очищення стічних вод до встановлених нормативів;

- безпечне для навколишнього середовища та населення поводження з промисловими та побутовими відходами;

- формування екологічно безпечних умов для життя і здоров’я людей;

- підвищення рівня екологічної освіти та інформування населення.

Попаснянський район за макропоказниками в сфері охорони атмосферного повітря відноситься до категорії районів із задовільними умовами проживання населення.

На території району забруднення атмосферного повітря здійснюється від стаціонарних та пересувних джерел забруднення. Основними забруднювачами повітря є підприємства з видобутку корисних копалин, вугільної, нафтопереробної галузей та залізничного транспорту, зокрема, ТДВ «Попаснянський вагоноремонтний завод», локомотивне та вагонне депо м. Попасна, Попаснянське будівельно-монтажне експлуатаційне управління, колійна машинна станція №134, шахта «Тошківська», шахта «Золоте», шахта «Карбоніт», шахта «Гірська».

Протягом 9 місяців 2018 року викиди шкідливих речовин у повітря становили 2,0тис.т, в тому числі від стаціонарних джерел -1,0тис.т, від пересувних джерел автомобільного та залізничного транспорту, виробничої техніки – 1,0тис.т.

Основними причинами забруднення повітряного басейну району є:

* використання у виробництві застарілого енергоємного обладнання та технологій;

- недостатнє фінансування заходів по зменшенню викидів в атмосферу.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **2017 р.**  **факт** | **2018 р.**  **очікувані** | **2019 р.**  **прогноз** |
| Загальна кількість викидів  в атмосферу, *тис. т*, у т. ч.: | 2,9 | 2,9 | 2,8 |
| Викиди стаціонарних джерел *(тис.т)* | 1,5 | 1,4 | 1,3 |
| Викиди пересувних джерел *(тис.т)* | 1,5 | 1,5 | 1,5 |

Основні причини забруднення відходами території району є:

* відсутність полігону ТПВ;
* недостатнє фінансування заходів поводження з відходами.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **2017р.**  **факт** | **2018 р. очікувані** | **2019 р.**  **прогноз** |
| Утворено, *(тис.т)* | 24,2 | 24,0 | 24,0 |
| Утилізовано,*(тис.т)* | 1,1 | 1,5 | 2,0 |
| Оброблено, *(тис.т)* | - | - | - |
| Спалено, *(тис.т)* | 0.005 | 0,05 | 0,9 |

Прогноз збільшення природно-заповідного фонду району:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ПЗФ*(га)* | **2017 р.** | **2018 р.** | **2019 р.** |
| 1592,6 | 1592,6 | 1600,0 |

**Основні проблеми:**

- відсутність полігону твердих побутових відходів;

- низький рівень зберігання відходів вуглевидобутку у частині захисту атмосферного повітря;

- значні обсяги викидів у повітря;

- накопичення промислових відходів;

- необхідність забезпечення заходів щодо збільшення природно-заповідного фонду до оптимального рівня.

**Пріоритети:**

- усунення зв'язку між економічним зростанням і підвищенням навантаження на навколишнє природне середовище;

- попередження забруднення відходами навколишнього середовища у т.ч. за рахунок попередження виникнення сміттєзвалищ;

- попередження забруднення непридатними хімічними засобами захисту рослин навколишнього середовища;

- попередження виникнення надзвичайно-екологічних ситуацій.

- збільшення природно-заповідного фонду.

