ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядженням голови районної

держадміністрації-керівника районної

військово-цивільної адміністрації

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Програма розвитку та підтримки

малого і середнього підприємництва

в Попаснянському районі

на 2019-2021 роки

м. Попасна

**Вступ**

Підприємництво є одним із головних факторів формування і розвитку конкурентоспроможності економіки району, підтримки внутрішнього ринку. Перевагою підприємництва є стале економічне зростання, створення конкурентоспроможного ринкового середовища, стимулювання інноваційного розвитку, створення додаткових робочих місць, зміцнення економіки.

З метою подальшого формування сприятливого підприємницького середовища в районі розроблено програму розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2019-2021 роки, яка є складовою програми економічного і соціального розвитку Попаснянського району.

Програма розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2019-2021 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до Законів України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 №367 та інших законодавчих і нормативно-правових актів щодо регулювання та розвитку малого і середнього підприємництва та є логічним продовженням Районної цільової програми «Залучення інвестицій, розвиток та підтримки малого і середнього підприємництва в Попаснянському районі Луганської області на 2016-2018 роки»

Програма розрахована на 2019-2021 роки, визначає мету, завдання та пріоритети розвитку малого і середнього підприємництва в районі і є системою цілей, завдань, цільових показників і комплексу основних заходів, спрямованих на виконання та реалізацію доведених завдань.

**ПАСПОРТ**

**Програма розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва**

**в Попаснянському районі на 2019-2021 роки**

**Підстава для розроблення:** пункт 2 частини третьої статті 4, пункт 8 частини третьої статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», Закон України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Ініціатор розроблення Програми** | Попаснянська районна державна адміністрація |
| **2** | **Розробник Програми** | Управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації |
| **3** | **Відповідальний виконавець Програми** | Управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації |
| **4** | **Учасники Програми** | - управління агропромислового розвитку райдержадміністрації  - управління фінансів райдержадміністрації  - відділ надання адміністративних послуг райдержадміністрації  - виконавчі комітети міськселсільрад (за згодою);  - Попаснянський районний центр зайнятості (за згодою);  - Первомайська об’єднана податкова інспекція Головного управління Державної фіскальної служби у Луганській області (за згодою). |
| **5** | **Термін реалізації** | 2019 – 2021 роки |
| **6** | **Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми** | районний бюджет та інші джерела фінансування |
| **7** | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми**  **Всього:** | 538,5 тис. грн |
|  | у тому числі кошти: районного бюджету інші | 313,5 тис. грн;  225,0 тис.грн.. |

І. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма

Аналіз статистичних показників галузі підприємництва за останні роки а також сучасних тенденцій в даній сфері показує наявність широкої проблематики, наслідком якої є зниження чисельності фізичних осіб підприємців в районі, низький рівень інвестицій, відсутність належного сервісу обслуговування громадян та ефективного інноваційного виробництва, скорочення чисельності зайнятих та нерозвинутість окремих напрямків підприємницької діяльності.

Вийти з даної ситуації можна шляхом забезпечення відкриття нових суб’єктів господарювання в потенційно прибуткових сферах, переорієнтації та модернізації діючих, впровадження нових форм і методів діяльності та підвищення рівня конкурентоспроможності галузі.

Проте успішному розвитку сфери на даний час і в майбутньому заважає ряд перешкод - незначна кількість об’єктів інфраструктури підтримки підприємництва, особливо у сільській місцевості, брак кваліфікованих кадрів, відсутність підприємницької ініціативи на селі, відсутність доступної системи мікрокредитування спеціалізованими організаціями, що в цілому формують комплексну проблему галузі, яка полягає у відсутності в районі достатньо сприятливих умов та належної комплексної інфраструктури підтримки малого та середнього підприємництва. На вирішення даної проблеми і направлені заходи даної програми.

**ІІ. Мета Програми**

**Метою Програми** є створення сприятливих умов для провадження на території району діяльності суб’єктами малого і середнього підприємництва, підтримки та розвитку такого підприємництва шляхом формування дієвої системи умов, стимулів і мотивацій до реалізації економічного потенціалу району.

**ІІІ. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації**

**Програми (SWOT- аналіз)**

|  |  |
| --- | --- |
| Сильні сторони (S) | Слабкі сторони (W) |
| 1)функціонування центрів надання адміністративних послуг, що сприяє спрощенню започаткування та ведення підприємницької діяльності;  2)значний мінерально-сировинний потенціал;  3)наявність робочої сили, здібної до перекваліфікації;  4)наявність вільних виробничих площ та земельних ділянок;  5)співпраця з міжнародними організаціями у залученні допомоги для започаткування/розвитку малого бізнес;  6) швидка реакція бізнесу на нові потреби ринку, зміну попиту. | 1)відсутність доступного та довготривалого фінансування;  2)низька активність населення до започаткування власної справи;  3)галузевий розподіл схиляється у бік торгівлі, а не виробничої сфери, де потрібний значний фінансовий капітал та більш вищий рівень економічних ризиків;  4)недостатня кількість висококваліфікованої робочої сили;  5) недостатній внутрішній ринок товарів та послуг. |
| Можливості (О) | Загрози (Т) |
| 1) співробітництво з міжнародними інституціями;  2) зручне географічне розташування;  3) розвинені транспортні комунікації;  4) спрощена система оподаткування;  5) покращання інвестиційної привабливості у сфері розвитку підприємництва  6) спрощення процедур надання та розширення спектру адміністративних послуг. | 1) активізація військових дій на території району;  2) недосконалість законодавчої бази у сфері підприємництва;  3) висока вартість кредитних ресурсів та складна система для отримання кредитів для розвитку бізнесу;  4) коливання курсів валют, інфляційні ризики, зростання вартості енергоносіїв;  5) низька купівельна спроможність населення;  6) зростання рівня безробіття, особливо у сільській місцевості, а також серед молоді;  7) недостатній рівень залучення молоді до підприємництва (в т.ч. недостатність вивчення на різних рівнях освіти основ ведення бізнесу). |

ІV Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки виконання Програми

Створення в районі сприятливого бізнес-клімату є одним із головних завдань діяльності Попаснянської районної державної адміністрації.

Програма є одним із важливих інструментів реалізації на районному рівні державної політики сприяння розвитку малого і середнього підприємництва, активізації політики щодо зайнятості населення, розвитку інвестиційно-інноваційної діяльності яка направлена на створення умов для сталого розвитку суб’єктів господарювання.

Програма визначає мету, завдання та шляхи розв’язання проблем у сфері малого і середнього бізнесу, виходячи із реальної ситуації в соціально-економічному розвитку району.

Програма ґрунтується на аналізі основних показників соціально-економічного розвитку району за попередні роки, зокрема, сфери розвитку підприємництва, визначення основних чинників, що стримують розвиток малого і середнього підприємництва і визначає основні цілі та пріоритети щодо підтримки малого і середнього підприємництва в районі, а також заходи щодо їх досягнення.

Окремо слід зазначити, що планується надання фінансово-кредитної підтримки суб’єктам малого та середнього підприємництва району, в межах видатків передбачених у бюджеті на відповідні роки. Дана підтримка буде надаватись на конкурсній основі шляхом часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб’єктами малого та середнього підприємництва за умови розроблення відповідного Порядку.

З метою забезпечення прозорості та актуальності даного механізму, буде створено Конкурсну комісію при Попаснянській райдержадміністрації з визначення отримувачів фінансово-кредитної підтримки за встановленими критеріями, наприклад на придбання устаткування, обладнання та інших основних засобів виробничого призначення, модернізацію технологічного процесу виробництва або основних засобів (машин, обладнання тощо) для розширення діючого або створення нового виробництва, зниження собівартості.

Прогнозні розрахунки показників розвитку малого і середнього підприємництва розроблені на підставі статистичних даних Головного управління статистики у Луганській області та Первомайської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Луганській області

Програма впроваджується в один етап протягом 2019-2021 років.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, інших джерел, не заборонених чинним законодавством, та корегуються під час складання проекту районного бюджету на відповідний рік в межах наявного фінансового ресурсу.

V Перелік завдань Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

1) розширення переліку адміністративних послуг та покращення якості їх надання для суб’єктів малого і середнього підприємництва;

2) фінансова підтримка суб’єктів підприємництва;

3) стимулювання суб’єктів підприємництва до залучення інвестиційних ресурсів та міжнародної технічної допомоги;

4) впровадження різних форм і підходів надання консультаційної підтримки суб’єктам підприємництва;