**Завдання :**

- ліквідація диспропорції між потужностями систем водопостачання та очищення стічних вод населених пунктів;

- реконструкція та будівництво очисних споруд та каналізаційних колекторів;

- будівництво полігону;

- оздоровлення водних об'єктів;

- впровадження заходів стимулювання підприємств щодо збільшення обсягів утилізації промислових відходів та зменшення обсягів їх утворення;

- поліпшення та стабілізація стану повітряного басейну шляхом впровадження технічних заходів, передбачених екологічними програмами та планами робіт підприємств з питань охорони навколишнього природного середовища з ефектом зменшення кількості та потужності викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;

- забезпечення заходів по зменшенню негативного впливу полігонів промислових відходів;

- санітарна очистка територій;

- збільшення природно-заповідних територій;

- забезпечення протизсувних заходів та озеленення населених пунктів району;

- захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

**Очікувані результати:**

- зменшення впливу на навколишнє природне середовище викидів в атмосферне повітря, скидів у водні об’єкти;

- забезпечення безпечного поводження з відходами;

- додержання екологічно безпечних умов для життя і здоров’я людей;

- отримання достовірних прогнозів щодо стану довкілля на території району.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **2017 р.**  **факт** | **2018р**  **очікуване** | **2019 р.**  **прогноз** | **2018/2017%** |
| Викиди в атмосферне повітря (тис.т) | 2,9 | 2,9 | 2,8 | 100 |
| Утворено відходів (тис.т) | 24,2 | 24,0 | 24,0 | 99,1 |
| Утилізовано відходів (тис.т) | 1,1 | 1,5 | 2,0 | 136 |
| Збільшення природно-заповідного фонду (га.) | 1592,6 | 1592,6 | 1600,0 | 100 |

**Ресурсне забезпечення. Обсяги та джерела фінансування заходів**

Фінансування заходів, передбачених регіональними, міськими, селищними і сільськими цільовими програмами, спрямованими на охорону та відтворення біологічних ресурсів, охорону атмосферного повітря, водних ресурсів, безпечне поводження з відходами, буде здійснюватися за рахунок коштів Держбюджету, обласного та місцевих бюджетів.

**11.3. Техногенна безпека**

Особливості географічного розташування Попаснянського району й атмосферні процеси над його територією створюють умови для виникнення стихійних і небезпечних метеорологічних явищ, які в окремих випадках набувають катастрофічного характеру та завдають збитків економіці та населенню. Для регіону характерні шквальні та ураганні вітри, тому існує високий рівень небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій природного характеру. Внаслідок чого можливі масові обриви ліній електромереж і зв’язку, руйнування покрівель житлових будинків та об’єктів соціально-побутової сфери.

Також на території району розташовано 35 потенційно небезпечних об’єкта, 5 з них хімічно небезпечні.

Для захисту населення, органів управління та сил цивільного захисту району від хімічно небезпечних речовин і засобів масового ураження застосовуються засоби радіаційного та хімічного захисту, про те на даний час протигази придатні до використання відсутні.

На обліку в районі знаходиться 79 захисних споруд цивільного захисту, які потребують поточного та капітального ремонту.

Щороку в районі в середньому виникає близько 59 пожеж у житлових будинках і на виробничих підприємствах, до 90 загорань в екосистемах. Роботу із забезпечення пожежної безпеки в сільській місцевості не організовано належним чином, гасіння значно ускладнюється через затримку з прибуттям до місця пожежі державних пожежно-рятувальних підрозділів.

Попаснянська райдержадміністрація-районна військова-цивільна адміністрація сприятиме розробці та затвердженню проектів Програми накопичення матеріального резерву для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та районної цільової Програми соціального розвитку цивільного захисту.

**Основні проблеми:**

- недостатність фінансування заходів з попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

- відсутність районного матеріального резерву для запобігання виникненню і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на території Попаснянського району;

- відсутність надійної системи оповіщення та інформування населення про загрозу, або виникнення надзвичайних ситуацій;

- суттєве скорочення фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

- об’єкти житлово-комунального господарства та соціальної сфери, не в повному обсязі забезпечені автономними джерелами електропостачання;

- відсутність локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на багатьох об’єктах підвищеної небезпеки і локальних систем оповіщення населення, яке мешкає у зонах можливого ураження, та персоналу зазначених об’єктів у разі виникнення аварій;

**Пріоритети:**

**-** забезпечення належного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Попаснянського району в умовах проведення антитерористичної операції.