5) забезпечення підготовки і перепідготовки кадрів для сфери підприємництва та підтримка підприємців – початківців.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Очікувані показники** | **По роках:** | | |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | Кількість діючих суб’єктів МСП, одиниць, в т.ч. | 1295 | 1326 | 1357 |
|  | * середніх | 4 | 4 | 4 |
|  | * малих | 91 | 92 | 93 |
|  | * фізичних осіб-підприемців | 1200 | 1230 | 1260 |
| 2 | Кількість зайнятих у малому та середньому підприємництві, тис. осіб | 7,3 | 7,4 | 7,5 |
| 3 | Середньомісячна кількість адміністративних послуг, що надається через центр надання адміністративних послуг району, одиниць | 350 | 400 | 450 |
| 4 | Кількість безробітних, які отримають одноразову допомогу для започаткування власної справи, осіб | 3 | 3 | 4 |
| 5 | Кількість безробітних, які будуть залучені до професійного навчання за навчальними планами та програмами, що сприяють розвитку малого підприємництва та започаткуванню власної справи | 20 | 25 | 30 |
| 6 | Кількість суб’єктів МСП, які будуть залучені до роботи бізнес-форумів, міжнародних місій, конференцій, семінарів-тренінгів, виставкових заходів, одиниць | 1 | 2 | 2 |
| 7 | Кількість суб’єктів МСП, які отримають кваліфіковану консультаційну підтримку, осіб | 15 | 17 | 18 |

VI Напрями діяльності Програми

Програмою передбачена реалізація заходів за такими напрямами:

1. Створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва.
2. Покращання доступу суб’єктів малого та середнього підприємництва до фінансування та інвестиційна підтримка.
3. Інформаційно-консультаційне забезпечення та популяризація підприємництва.
4. Навчання, підготовка та перепідготовка кадрів для сфери підприємництва.

Заходи щодо реалізації зазначених напрямів наведені у додатку 1 до Програми.

VII Ресурсне забезпечення Програми

Детальний розрахунок ресурсного забезпечення викладено у додатку 2 до Програми.

Заходи Програми будуть реалізовуватись за рахунок коштів в межах видатків державного, районного та місцевих бюджетів, суб’єктів підприємництва всіх форм власності, громадських та неприбуткових організацій, міжнародної технічної допомоги і грантів, інвестиційних коштів, інших джерел, не заборонених законодавством.

Фінансування з районного бюджету здійснюється в межах видатків, передбачених у бюджеті на відповідний рік.

VIII Моніторинг Програми та контроль за реалізацією заходів Програми

Проект районної Програми погоджується розпорядженням голови райдержадміністрації.

Програма впроваджується протягом 2019-2021 років. Упродовж терміну дії Програми щоквартально проводиться аналіз заходів, що впроваджуються, та здійснюється контроль за її виконанням.

Про хід виконання заходів програми управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації щоквартально інформує Департамент економічного розвитку, торгівлі та туризму Луганської обласної державної адміністрації, голову райдержадміністрації.

Виконавці заходів Програми щокварталу до 5 числа, наступного за звітним періодом, надають інформацію про хід її виконання управлінню економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації.

**IX. Очікувані (прогнозні) показники ефективності реалізації заходів Програми**

Завдяки реалізації заходів Програми будуть створені сприятливі умови для розвитку підприємництва та залучення інвестицій, розв’язання актуальних проблем, що стримують розвиток приватної ініціативи, забезпечення економічного зростання, формування і впровадження ефективної системи підтримки і захисту суб’єктів малого та середнього підприємництва.

Реалізація заходів Програми дозволить збільшити кількість суб’єктів малого і середнього підприємництва та підвищити показники їх діяльності.

За результатами виконання Програми на кінець 2021 року очікується збільшення:

1) збільшенню кількості діючих суб’єктів МСП на 3,5 %;

2) збільшенню кількості зайнятих у малому та середньому підприємництві на 10,5 %;

3) підвищенню ефективності діяльності центрів надання адміністративних послуг (заплановано середньомісячне збільшення кількості адміністративних послуг на   
5 %)

4) забезпеченню можливості для населення започаткувати власну справу - передбачається, що 10 суб’єктів отримають одноразову допомогу для започаткування власної справи, а ще не менш 75 безробітних пройдуть навчання за навчальними планами та програмами, що сприяють розвитку малого підприємництва та започаткуванню власної справи;

5) створенню умов для пошуку інвесторів та співпраці підприємців району з бізнес-партнерами - передбачається, що до роботи бізнес-форумів, семінарів-тренінгів, виставкових заходів буде залучено не менше 5 суб’єктів МСП;

6) покращанню рівня інформаційного забезпечення суб’єктів підприємницької діяльності та надання кваліфікованої консультаційної підтримки не менше 50 суб’єктам підприємницької діяльності;

Начальник управління

економічного розвитку і торгівлі **Р. КОЛЕСНИК**