- вдосконалення механізму взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту;

* вдосконалення структури та забезпечення належного рівню оснащеності спеціалізованих аварійно-відновлювальних формувань об’єктів підвищеної небезпеки, аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних служб (формувань) району, громадських організацій;

**Завдання:**

* виконання аварійно-відновлювальних робіт при ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
* створення районного матеріального резерву для запобігання виникненню і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Сприяння у створенні:

* на підприємствах району позаштатних (невоєнізованих) формувань, спеціалізованих служб цивільного захисту;
* локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об’єктах підвищеної небезпеки, локальних систем оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу таких об’єктів у разі виникнення аварії;
* підрозділів місцевої пожежної охорони та добровільні протипожежні формування;
* проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту;
* забезпечення утримання, збереження та розвиток фонду захисних споруд цивільного захисту;
* сприяння у модернізації районної системи централізованого оповіщення;
* сприяння у забезпеченні закладів району соціальної сфери автономними джерелами електропостачання;
* Запровадження ефективного організаційно-фінансового механізму запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захисту населення і територій від їх наслідків.

**Очікувані результати:**

- підвищенні рівня готовності органів управління та сил цивільної оборони до здійснення запобіжних заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

- зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій та мінімізація їх наслідків;

- забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності територій, об’єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій.

* постійна готовність районної автоматизованої системи оповіщення;
* забезпечення безупинного керування силами і засобами в будь-яких умовах оперативної обстановки, передача (прийом) повідомлень у терміни обумовлені оперативною обстановкою;
* ефективна взаємодія місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту та швидке реагування на надзвичайні ситуації.

**11.4. Охорона праці**

Місцеві органи влади, керуючись у своїй діяльності Законами України "Про місцеві державні адміністрації», «Про військово-цивільні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні", Законом України від 21.11.2002 №229-ІV «Про охорону праці», «Положенням про Національну раду з питань безпечної життєдіяльності населення» та іншими нормативно-правовими актами спрямовують зусилля на забезпечення конституційних прав людей на безпечні умови праці.

Здійснення систематичного контролю за виконанням нормативно- правових актів з охорони праці покладено на інспекції Держгірпромнагляду.

Державний нагляд за виконанням законодавства здійснюють органи прокуратури.

Реалізацію завдання загальнообов’язкового державного соціального страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, зокрема участь у забезпеченні проведення роботодавцем профілактичних та інших заходів, спрямованих на усунення шкідливих і небезпечних виробничих факторів, запобігання нещасним випадкам на виробництві, професійним захворюванням та іншим випадкам загрози здоров’ю застрахованих, викликаним умовами праці, та надання роботодавцю практичної допомоги у постійному вдосконаленні ним форм і методів профілактичної роботи у сфері охорони праці здійснює робочий орган Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України - відділення виконавчої дирекції Фонду в Попаснянському районі.

**Основні проблеми:**

- високий рівень небезпеки на підприємствах району;

- невиконання робітниками рівня виробничої дисципліни.

**Пріоритети:**

- забезпечення реалізації в районі державної політики в сфері охорони праці, заходів з поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

**Завдання :**

- посилення вимог щодо забезпечення роботодавцями безпечних умов праці найманих робітників;

- усунення шкідливих і небезпечних факторів на робочих місцях;

- запобігання аваріям на об’єктах підвищеної небезпеки, впровадження засобів та систем колективного захисту працівників;

- інформаційне забезпечення органів державної влади та населення з питань охорони праці.

- створення безпечних і нешкідливих умов праці на підприємствах району.

# 

# **Очікувані результати:**

- зменшення кількості нещасних випадків та професійних захворювань;

- поліпшення умов праці та зменшення кількості нещасних випадків.

В.о.начальника управління економічного

розвитку і торгівлі

Попаснянської райдержадміністрації І.А.ПОМАЗАНОВА